



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Республики Саха (Якутия)
Саха Өрөспүүбүлүкэтин прокуратурата

Прокуратура г. Якутска
Дьокуускай куоратын прокуратурата

ул. Халтурина, д. 4/1, г. Якутск,
Республика Саха (Якутия), 677000
тел./факс (4112) 22-71-35, e-mail prok_yakutsk@sakha.ru

23.05.2022 № 50-2022

Председателю
Якутской городской Думы

Семенову А.Н.

ПРОТЕСТ

на нормативный правовой акт Якутской городской думы «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении видов муниципального контроля на территории городского округа «город Якутск», принятый решением Якутской городской Думы от 02.03.2022 № РЯГД-36-13



Прокуратурой города проведена проверка нормативного правового акта Якутской городской думы «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении видов муниципального контроля на территории городского округа «город Якутск», принятого решением Якутской городской Думы от 02.03.2022 № РЯГД-36-13, на предмет соблюдения требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с частью 13 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) для проведения контрольных (надзорных) мероприятий при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», государственных информационных систем о возможных нарушениях обязательных требований, указанных в части 1 настоящей статьи, органы государственного жилищного надзора, органы муниципального контроля разрабатывают и утверждают индикаторы риска нарушения обязательных требований. Типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2021 № 990/пр утверждены следующие типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований,

АБ № 028583

используемые при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля (далее – Типовые индикаторы риска):

1. Трехкратный и более рост количества обращений за единицу времени (месяц, квартал) в сравнении с предшествующим аналогичным периодом и (или) с аналогичным периодом предшествующего календарного года, поступивших в адрес органа государственного жилищного надзора, органа муниципального жилищного контроля от граждан (поступивших способом, позволяющим установить личность обратившегося гражданина) или организаций, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, граждан, являющихся пользователями помещений в многоквартирном доме, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», государственных информационных систем о фактах нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных частью 1 статьи 20 ЖК РФ.

2. Отсутствие в течение трех и более месяцев актуализации информации, подлежащей размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с порядком, формами, сроками и периодичностью размещения, установленными в соответствии с частью 5 статьи 165 ЖК РФ.

Решением Якутской городской Думы от 02.03.2022 № РЯГД-36-13 принят нормативный правовой акт Якутской городской думы «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении видов муниципального контроля на территории городского округа «город Якутск» (далее – Перечень индикаторов риска).

Пунктом 2 Перечня индикаторов риска установлены индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановой проверки при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) предусмотрено, что в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Вместе с тем в пункте 2.3 Перечня индикаторов риска установлено несоответствие Типовым индикаторам риска, утвержденным приказом Минстроя России от 23.12.2021 № 990/пр, выразившееся в установлении двукратного и более роста количества обращений, в то время как Типовыми

индикаторами риска предусмотрен трехкратный и более рост количества обращений. Отсутствует указание на поступление обращений граждан способом, позволяющим установить личность обратившегося гражданина, поступление информации из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», государственных информационных систем о фактах нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных частью 1 статьи 20 ЖК РФ.

Кроме того, отсутствует индикатор риска, предусмотренный пунктом 2 Типовых индикаторов риска.

Из содержания пунктов 2, 2.1, 2.2 Перечня индикаторов риска следует, что индикатором риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановой проверки при осуществлении муниципального жилищного контроля, является поступление в орган муниципального жилищного контроля обращения гражданина или организации, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, граждан, являющихся пользователями помещений в многоквартирном доме, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о наличии в деятельности контролируемого лица.

Между тем поступление обращения либо информации не является индикатором риска.

Также подпункты «а, в, г, д» пункта 2.1 Перечня индикаторов риска не содержат признаки непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не требуют принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению, в связи с чем не являются основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно в соответствии с частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ. Подпункт «б» пункта 2.1 Перечня индикаторов риска требует конкретизации в части непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По итогам проведенной проверки установлено, что утвержденный Перечень индикаторов риска не соответствует требованиям законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании. О дне и времени рассмотрения уведомить прокуратуру города (предварительно посредством эл. почты iaku@14.mailop.ru).
2. Привести нормативный правовой акт Якутской городской думы «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении видов муниципального контроля на территории городского округа «город Якутск», принятый решением Якутской городской Думы от

02.03.2022 № РЯГД-36-13, в соответствии с федеральным законодательством о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру города в письменной форме (предварительно посредством эл. почты iaku@14.mailor.ru).

Заместитель прокурора г. Якутска
Республики Саха (Якутия)

советник юстиции



Д.Е. Тен