

ЯКУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕСТНЫХ НОРМАТИВОВ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЯКУТСК»**

Принят решением
Якутской городской Думы
от 07 сентября 2022 г. РЯГД-39-__

I. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

1. Общие положения

1.1. Введение

Настоящие местные нормативы градостроительного проектирования города Якутска (далее – нормативы) являются совокупностью расчетных показателей, установленных в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека. Нормативы разработаны в соответствии с требованиями статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации и включают в себя следующие разделы:

- основную часть, устанавливающую расчетные показатели, предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования;
- правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования.

Нормативы направлены на обеспечение: повышения качества жизни населения городского округа «город Якутск» и создание градостроительными средствами условий для обеспечения социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Саха (Якутия) гражданам, включая маломобильные группы населения; в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека и подлежащих применению при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

Жизнедеятельность человека — это способ его существования, основанный на повседневной деятельности и отдыхе. Жизнедеятельность протекает в постоянном контакте со средой обитания. Благоприятными условиями являются такие параметры окружающей среды человека, которые позволяют создать наилучшие условия его жизнедеятельности.

Нормативы входят в систему нормативных правовых актов, регламентирующих градостроительную деятельность на территории городского округа «город Якутск».

1.2. Предмет нормирования

Нормативы устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения городского

округа, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектами благоустройства территории, иными объектами местного значения городского округа и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения городского округа.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в настоящих нормативах приводятся объекты местного значения городского округа, относящиеся к следующим областям:

- Коммунальная инфраструктура: электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- Транспортная инфраструктура: автомобильные дороги местного значения;
- Социальная инфраструктура: физическая культура и массовый спорт, образование;
- Обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;
- Области, связанные с решением вопросов местного значения городского округа (культура и искусство, в том числе библиотечное обслуживание, организация музеев, жилищное строительство в отношении жилфонда социального использования, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения).

Области, связанные с решением вопросов местного значения городского округа определены в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления городского округа, указанных в статье 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

1.3. Обеспеченность населения объектами

Обеспеченность населения объектами – это количественная характеристика сети объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур, а также объектов благоустройства или объектов, связанных с решением вопросов местного значения городского округа. Обеспеченность населения объектами устанавливается как расчетная мощность (вместимость, емкость, пропускная способность и т.д.) какого-либо вида инфраструктуры, приходящуюся на одного жителя или на определенное число (сто, тысячу и т.д.) жителей муниципального образования.

1.4. Территориальная доступность

Территориальная доступность – это пространственная характеристика сети объектов социальной, транспортной, коммунальной инфраструктур и объектов, связанных с решением вопросов местного значения городского округа. Территориальную доступность рассчитывают либо исходя из затрат времени на достижение выбранного объекта, либо исходя из расстояния до выбранного объекта, измеренного по прямой, или по имеющимся путям передвижения.

При определении показателя территориальной доступности для каждого вида объектов указывается один из следующих видов территориальной доступности в зависимости от способа передвижения по территории:

- пешеходная доступность – движение по территории, осуществляемое в условиях стандартной для данной местности погоды (в пределах климатической нормы) без использования транспортных средств лицом, способным к самостоятельному передвижению, возможность использования показателя пешеходной доступности вне общественных пространств населенных пунктов и (или) вне дорог общего пользования, рекомендуется обосновывать отдельно;
- транспортная доступность – движение по территории с использованием транспортных средств, осуществляемое по улицам и дорогам общего пользования, иным транспортно-коммуникационным объектам.

Ввиду того, что транспортная доступность базируется на использовании различных видов транспорта, следует различать и отдельно указывать:

- доступность объекта общественным транспортом, предназначенным для массовой перевозки пассажиров, движущимся по дорогам общего пользования со скоростью, предписанной маршрутным расписанием. Если предполагается использование внеуличного или внедорожного общественного транспорта, рекомендуется указывать отдельно тип общественного транспорта (например, водного, авиационного или железнодорожного транспорта). При указании данного вида доступности не рекомендуется учитывать затраты времени на подход к остановкам и ожидание, также не учитывается частота движения транспорта по маршруту;
- доступность объекта индивидуальным легковым транспортом (личным, такси, иными видами) по дорогам общего пользования с максимально разрешенной Правилами дорожного движения скоростью;
- доступность объекта специализированным транспортом, предназначенным для перевозки определенных категорий граждан (например, машинами скорой помощи или автобусами для регулярной перевозки школьников);
- комбинированную доступность – такой вид движения по территории, который в основном осуществляется с использованием транспортных средств, но какая-то существенная часть пути осуществляется пешком. Этот тип доступности рекомендуется указывать для объектов, у которых особенности расположения или условий использования не позволяют указать только один вид доступности – пешеходной или транспортной.

Территориальная доступность выражается во временных единицах или расстоянии:

- временная доступность (часы, минуты) – способность человека при движении с расчетной скоростью с использованием указанных средств передвижения достичь объект, в котором осуществляется обслуживание, за определенное время.
- пространственная доступность (метры, километры) – расстояние, которое необходимо преодолеть с использованием указанных средств передвижения для достижения объекта, в котором осуществляется обслуживание.

1.5. Представление нормируемых показателей

Все нормируемые показатели нормативов представлены в табличной форме единого образца. Таблица состоит из двух крупных разделов: «Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами» и «Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности». Каждый из разделов имеет свои подразделы, которые раскрывают его содержание, в том числе размерность показателя и его численное значение. Таким образом достигается унифицированность представления нормируемых показателей.

2. Коммунальная инфраструктура

2.1. Электроснабжение населения

В соответствии с положениями части 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежат нормированию объекты электроснабжение населения городского округа.

Таблица № 1 – Объекты электроснабжения населения

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Объекты электроснабжения	кВт · ч в год на 1 человека	1 650	Ширина отступа от линий до зданий и сооружений	м	20

2.2. Теплоснабжение населения

В соответствии с положениями части 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежат нормированию объекты теплоснабжение населения городского округа.

Таблица № 2 – Объекты теплоснабжения населения

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Объекты теплоснабжения населения	м ³ /год на 1 человека	120	Ширина отступа от линий до зданий и сооружений	м	10

2.3. Газоснабжение населения

В соответствии с положениями части 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежат нормированию объекты газоснабжение населения городского округа.

Таблица № 3 – Объекты газоснабжения населения

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Объекты газоснабжения населения	м ³ /год на 1 человека	120	Ширина отступа от линий до зданий и сооружений	м	10

2.4. Водоснабжение населения

В соответствии с положениями части 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежат нормированию объекты водоснабжение населения городского округа.

Таблица № 4 – Объекты водоснабжения населения

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Объекты водоснабжения населения	л / сут. на 1 человека	305,8	Ширина отступа от линий до зданий и сооружений	м	5

2.5. Водоотведение

В соответствии с положениями части 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежат нормированию объекты водоотведение городского округа.

Таблица № 5 – Объекты водоотведения

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Объекты водоотведения	% от водопотребления	60	Ширина отступа от линий до зданий и сооружений	м	5

3. Транспортная инфраструктура

3.1. Автомобильные дороги местного значения

В соответствии с полномочиями органа местного самоуправления городского округа, предоставляемых пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, подлежат нормированию следующие виды объектов: автомобильные дороги местного значения, парковки (парковочные места).

Таблица № 6 – Автомобильные дороги местного значения

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Плотность автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов	км / км ²	4	Не нормируется		
2	Парковочные места на муниципальных парковках	шт. на 1 000 человек	50	Пешеходная	метры	300

3.2. Иные объекты транспортной инфраструктуры

В соответствии с полномочиями органа местного самоуправления городского округа, предоставляемых пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, подлежат нормированию следующие виды объектов: объекты организации транспортного обслуживания населения.

Таблица № 7 – Иные объекты транспортной инфраструктуры

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Автовокзал	шт. на муниципальное образование	1	Не устанавливается		
2	Остановочный пункт общественного пассажирского транспорта	шт. на 1000 человек	1,75	Пешеходная	метры	300

4. Социальная инфраструктура

4.1. Физическая культура и массовый спорт

В соответствии с полномочиями органа местного самоуправления городского округа, предоставляемых пунктом 19 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, подлежат нормированию объекты физической культуры и массового спорта.

Таблица № 8 – Объекты физической культуры и массового спорта

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Спортивный зал, комплекс спортивных залов в составе многофункционального спортивного комплекса, не имеющего плавательных бассейнов и ледовых площадок	м ² на 1 000 человек	70	Комбинированная	минут	30
2	Плоскостное спортивное сооружение (в том числе спортивные (игровые) площадки; спортивные поля, включая футбольные поля)	м ² на 1 000 человек	20	Комбинированная	минут	20
3	Стадион с трибунами	объект на 100 000 человек	1,73	Комбинированная	минут	45
4	Плавательный бассейн	м ² площади зеркала воды на 1 000 человек	75	Комбинированная	минут	40

5	Лыжная база, лыжный комплекс	объект на 100 000 человек	1,6	Комбинированная	минут	45
6	Специализированные спортивные образовательные организации, в т.ч. детско-юношеские спортивные школы	мест на 1 000 человек	29	Комбинированная	минут	20

4.2. Образование

В соответствии с полномочиями органа местного самоуправления городского округа, предоставляемых пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, в сфере образования нормированию подлежат следующие виды объектов: дошкольная образовательная организация, общеобразовательная организация, организация дополнительного образования, а также организация отдыха детей в каникулярное время (детский оздоровительный лагерь).

Таблица № 9 – Объекты образования

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Дошкольная образовательная организация	мест на 1 000 человек	75	Комбинированная	минут	15
2	Общеобразовательная организация	мест на 1 000 человек	150	Специализированным транспортом	минут	15
3	Организация дополнительного образования	мест на 1 000 человек	100	Комбинированная	минут	45
4	Коррекционные школы, школы-интернаты, в т.ч. для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении для детей-сирот и пр.	мест на 1 000 человек	2	Специализированным транспортом	минут	120
5	Детский оздоровительный лагерь	объект на 100 000 человек	3	Транспортная	минут	30

5. Обработка, утилизация, обезвреживание, размещение ТКО

В соответствии с полномочиями органа местного самоуправления городского округа, предоставляемых пунктом 24 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, подлежат нормированию объекты по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Таблица № 10 – Объекты обработки, утилизации, обезвреживания и размещения твердых коммунальных отходов

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Объект размещения отходов	объект на городской округ	1	Транспортная доступность	минут	120
2	Объект по обработке отходов	объект на городской округ	1	Транспортная доступность	минут	120

6. Объекты благоустройства территории

В соответствии с положениями части 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежат нормированию объекты благоустройства территории городского округа.

Таблица № 11 – Объекты благоустройства территории

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Площадь озелененных территорий общего пользования	м ² на одного жителя	5,6	не нормируется		
2	Парк культуры и отдыха (муниципальный)	шт. на 300 000 человек	1	Транспортная	минут	60
3	Велопешеходная дорожка	км на 10 000 человек	1	не нормируется		

7. Объекты, связанные с решением вопросов местного значения

7.1. Библиотечное обслуживание населения

В соответствии с полномочиями органа местного самоуправления городского округа, предоставляемых пунктом 16 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, подлежат нормированию объекты по организации библиотечного обслуживания населения.

Таблица № 12 – Объекты библиотечного обслуживания населения

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Объект культурно-просветительного назначения (библиотека)	объект на 20 000 человек	1	Транспортная доступность	минут	60

7.2. Организации досуга и обеспечения услугами организаций культуры

В соответствии с полномочиями органа местного самоуправления городского округа, предоставляемых пунктом 17 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, подлежат нормированию объекты по организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры.

Таблица № 13 – Объекты организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Объект культурно-досугового (клубного) типа	объект на 10 000 человек	1	Комбинированная	мин	30
2	Зрелищная организация: театр, концертный зал, кинотеатр	шт. на 10 000 человек	1	Комбинированная	мин	30

7.3. Формирование и содержание муниципального архива

В соответствии с полномочиями органа местного самоуправления городского округа, предоставляемых пунктом 22 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, подлежат нормированию объекты муниципального архива.

Таблица № 14 – Объекты формирования и содержания муниципального архива

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами	Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности
-------	-------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------

	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Муниципальный архив	объект на муниципальное образование	1	Не нормируется		

7.4. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения

В соответствии с полномочиями органа местного самоуправления городского округа, предоставляемых пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, подлежат нормированию объекты организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Таблица № 15 – Объекты организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения

№ п/п	Показатель минимально допустимого уровня обеспеченности объектами			Показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности		
	Показатель обеспеченности объектами	Размерность обеспеченности	Численное значение	Тип территориальной доступности	Размерность доступности	Численное значение
1	Бюро ритуальных услуг	объект на муниципальное образование	1	Не нормируется		
2	Кладбище	га на 10 000 человек	5	Не нормируется		

II. МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ

8. Вводная часть к материалам по обоснованию

8.1. Характеристика и физико-географическое положение городского округа «город Якутск»

Город Якутск – столица Республики Саха (Якутия), является административным, промышленным, транспортным, культурным и научным центром республики. Якутск – самый крупный город мира в зоне многолетнемерзлых пород, расположенный севернее 62-й широты, на левом берегу реки Лены.

Городской округ «город Якутск» находится в зоне распространения вечноммерзлых грунтов. По строительно-климатическому районированию территория города относится к зоне «IA» и характеризуется как ограниченно благоприятная для строительства зданий и сооружений. В соответствии с медико-географического районирования городского округа «город Якутск» относится к дискомфортной зоне, так как менее 50% дней в году имеют благоприятную для жизни человека погоду.

Климат города Якутска резко-континентальный. Для данной зоны характерны продолжительная холодная зима и короткое жаркое лето. Средняя месячная влажность наиболее холодного месяца – 73%. Средняя месячная влажность наиболее теплого месяца – 60%. В холодное время года температура может опускаться до -54°C. В городском округе один из самых продолжительных в Российской Федерации отопительных сезонов – 256 суток.

8.2. Административное деление городского округа «город Якутск»

Общая площадь территории городского округа – 3600 км², из них 265 км² в границах населенных пунктов. В состав городского округа «город Якутск» входят одиннадцать населенных пунктов, в том числе десять сельских.

Таблица № 16 – Населенные пункты в составе городского округа «Город Якутск»

№	Наименование и тип населённого пункта	Площадь населённого пункта (га)	Население (число)
1	Владимировка село	125	120
2	Капитоновка село	418	794
3	Кильдямцы село	560	627
4	Маган село	1804	1724
5	Пригородный село	478	1568

№	Наименование и тип населённого пункта	Площадь населённого пункта (га)	Население (число)
6	Старая Табага село	409	676
7	Сырдах село	670	842
8	Табага село	700	3255
9	Тулагино село	1344	1564
10	Хатассы село	1660	5307
11	Якутск город	18 360	341 221

8.3. Демографический состав городского округа «город Якутск»

На 01 января 2022 года на территории городского округа проживает 357 698 человек, эта цифра является определяющей для проверки большинства показателей. В составе городского округа 341 221 человек проживает в городской местности и 16 477 – в сельской местности. Стратегия социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года (далее – Стратегия СЭР ГО «город Якутск») определяет прогнозную численность населения в количестве 400 000 человек. В динамике численности населения наблюдается устойчивая тенденция к его росту, так за период с 2011 по 2021 годы оно увеличилось на 62 854 человека. Формирование населения происходит за счет естественного и миграционного приростов. Сохраняется положительная динамика естественного прироста населения, в том числе за счет роста рождаемости. Число рождений возросло с 3100 в 2000 году до максимального значения рождений 7631 человек в 2021 году.

В городе отмечается заметное понижение уровня смертности населения. За период с 2000 по 2021 годы оно составило 23,9% (9,8% случаев смерти на 1000 жителей с 2000 по 10,3% 2021 годы), что ниже среднереспубликанского показателя смертности населения (7,8%).

8.4. Цели и ключевые вызовы в развитии городского округа «город Якутск»

Миссия городского округа «город Якутск», согласно Стратегии СЭР ГО «город Якутск»:

- исторический центр на северо-востоке России;
- центр циркумполярной духовности и культуры;
- центр православия на территории Дальнего Востока;
- крупный научный центр;
- центр высшего образования на северо-востоке России;
- транспортно-логистический центр на северо-востоке России;
- центр международных экономических связей;
- энергетический центр Дальнего Востока;
- туристический центр.

Миссия города Якутска к 2032 году как лучшего для жизни человека города в мире на вечной мерзлоте, согласно Указу главы Республики Саха (Якутия) «О развитии города Якутска – столицы Республики Саха (Якутия) на период до 2032 года». Для реализации миссии установлены следующие направления:

- комфортная и устойчивая городская среда – достойная жизнь на Севере;
- развитие инфраструктуры города в соответствии с лучшими мировыми стандартами северных городов;
- доступная, удобная и безопасная транспортная система;
- развитая социальная инфраструктура;
- рост благосостояния горожан – основа городской самостоятельности;
- возможности для каждого – город претворения идей.

Согласно Аналитическому исследованию «Комплексная оценка потенциала развития территории городского округа «город Якутск», выполнено ООО «Агентство стратегического развития «ЦЕНТР», город сталкивается со следующими вызовами:

- снижение привлекательности и показателей качества жизни административных территорий;

- высокая доля аварийного жилого фонда;
- дефицит сервисных услуг, учреждений дошкольного, школьного, среднего специального образования;
- снижение уровня человеческого капитала за счёт межрегиональных и межмуниципальных миграционных корреспонденций;
- утрата производственных компетенций и снижение производительности труда;
- увеличение числа дорожно-транспортных происшествий ввиду проблем с хаотичной парковки, отсутствием пешеходных переходов в местах активного пешеходного движения, нехваткой тротуарной сети и сложной конфигурацией перекрестков;
- деградация термически активного слоя многолетнемерзлых грунтов на ранее застроенных участках города Якутска;
- формирование «буферной зоны» вокруг аэропорта города Якутска с ограничениями по застройки (функциональными и параметрическими);
- эрозия и размыв берегов реки Лена во время ежегодных паводков при отсутствии комплексной инженерной защиты вдоль всей линейной структуры расселения городского округа;
- утрата идентичности и архитектурного своеобразия населённых пунктов городского округа в случае потери историко-культурного наследия.

8.5. Характеристика систем коммунальной инфраструктуры городского округа «город Якутск»

В городском округе преобладает централизованное теплоснабжение. Источниками генерации тепло- и электроснабжения являются ЯГРЭС, ЯГРЭС-2 и ЯТЭЦ, суммарная нагрузка потребления на которые составляет более 50%. Также теплоснабжение обеспечивается за счет котельных разной принадлежности. Длительность отопительного сезона составляет 6077 ч. В летний период тепловая сеть находится в рабочем состоянии 2352 ч. Ремонтный период составляет - 336 ч.

Система водоснабжения в городском округе «город Якутск» подразделяется на две подсистемы: хозяйственно-питьевого и технического назначений. Источник хозяйственно-питьевого водоснабжения располагается на реке Лена – Якутский водозабор. Техническое водоснабжение в целях удовлетворения нужд предприятий, а также в целях поливочных нужд, осуществляется посредством скважин.

Головные водозаборные сооружения обеспечивают водоснабжением потребителей с расчетной мощностью 110 тыс. м³/сутки. Также подачу воды обеспечивают 8 насосных станций и 29 скважин, расположенных в разных районах города. Не обеспеченные централизованным водоснабжением жители получают воду транспортом из 5 водоналивных будок. Общая протяженность магистральных водопроводных сетей составляет 111,7 км.

Система водоотведения городского округа «город Якутск» состоит из хозяйственно-бытовой (централизованной) канализации. Посредством хозяйственно-бытовой сети отводятся стоки от жилой, общественной застройки и промышленных предприятий. Поверхностные стоки отводятся по самостоятельной сети дождевой канализации. Около 82% населения городского округа охвачено системой канализации.

9. Обоснование положений основной части нормативов

В соответствии с требованиями статьи 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения и значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения нормативов сформированы с учетом положений Региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Саха (Якутия) (далее – РНГП РС (Я)), утвержденных Приказом Управления архитектуры РС(Я) от 17 марта 2022 года № 26 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Саха (Якутия)».

9.1. Коммунальная инфраструктура

Показатели по коммунальной инфраструктуре сформированы на основе пункта 1.2.2.2. Предельных значений в области инженерной инфраструктуры РНГП РС(Я), с учетом муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры городского округа «город Якутск» на 2014–2032 годы» (с изменениями на 7 апреля 2022 года). Для расчета планируемых мощностей коммунальной инфраструктуры при новом строительстве многоквартирного жилья следует исходить из расчетного показателя средней жилищной обеспеченности 25 м² на человека.

9.2. Транспортная инфраструктура

Показатели по транспортной инфраструктуре сформированы на основе пункта 1.2.2.1. Предельных значений в области транспорта РНГП РС(Я), с учетом муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского округа «город Якутск» на 2017–2032 годы» (с изменениями на 25 февраля 2022 года). По данным ГИБДД на начало 2021 года, в Якутске зарегистрировано почти 120 тысяч транспортных средств, в том числе 94,5 тысячи легковых автомобилей. Это означает что расчетный уровень автомобилизации населения составляет 250 а/м на тысячу человек. Расстояния от стоянок автомобилей до других зданий и сооружений следует принимать в соответствии с таблицей 7.1.1 СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 и с нормативными документами по пожарной безопасности. При размещении подземных, полуподземных стоянок автомобилей в жилых и общественных зданиях, а также для обвалованных стоянок автомобилей расстояние от въезда-выезда до жилого или общественного здания не регламентируют. Для подземных, полуподземных и обвалованных стоянок автомобилей регламентируют расстояние от въезда-выезда и вентиляционных шахт до территории школ, дошкольных образовательных организаций, лечебно-профилактических учреждений, жилых домов, площадок отдыха и другого назначения, и оно должно составлять не менее 15 м.

Расчет нормативного показателя: «Остановочный пункт общественного пассажирского транспорта». На территории городского округа «город Якутск» в настоящее время организовано 612 автобусных остановок. При нормативном показателе 1,75 шт. на 1 тыс. человек общее количество должно составлять – 623 что на 11 превышает текущее значение.

9.3. Социальная инфраструктура

Показатели по социальной инфраструктуре в части физической культуры и массового спорта сформированы на основе п. 1.2.2.4. Предельных значений в области физической культуры и спорта, отдыха и туризма РНГП РС(Я), с учетом муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского округа «город Якутск» на 2017 - 2032 годы» (с изменениями на 21 февраля 2022 года). Расчет контрольных показателей для городского округа «город Якутск» по социальной инфраструктуре в части образования произведен из расчета текущей численности населения - 357,7 тыс. человек.

Спортивный зал, комплекс спортивных залов в составе многофункционального спортивного комплекса, не имеющего плавательных бассейнов и ледовых площадок: $357,7 \times 70 = 25\ 039$ (общее нормативное число м²).

Плоскостное спортивное сооружение (в том числе спортивные (игровые) площадки; спортивные поля, включая футбольные поля): $357,7 \times 20 = 7\ 154$ (общее нормативное число м²).

Стадион с трибунами: $3,57 \times 1,73 = 6$ (общее нормативное число объектов).

Плавательный бассейн $357,7 \times 75 = 26\ 828$ (общее нормативное число м² площади зеркала воды).

Лыжная база, лыжный комплекс $3,57 \times 1,6 = 6$ (общее нормативное число объектов).

Специализированные спортивные образовательные организации, в т.ч. детско-юношеские спортивные школы: $357,7 \times 29 = 5\ 712$ (общее нормативное число мест)

Показатели по социальной инфраструктуре в части образования сформированы на основе пункта 1.2.2.3. Предельные значения в области образования РНГП РС(Я), с учетом

муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского округа «город Якутск» на 2017–2032 годы» (с изменениями на 21 февраля 2022 года). Расчет контрольных показателей для городского округа «город Якутск» по социальной инфраструктуре в части образования произведен из текущей численности населения - 357,7 тыс. человек.

Дошкольная образовательная организация: $357,7 \times 75 = 26\ 828$ (общее нормативное число мест). Данный показатель перекрывает текущую потребность, которая ориентировочно составляет 23 300 мест.

Общеобразовательная организация: $357,7 \times 150 = 53\ 655$ (общее нормативное число мест), что перекрывает текущую потребность, которая составляет 50 118 мест.

Организация дополнительного образования: $357,7 \times 100 = 35\ 770$ (общее нормативное число мест).

Коррекционные школы, школы-интернаты, в том числе для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении для детей-сирот и пр.: $357,7 \times 2 = 715$ (общее нормативное число мест).

Детский оздоровительный лагерь: $3,6 \times 2 = 7$ (общее нормативное число штук).

9.4. Благоустройство территории

Показатели по объектам благоустройства территории сформированы на основе пункта 1.2.1.8.3 РНГП РС(Я). Минимально допустимая площадь озелененных территорий общего пользования РНГП РС(Я), с учетом муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского округа «город Якутск» на 2017–2032 годы» (с изменениями на 21 февраля 2022 года). Длина велосипедных дорожек принята по п.6.5 ГОСТ 33150-2014 Дороги автомобильные общего пользования проектирование пешеходных и велосипедных дорожек.

9.5. Объекты, связанные с решением вопросов местного значения

Показатели по библиотечному обслуживанию населения, а также организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры сформированы на основе пункта 1.2.2.5. Предельных значений расчетных показателей в области культуры и искусства, организации досуга населения РНГП РС(Я), с учетом муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского округа «город Якутск» на 2017 - 2032 годы» (с изменениями на 21 февраля 2022 года), а также распоряжением Министерства культуры РФ от 29 апреля 2016 года № Р-547 «О Методических рекомендациях субъектам РФ и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».

Расчет контрольных показателей для городского округа «город Якутск» по показателю: «объект культурно-просветительного назначения (библиотека)»: произведен из расчета текущей численности населения - 357,7 тыс. человек: $357,7 \div 20 = 18$ (общее нормативное число штук при фактическом показателе – 20 шт.).

Расчет контрольных показателей для городского округа «город Якутск» по показателю: «объект культурно-досугового (клубного) типа»: произведен из текущей численности населения - 357,7 тыс. человек: $35,7 \times 1 = 36$ (общее нормативное число объектов). Под учреждением клубного типа понимается организация, основной деятельностью которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально-культурного, просветительского и досугового характера.

Расчет контрольных показателей для городского округа «город Якутск» по показателю: «зрелищная организация: театр, концертный зал, кинотеатр»: произведен из текущей численности населения - 357,7 тыс. человек: $35,7 \times 1 = 36$ (общее нормативное число объектов).

Показатели по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения сформированы на основе пункта 1.2.2.6. Предельные значения расчетных показателей в области организации ритуальных услуг РНГП РС(Я).

10. Термины и определения

Благоустройство – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Велопешеходная дорожка – велосипедная дорожка, предназначенная для раздельного или совместного с пешеходами движения велосипедистов и обозначенная дорожными знаками.

Велосипедная дорожка – отдельная дорога или часть автомобильной дороги, предназначенная для велосипедистов и оборудованная соответствующими техническими средствами организации дорожного движения.

Гараж – здание и сооружение, помещение для стоянки (хранения) ремонта и технического обслуживания автомобилей, мотоциклов и других транспортных средств; может быть как частью жилого дома (встроенно-пристроенные гаражи), так и отдельным строением.

Обвалованная стоянка автомобилей – наземная или заглубленная стоянка автомобилей с обвалованными грунтом более 50% наружными ограждающими конструкциями, выступающими выше уровня земли.

Инфраструктура — это совокупность предприятий, учреждений, систем управления, связи и т.п., обеспечивающая деятельность общества или какой-либо ее отдельной сферы.

Объекты местного значения - объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органом местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Парк культуры и отдыха — это объект ландшафтной архитектуры, структура которого предусматривает рекреационную зону, зону аттракционов и зону сервиса.

Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

III. ПРАВИЛА И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

11. Правила и область применения нормативов

11.1. Обязательные случаи применения нормативов

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации нормативы применяются при подготовке следующих документов:

- Генерального плана городского округа «город Якутск»;
- Правил землепользования и застройки городского округа «город Якутск»;

– Документации по планировке территории городского округа «город Якутск».

В соответствии с требованиями части 3 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проекта генерального плана осуществляется с учетом местных нормативов градостроительного проектирования.

В соответствии с требованиями пункт 4 части 6 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации при подготовке правил землепользования и застройки в границах зоны, в которой предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории, необходимо установить расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения, то есть аналогичные показателям нормативов.

В соответствии с требованиями пункт 7 части 4 статьи 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации материалы по обоснованию проекта планировки территории содержат обоснование соответствия планируемых параметров, местоположения и назначения объектов местного значения нормативов, а также применительно к территории, в границах которой предусматривается осуществление комплексного развития территории, установленным правилами землепользования и застройки расчетным показателям минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетным показателям максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения

В соответствии с требованиями части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документации по планировке территории осуществляется в соответствии нормативами градостроительного проектирования

11.2. Иные случаи применения нормативов

Нормативы рекомендуются к учету при разработке архитектурно-градостроительных концепций, мастер-плана развития городского округа «город Якутск» или части его территории и иных подобных градостроительных работ, финансируемых из бюджетных или внебюджетных средств.

В программе комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 41, ст. 5661), программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов в соответствии с требованиями к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 502, программах комплексного развития систем транспортной инфраструктуры городских округов в соответствии с требованиями к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 1440, (далее - программы) рекомендуется предусматривать обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения городского округа услугами, а также доступность объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа для населения в соответствии с нормативами. Кроме этого, в программы рекомендуется включать оценку эффективности мероприятий, предусмотренных программами, в том числе с точки зрения достижения расчетного уровня обеспеченности населения услугами в соответствии с нормативами.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

11.3. Признать утратившим силу нормативный правовой акт Якутской городской Думы от 25 февраля 2016 года № 278-НПА «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа «город Якутск».

Глава
городского округа «город Якутск»

Е.Н. Григорьев

г. Якутск, 07 сентября 2022 г.
№ ____ -НПА