



01.12.2023 № 01-13/54

Заключение
на проект решения Якутской городской Думы «О внесении изменений в решение
Якутской городской Думы РЯГД-5-2 от 06.02.2019 «О Стратегии социально-
экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года»

Согласно пояснительной записке проект решения Якутской городской Думы «О внесении изменений в решение Якутской городской Думы РЯГД-5-2 от 06.02.2019 «О Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года» разработан в целях актуализации в связи с принятием:

- Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 08.09.2021 № 2046 «О развитии города Якутска – столицы Республики Саха (Якутия) на период до 2032 года»;
- распоряжения Окружной администрации города Якутска от 09.06.2023 № 1001р «Об утверждении Мастер-плана городского округа «город Якутск»;
- перечня поручений по итогам совещания по вопросам развития дальневосточных городов, утвержденного Президентом РФ от 07.11.2023 № Пр-2221.

Следует отметить, что о необходимости актуализации Стратегии городского округа «город Якутск» и о нарушениях в части отсутствия плана по его реализации неоднократно отмечались в экспертных заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты решений о бюджете на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы, на 2024-2026 годы (в первом чтении).

Проведенной экспертизой установлено следующее:

Правовое регулирование проекта нормативного правового акта осуществляется:

- частью 2 статьи 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», где установлено, что по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- пунктом 2 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2023 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», где установлено, что утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования;

- Законом Республики Саха (Якутия) «О стратегическом планировании в Республике Саха (Якутия)» от 26.10.2016 1742-3 № 1041-V;

– Законом Республики Саха (Якутия) «О Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2032 года с целевым видением до 2050 года» от 09.12.2018 2077-3 № 45-VI;

– Постановлением Окружной администрации города Якутска от 23.03.2016 № 61п «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» и плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск»;

– Уставом городского округа «город Якутск».

В настоящее время проектом фактически предлагается новая редакция Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года, а не внесение изменений в существующую Стратегию. В сравнении с действующей Стратегией изменена структура, внутреннее содержание текста по задачам и направлениям, ожидаемые результаты реализации стратегии и индикаторы, инвестиционные проекты.

Проект Стратегии содержит:

– оценку текущей социально-экономической ситуации городского округа «город Якутск»;

– внешние факторы, которые будут оказывать влияние на развитие территории;

– SWOT-анализ с выделением ключевых сильных и слабых сторон, возможностей и угроз;

– сценарии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на перспективу до 2032 года;

– миссию, цели, задачи и долгосрочные приоритетные направления социально-экономического развития городского округа «город Якутск»;

– сроки и этапы реализации Стратегии;

– оценку финансовых ресурсов (ресурсное обеспечение) реализации Стратегии;

– механизмы реализации Стратегии;

– ожидаемые результаты реализации стратегии и индикаторы достижения цели.

Стратегические приоритеты социально-экономического развития городского округа «город Якутск» определены во взаимосвязи с Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 08.09.2021 № 2046 «О развитии города Якутска – столицы Республики Саха (Якутия) на период до 2032 года, распоряжением Окружной администрации города Якутска от 09.06.2023 № 1001р «Об утверждении Мастер-плана городского округа «город Якутск», в том числе по таким направлениям, как:

– создание комфортной, жизнестойкой и эстетически организованной городской среды;

– развитие инфраструктуры города в соответствии с лучшими мировыми стандартами северных городов;

– создание доступной, удобной и безопасной транспортной системы;

– обеспечение развитой социальной инфраструктуры;

– рост благосостояния горожан;

– предоставление возможностей для каждого.

Общая стоимость ключевых инвестиционных проектов ГО «город Якутск», получивших одобрение совещательных органов при главе города в рамках обсуждения мастер-плана составляет 405,1 млрд. рублей, из них наибольшую стоимость составляет мостовой переход через реку Лена на сумму 142,8 млрд. рублей, комплексное развитие территорий: микрорайон «Спортивный» и микрорайон «Ленские столбы» на сумму 49,8 млрд. рублей и 60,6 млрд. рублей соответственно. При этом, в перечне инвестиционных проектов не указаны сроки их реализации.

Из местного бюджета в рамках финансирования муниципальных программ на реализацию Стратегии социально-экономического развития ГО «город Якутск» ежегодно

направляется 30 млрд. рублей в ценах 2023 года. Из регионального и федерального бюджетов, а также в рамках проектов государственно-частного партнерства (включая проекты КРТ с использованием механизмов государственно-частного партнерства) в совокупности на реализацию Стратегии социально-экономического развития ГО «город Якутск» ежегодно направляется не менее 44 млрд. рублей в ценах 2023 года. Данный объем финансирования определен с учетом Поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-2221 от 07.11.2023 «Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития дальневосточных городов».

Изменились этапы реализации Стратегии: в действующей редакции выделены этапы: первый этап 2018-2024 годы, второй этап: 2024-2032 годы; в проекте реализация Стратегии предполагается в два этапа: первый этап: 2024-2027 годы, второй этап: 2028- 2032 годы.

Действующая Стратегия не имеет сценариев социально-экономического развития, но предусматривается внесение изменений в зависимости от сложившейся экономической обстановки. В проекте Стратегии предлагается три сценария развития городского округа «город Якутск», в том числе:

– «негативно-инерционный сценарий» – сценарий, предполагающий сохранение текущих социально-экономических тенденций и экономического профиля города без ощутимой дополнительной поддержки проектов, необходимых для решения ключевых проблем города;

– «комфортный город на вечной мерзлоте» – сценарий развития, при котором основные усилия местных органов власти и иных субъектов развития территории окажутся направлены на реконструкцию городской инфраструктуры с учетом особенностей территории, обусловленных вечной мерзлотой и рисками климатических изменений, развитие городской среды и социальной сферы. Усилия местных органов власти будут в существенной мере поддержаны на федеральном и региональном уровне. Экономическая специализация территории не изменится, хотя отдельные направления (в частности, связанные с сервисной экономикой) будут развиваться динамичнее других.

– «развивающийся комфортный город на вечной мерзлоте» – сценарий, который предусматривает максимальное благоприятствование на федеральном и региональном уровне проектам развития города Якутска. Усилия органов власти всех уровней и иных субъектов развития территории окажутся направлены на реконструкцию городской инфраструктуры, развитие городской среды и социальной сферы. Также в рамках сценария предполагается строительство Ленского моста с вводом его в действие в 2028 году.

В соответствии с п. 4.1 Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» и плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск», утвержденного постановлением Окружной администрации города Якутска от 23.03.2016 № 61п, ст. 2 нормативного правового акта Якутской городской Думы от 15.02.2012 № 53-НПА «О публичных слушаниях, общественных обсуждениях в городском округе «город Якутск», распоряжением Окружной администрации города Якутска от 03.10.2023 № 1756р публичные слушания по рассмотрению проекта о внесении изменений в Стратегию состоялись 10 ноября 2023 года. По результатам публичных слушаний рекомендовано рассмотреть возможность доработки проекта по внесению изменений согласно протоколу от 15.11.2023 № 222-ПР/ЭФ.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Якутска предлагает:

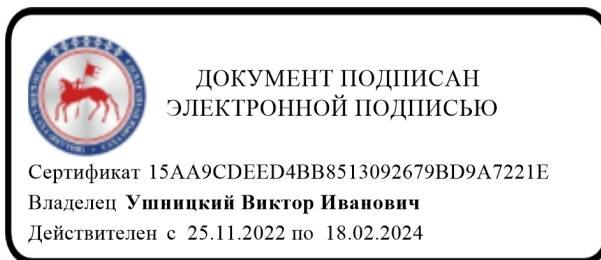
– наименование проекта решения Якутской городской Думы «О внесении изменений в решение Якутской городской Думы РЯГД-5-2 от 06.02.2019 «О Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года» изменить

на «О Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года в новой редакции»;

– указать сроки реализации инвестиционных проектов в Приложении 1 «Перечень ключевых (флагманских) инвестиционных проектов ГО «город Якутск», получивших одобрение совещательных органов при главе города в рамках обсуждения мастер-плана.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата города Якутска считает, что проект может быть рассмотрен Якутской городской Думой с учетом вышеуказанных предложений.

Председатель



Ушницкий Виктор
Иванович

Родионова Наталья Андреевна,
405328