



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Прокуратура Республики Саха (Якутия)
Саха Өрөспүүбүлүкэтин прокуратурата
Прокуратура г. Якутска
Дьөкүүскай куоратын прокуратурата
ул. Халтурина, д. 4/1, г. Якутск,
Республика Саха (Якутия), 677000,
тел./факс: (4112) 22-71-35,
e-mail: iaku@14.mail.ru

Главе
городского округа «город Якутск»

Григорьеву Е.Н.

28.06.2022 №Прдр-20980035-568-22/-20980035

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой города Якутска проведена проверка по обращению председателя РО ВОРДИ по РС (Я) Кондратьевой А.Э. о нарушениях прав детей с ограниченными возможностями здоровья в сфере образования.

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Первостепенной задачей является предупреждение нарушений прав детей, причинения им вреда, профилактику преступлений среди подростков.

Согласно муниципальной программе «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020 - 2024 годы», утвержденной Постановлением Окружной администрации г. Якутска от 01.12.2020 № 343п, по данным образовательных учреждений на 2020 - 2021 учебный год в городском округе «город Якутск» обучается всего 2105 детей - инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, из них:

- в коррекционных классах при общеобразовательных организациях - 35 детей;
- в общеобразовательных классах - 1156 ребенка;
- в образовательных организациях, осуществляющих обучение по адаптированным основным образовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (специальных (коррекционных) школах) - 903 детей.

Доля детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов из общего числа обучающихся общеобразовательных организаций составляет 4%.

В соответствии Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Закон об образовании) обучающийся с ограниченными возможностями здоровья (далее ОВЗ) - физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Федеральным законодательством установлено, что при организации образовательной деятельности должны учитываться особенности психофизического развития, индивидуальные возможности и состояние здоровья обучающихся с ОВЗ, для таких учащихся создаются особые условия обучения.

Таким обучающимся предоставляются меры социальной поддержки и стимулирования: полное государственное обеспечение, в том числе обеспечение одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, в случаях и в порядке, которые

установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации (ст. 34 Закона об образовании)

Согласно ч. 7 ст. 79 Закона об образовании обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами местного самоуправления (ст. 37 Закона об образовании).

Таким образом, дети с ОВЗ, обучающиеся в муниципальных образовательных организациях, должны получать бесплатное двухразовое питание, порядок обеспечения питанием указанных категорий учащихся и финансирования связанных с этим расходов должны быть установлены нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Кроме того, обучающиеся с ОВЗ, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте (Письмо Минобрнауки России от 14.01.2016 N 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому»).

Прокуратурой города установлены следующие нарушения федерального законодательства, касающиеся прав детей с ограниченными возможностями здоровья в сфере образования.

1. В общеобразовательных организациях ГО «город Якутск», кроме МОКУ «Адаптивная школа-интернат № 28 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ГО «город Якутск», двухразовое горячее питание для детей с ОВЗ не предусмотрено, что является нарушением ч. 7 ст. 79 Закона об образовании.

Согласно ч. 4 ст. 79 Закона об образовании образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Из этого следует, что обучение лиц с ОВЗ может осуществляться как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, так и в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, совместно с другими обучающимися.

Таким образом, двухразовое горячее питание для детей с ОВЗ должно быть организовано во всех общеобразовательных организациях, поскольку ребенок с

ОВЗ может поступить на прием для обучения в любую общеобразовательную организацию.

2. Далее, в письме Управления образования ОА г. Якутска от 22.06.2022 № 01-86/1699 отмечено, что для отдельных категорий (включая обучающихся с ОВЗ и инвалидов, находящихся на домашнем обучении) обучающихся 5-11 классов осуществляется за счет средств бюджета ГО «город Якутск» в размере 54 рублей в день на одного обучающегося на основании Решения Якутской городской Думы от 29.04.2010 № РЯГД-25-7 «Об утверждении Положения о порядке исполнения полномочий в области общего среднего, дошкольного, дополнительного образования, финансировании муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Якутск».

В пункте 13 вышеуказанного Решения Якутской городской Думы отсутствует льготная категория обучающихся с ОВЗ (имеется категория детей-инвалидов).

Аналогичная категоризация обучающихся присутствует и в Положении об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа «город Якутск», утвержденном Постановлением Окружной администрации г. Якутска от 21.11.2013 № 300п.

Здесь следует отметить, что Закон об образовании выделяет 2 категории обучающихся с особыми образовательными потребностями – инвалиды (дети-инвалиды) и лица с ОВЗ.

Статус инвалида (ребенка-инвалида) присваивает бюро медико-социальной экспертизы, статус обучающегося с ОВЗ - психолого-медико-педагогическая комиссия (далее - ПМПК), деятельность которой регламентируется приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082 «Об утверждении положения о психолого-медико-педагогической комиссии».

Исчерпывающего перечня заболеваний, при наличии которых обучающиеся признаются лицами с ОВЗ, нет. ПМПК принимает решение о выдаче заключения коллегиально с учетом особых образовательных потребностей обучающихся и индивидуальной ситуации развития.

Таким образом, категория «обучающийся с ОВЗ» определена не с точки зрения собственно ограничений по здоровью, а с точки зрения необходимости создания специальных условий получения образования, исходя из решения коллегиального органа - ПМПК.

Не каждому ребенку-инвалиду требуются специальные условия для получения им образования. Тогда он - не обучающийся с ОВЗ, и получает реабилитационные услуги в иных сферах (здравоохранении, социальной защите, но не в образовании).

Вместе с тем один и тот же обучающийся может быть и инвалидом, и лицом с ОВЗ. В таком случае у него есть и заключение ПМПК и индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, в которой в разделе, посвященном образовательной реабилитации, должны быть соответствующие пометки.

3. Проверкой также установлено, что муниципальными нормативными актами не предусмотрен порядок обеспечения сухим пайком и компенсации за питание в денежном эквиваленте для обучающихся с ОВЗ, получающих образование на дому.

4. Пунктом 13 Положения о порядке исполнения полномочий в области общего среднего, дошкольного, дополнительного образования, финансировании муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Якутск», утвержденного Решением Якутской городской Думы от 29.04.2010 № РЯГД-25-7, установлена компенсация на питание в размере 54 рублей в день для льготных категорий обучающихся, в том числе детей-инвалидов (в ред. от 01.05.2012).

Данный размер компенсации не пересматривался с 01.05.2012 года с учетом уровня инфляции (за период с 01.05.2012 по настоящее время уровень инфляции составил около 106%).

Указанная норма муниципального акта нарушают имущественные права граждан из льготных категорий обучающихся, в том числе детей-инвалидов.

В этой связи также следует отметить, что предусмотренный бюджет ГО «город Якутск» в размере 66 477 769,00 рублей для организации питания обучающихся 5-11 классов, относящихся к льготной категории, является недостаточным для всецелого и полного обеспечения питания льготных категорий обучающихся, в т.ч. обучающихся с ОВЗ.

На основании вышеизложенного, проверкой установлено, что обучающиеся с ОВЗ в общеобразовательных организациях г. Якутска фактически не обеспечены двухразовым горячим питанием, не закреплены отдельной льготной категорией в муниципальных нормативных актах, а также отсутствует механизм обеспечения сухим пайком и компенсации за питание в денежном эквиваленте, что является нарушением прав обучающихся с ОВЗ на образование, их имущественных прав и личных неимущественных прав, в числе которых здоровье гражданина, достоинство его личности.

Согласно пп. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пп. 12 п. 1 ст. 8 Устава городского округа «город Якутск», утвержденного Решением окружного Совета г. Якутска от 25.06.2007 N РОС-51-1, к вопросам местного значения городского округа относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами своих обязанностей по реализации прав обучающихся с ОВЗ, предусмотренных законодательством об образовании.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий, им способствовавших.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении в установленном законом порядке к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в неисполнении или ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, повлекших нарушения, изложенные в настоящем представлении.

3. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры города. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить в письменной форме прокурора города.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору города в письменной форме в месячный срок с приложением копий документов, подтверждающих принятие мер к устранению нарушений и привлечению виновных лиц к ответственности.

Заместитель прокурора города

младший советник юстиции

А.А. Сивцев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 046D4F6B0110655398A356BD1334D766
Владелец Сивцев Аркадий Альбертович
Действителен с 22.06.2022 по 15.09.2023

