

Приложение №1
к проекту решения
Якутской городской Думы
«О внесении изменений в Кодекс
Республики Саха (Якутия) об
административных
правонарушениях»

**Пояснительная записка
к проекту Закона Республики Саха (Якутия) в порядке законодательной
инициативы Якутской городской Думы «О внесении изменений и
дополнений в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных
правонарушениях»**

В соответствии с частью 1 статьи 62 Конституции Республики Саха (Якутия) Якутская городская Дума имеет право законодательной инициативы.

В силу требований федерального законодательства субъекта Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность по вопросам, не урегулированным федеральным законом (подпункт 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся: пункт 7 «создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа».

Таким образом, административная ответственность за нарушения правил безбилетного проезда и провоза багажа без оплаты на автомобильном транспорте и городском наземном транспорте, находится вне предметов ведения Российской Федерации, следовательно, таковая может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Правила перевозки пассажиров и багажа регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Взаимоотношения между перевозчиком и пассажиром строятся на основании договора перевозки (статья 786 Гражданского кодекса Российской Федерации), в силу которого перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и за провоз багажа. Заключение договора перевозки

пассажира удостоверяется билетом, а сдача пассажиром багажа – багажной квитанцией.

Вместе с тем, зачастую обязательства по договору перевозки автомобильным транспортом в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении в части оплаты проезда и провоза багажа пассажирами не соблюдаются, что ведет к недополучению доходов перевозчиками.

За безбилетный проезд и нарушение правил провоза багажа на транспорте в городском, пригородном, межмуниципальном сообщении в настоящее время специальной нормы, регуливающей ответственность нет ни в российском законодательстве, ни в законодательстве Республики Саха (Якутия). Штрафы за безбилетный проезд установлены в 63 субъектах Российской Федерации (Москва, Тульская область, Владимирская область, Тюменская область).

Учитывая, что в результате принятия проекта ожидается «постепенное снижение количества нарушений условий договора перевозки (статья 786 Гражданского кодекса Российской Федерации), улучшение качества оказываемых услуг по перевозке пассажиров, уменьшение количества жалоб граждан, потенциально возможные доходы бюджета города Якутска.

В частности, административный штраф за безбилетный проезд делает менее выгодным совершение указанного правонарушения. Так, при существующей цене проезда на автобусах в городе Якутске (45 рублей) и предполагаемом штрафе (2000 рублей) пассажиру, при прочих равных, выгоднее оплачивать проезд каждый раз лишь при условии, что штраф он вынужден платить в среднем хотя бы один раз на каждые две безбилетные поездки.

Согласно проекту, предлагается установить санкцию за нарушение требований на граждан в размере двух тысяч рублей; при повторном совершение действий, указанных в части 1 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей.

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 14.10.2009 727-З №339-IV «Об органах и учреждениях административной юрисдикции в Республике Саха (Якутия)», в системе органов и учреждений административной юрисдикции в Республике Саха (Якутия) входят в том числе и административные комиссии.

Согласно Распоряжению Президента Республики Саха (Якутия) от 27.07.2010 №97-РП «О Типовом регламенте работы в административной комиссии», основной задачей Административной комиссии является рассмотрение дел об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях, разрешение их в соответствии с законом и обеспечение исполнения вынесенного постановления.

Принятие Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 26.05.2010 837-З «567-IV (ред. от 21.11.2018) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях» (принят постановлением ГС (Ил Тумэн) РС(Я) от 26.05.2010 З №568-IV).

Принятие законопроекта приведет к увеличению доходов бюджетов бюджетной системы Республики Саха (Якутия) и стимулированию граждан к регулярному приобретению билетов на проезд в общественном транспорте в городском, пригородном, межмуниципальном сообщении, что, в свою очередь, увеличит доходы перевозчиков, необходимые для развития перевозок.

За безбилетный проезд Закон Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Объектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются правила проезда на городском, пригородном и межмуниципальном общественном транспорте.

Объективная сторона деяния выражается в отказе от приобретения билета на проезд в общественных транспортных средствах, определенных настоящей статьей, а также в невозможности предъявления билета по требованию контролера или иного уполномоченного лица и т.п. Таким образом, объективная сторона рассматриваемого правонарушения может выражаться как в действии - отказ от приобретения билета, так и в бездействии - непредъявление билета по требованию уполномоченного лица.

Правила проезда отдельными видами транспорта регламентируются соответственно Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Субъектом рассматриваемых правонарушений всегда выступают физические лица - граждане, достигшие возраста 16 лет, не имеющие на

протяжении поездки билета, подтверждающего право проезда данного лица на соответствующем виде транспорта.

Субъективная сторона рассматриваемых деяний характеризуется исключительно умышленной формой вины. Невозможно совершить данное правонарушение по неосторожности, поскольку необходимость приобретения проездного документа представляет собой общеизвестный факт. В этой связи несоблюдение такого требования свидетельствует о том, что пассажир знает о последствиях его действий и предвидит их.