

О внесении изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с п. 6.1 Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2019 г. № 389 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Саха (Якутия)» все животные без владельцев, в отношении которых осуществлены процедуры по отлову, карантинированию, маркированию (мечению), вакцинации, стерилизации и возврату на прежние места их обитания, а также остающиеся на содержании в приюте для животных, подлежат учету и регистрации. Исключение составляют лишь животные без владельцев, проявляющие немотивированную агрессивность (пп. 4 п. 1 ст. 18 Закона N 498-ФЗ), которые возврату на прежние места обитания не подлежат, содержатся в приютах до наступления естественной смерти. Таким образом законодательно **установлена обязанность органов, осуществляющих деятельность с безнадзорными животными по выпуску большей их части** на прежние места их обитания.

Немаловажным является тот факт, что Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **не имеет четких количественных критериев** отловленных и направленных на передержку животных без владельцев, более того, установленным федеральным законом порядок «отлов-стерилизация-вакцинация-возврат в среду обитания» (далее - ОСВВ) **исключает возможность оценки бездействия органа местного самоуправления в части количества находящихся на улицах города животных без владельцев** и содержащихся в пунктах передержки (приютах) животных, т.к. они подлежат возврату в среду обитания, отлов агрессивных особей производится по заявкам, поступающим от физических и юридических лиц.

Закон 498-ФЗ **не дает ответа на вопрос о дальнейшей судьбе собак,** которые могут проявить такую агрессивность **до или после возвращения** на место обитания. При отсутствии ясного указания, содержащегося в настоящем Федеральном законе, решать этот вопрос должен порядок, установленный органом государственной власти субъекта Российской Федерации, вместе с тем имеющийся порядок, утвержденный Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2019 г. № 389 не дает разъяснения в части повторного отлова животных, прошедших процедуру ОСВВ и не указывает на дополнительные основания содержания животных в приютах.

Более того, в настоящее время в законодательстве **отсутствует четкие механизмы определения уровня агрессивности животного без владельцев.**

Согласно Соглашению, заключенному Окружной администрацией города Якутска с Департаментом ветеринарии Республики Саха (Якутия) во исполнение Закона Республики Саха (Якутия) от 02 апреля 2014 г. 1288-3 N 131-V «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями Республики Саха (Якутия) по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», были переданы отдельные государственные полномочия как комплекс мер, поименованный в законе 498-ФЗ.

Частью 1 статьи 18 Закона об ответственном обращении с животными установлено, что мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 настоящего Федерального закона;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей части;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

В соответствии со статьей 3 Закона РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» и пункта 49 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ) деятельность по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, **относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.**

Согласно пункту 82 части 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в

том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Таким образом, эти понятия и полномочия следует разграничивать. В законе 498-ФЗ деятельность по обращению с животными без владельцев **лишь осуществляются в указанных целях - предупреждению и ликвидации болезней животных; защите населения от болезней, общих для человека и животных.**

Согласно п. 5 ст. 18 Закона № 498-ФЗ, содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, содержать животных без владельцев, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ, в Закон Республики Саха (Якутия) от 02 апреля 2014 г. 1288-З № 131-V требуется включение нормы, предусматривающий в направления передаваемых полномочий – **расходов, связанных с созданием приютов для животных и обеспечение их функционирования** на территории муниципального образования.

В соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 5 Закона Республики Саха (Якутия) от 02 апреля 2014 г. 1288-З № 131-V уполномоченный орган при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий **обязан** обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых средств, **необходимых** для осуществления указанных полномочий.

Пунктом 9 статьи 6 Закона РС(Я) установлено, что размеры финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление переданных им отдельных государственных полномочий, могут быть уменьшены или **увеличены в случае изменения исходных показателей на основании отчетных данных о животных без владельцев**, представленных органами местного самоуправления в уполномоченный орган.

Согласно ч. 3 статьи 10 Закона Республики Саха (Якутия) от 02 апреля 2014 г. 1288-З № 131-V «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями Республики Саха (Якутия) по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными

без владельцев», органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление переданных им отдельных государственных полномочий в пределах, выделенных муниципальным образованиям на эти цели финансовых и материальных средств.