

Участковый от слова «участие»

Институт участковых уполномоченных полиции относится к числу старейших в системе органов внутренних дел и берет свое более 500 лет назад. Уже в 1539 году в царствование Ивана Грозного был учрежден «Приказ разбойный» - первый специальный государственный орган, который вел уголовные дела по разбоям и грабежам.

В 30-е годы 16 века появились так называемые «губные избы», выполнявшие среди прочих и полицейские функции. Они отвечали за порядок в своем округе, поимку разбойников, убийц и заведование тюрьмами. Именно они считаются предшественниками современных участковых. В 1550 году Иван Грозный узаконил губные избы повсеместно, но они еще не имели влияния на все население, поскольку на своих землях бояре сами решали вопросы, связанные с полицейскими функциями.

В 1718 году Петр I учредил в Санкт-Петербурге полицию, вслед за которой была учреждена и земская полиция. Очередным шагом на пути создания службы участковых явилось введение Петром I в 1721 году должностей уличного надзирателя и урядника, отвечающих за порядок на определенных улицах и кварталах. В 1733 году полиция была учреждена не только в губернских, но и в уездных и провинциальных городах.

В конце 18 века, в период царствования Екатерины II, в России стала складываться система местных органов полиции. В 1755 году издано «Учреждение для управления Всероссийской Империи» - документ, положивший начало реорганизации органов местного управления и создавший сельскую полицию.

В 1782 году издается «Устав благочиния», где территории стали делиться на административно-полицейские участки по количественному принципу – каждая часть состояла из 200-700 дворов, а части делились на кварталы по 50-100 дворов. В «Уставе» закреплялись функции полицейского, очень близкие к обязанностям, возложенным сегодня на участковых.

В 1837 году Николай I утвердил новое положение о земской полиции, еще более приблизив станových приставов к современным участковым.

После принятия 25 декабря 1862 года «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губернии» для непосредственной охраны общественного порядка на местах образовались новые полицейские органы и учреждались новые должности. Города и поселки делились на отдельные участки, вверенные участковым приставам, а участки, в свою очередь, делились на 2-3 околотка, где на службе состояли два околоточных надзирателя, куда назначались лица, достигшие 25 лет, обладающие здоровым телосложением, имеющие соответствующее образование, право на льготы второго разряда по воинской повинности или же приобретенную на государственной службе опытность.

Обязанности околоточных надзирателей указывались в специальной инструкции, согласно которой он должен был твердо усвоить свои обязанности и четко исполнять их. Он обязан был днем и ночью, как можно чаще, обходить

вверенный ему околоток для охраны общественной тишины и порядка, применять предписанные законом меры к прекращению нарушения таковых. Ему предписывалось предупреждать убийства, разбои, грабежи, кражи и другие преступления против личной безопасности обывателей.

Околоточный надзиратель был обязан «не останавливаясь на общем знакомстве с населением околотка, стараться ближайшим образом узнать его жителей, чтобы иметь всегда готовыми те сведения касательно обывателей околотка, которые необходимы для успешного производства розысков», «он не должен был оставлять без внимания ни одного случая, а, напротив, на все обращать внимание, за всеми следить и все события запоминать и использовать все сведения при необходимости».

Для достижения надлежащего успеха в охране общественного порядка Инструкция обязывала околоточных надзирателей взаимодействовать друг с другом, ибо «при полной солидарности всегда скорее и легче обнаруживаются преступления и разыскиваются преступники».

9 июля 1878 года для выполнения полицейских функций по обеспечению общественного порядка в населенных пунктах была введена должность полицейского урядника, которые должны были проживать в своих участках и без разрешения станового пристава не имел права отлучаться из них. Для успешного исполнения своих обязанностей урядник обязан был тщательно изучать местность, входящую в данный участок, знать расположение сел, поселков, отдельных домов, ознакомиться с местами, где могут укрываться злоумышленные люди, скрывать и сбывать имущество, добытое преступлением. В пределах своего участка урядник выполнял многофункциональные обязанности, он занимался предупреждением и пресечением преступлений, составлением протоколов, при обнаружении правонарушений, а также был обязан пресекать все действия, направленные против правительства, к подрыву доброй нравственности и прав собственности. На него были возложены такие обязанности, как соблюдение правил против пожара, принятие мер против наводнения, наблюдение за исполнением народного здоровья, за исправное состояние дорог, мостов, телеграфных столбов и другие меры, носящие профилактический характер.

Нетрудно заметить, что обязанности и права околоточного надзирателя и урядника, содержание выполняемых ими функций во многом напоминает те, которые в настоящее время характерны для участковых уполномоченных полиции.

Институт околоточных надзирателей и урядников существовал до 1917 года, когда Постановлением Временного правительства от 17 апреля полицию переименовали в милицию. В 1918-1920 годах вместо указанных категорий полицейских работников были введены должности старших милиционеров и волостных милиционеров.

Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР 17 ноября 1923 года была утверждена Инструкция участковому надзирателю милиции. Этот нормативный правовой документ и положил начало формирования института

участковых в российской милиции. Именно поэтому 17 ноября приказом МВД России от 6 сентября 2002 года № 868 объявлена началом формирования в органах внутренних дел института, участковых уполномоченных милиции и объявлена Днем участковых уполномоченных милиции.

Героическую страницу вписали участковые в летопись Великой Отечественной войны. На них возлагалась борьба с дезертирством, мародерством, с паникерами и распространителями всякого рода провокационных слухов и измышлений, очистка городов и оборонно-хозяйственных объектов от преступных элементов. После войны многие фронтовики Якутии сменили военные шинели на синие милицейские и посвятили себя благородной и опасной профессии участкового. Среди них: капитан милиции Мигалкин Гаврил Васильевич, капитан милиции Семенов Николай Харлампьевич, майор милиции Данилов Владимир Дмитриевич, майор милиции Андреев Михаил Максимович – «Лучший участковый инспектор МВД ЯАССР» и т.д.

В начале 60-х годов правительством было принято ряд мер по усилению службы, основанных главным образом на укреплении связи с общественными формированиями граждан. Повсеместно в микрорайонах и отдельных населенных пунктах, на предприятиях создавались народные дружины, опорные пункты милиции, товарищеские суды. Основная тяжесть работы с ними возлагалась на участковых уполномоченных.

В апреле 1974 года в Главном управлении уголовного розыска МВД СССР создано Управление профилактической службы с отделами индивидуальной и общей профилактики, а в МВД республики и УВД краевых и областных исполкомов – соответствующие отделы и отделения. С 1983 года эти отделы были переименованы в отделы по организации работы участковых инспекторов милиции. В ноябре 1983 года вышла «Инструкция по работе участковых инспекторов милиции», где были изложены основные задачи их работы – обеспечение общественного порядка на обслуживаемой территории; предупреждение и пресечение преступлений, иных правонарушений; выявление и осуществление наблюдения за лицами, от которых можно ожидать совершения преступлений; устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и других нарушений правопорядка; участие в раскрытии преступлений и в розыске преступников; охрана прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций от преступных посягательств и иных антиобщественных проявлений, повседневное укрепление связей с населением.

Приказом МВД СССР от 1 июля 1986 года отделы по организации работы участковых инспекторов милиции вводятся в состав службы охраны общественного порядка. В ГУООП МВД СССР создается Управление по организации работы участковых инспекторов милиции и взаимодействия с общественностью. Среди мер, совершенствующих деятельность участковых инспекторов милиции, было введение должности старшего участкового инспектора, координирующего работу группы из 3 - 4 участковых инспекторов.

В сельской местности участковый инспектор должен был в каждом населенном пункте подбирать внештатного сотрудника.

Этот факультатив сохранен и до наших времен. Сегодня на добровольной основе содействие участковым в вопросах охраны правопорядка оказывают около семи сотен внештатных сотрудников полиции.

Государством последовательно принимались меры по повышению статуса участковых. В феврале 1987 года было принято Постановление Правительства по совершенствованию их работы и улучшению материального положения. Тогда же, 24 декабря 1987 года, приказом МВД СССР учрежден нагрудный знак «Заслуженный участковый инспектор милиции». В Якутии такой награды были удостоены: Рогожин Анатолий Григорьевич, Черноградский Геннадий Петрович, Нечаев Валерий Михайлович, Денисов Владимир Ильич и многие другие.

18 апреля 1991 года Верховным Советом РСФСР был утвержден Закон «О милиции», образована милиция общественной безопасности, в состав которой вошли и участковые.

С вступлением в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», должность вновь изменила свое название и стала именоваться «участковый уполномоченный полиции».

Последовательно совершенствовались и методы работы участковых. Приказами МВД России № 231 от 14 июля 1992 года, № 900 от 16 сентября 2002 года и № 1166 от 31 декабря 2012 года утверждались Инструкции по организации работы участковых уполномоченных милиции.

Сегодня их повседневная деятельность регламентируется приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Оглядываясь на историю существования института участковых необходимо отметить, что сотрудники службы находятся на передовых рубежах охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Их усилиями раскрывается не менее 40% неочевидных преступлений, устанавливается каждый второй, совершивший преступление из общего числа, выявленных всеми подразделениями полиции. Кроме того, им нет равных в вопросах выявления и документирования административных правонарушений.

Кто же он – участковый уполномоченный полиции? В отличие от других сотрудников органов внутренних дел, которые являются специалистами узкого профиля – он универсал. Универсальность знаний, умений, навыков, которыми должен обладать участковый, обусловлены характером и многофункциональностью его повседневной нелегкой службы.

Участковый находится ближе других к людям, его рабочее место на участке, на улице, во дворах, в квартирах и домах. Он среди людей и потому первым, если пришла беда, слышит зов о помощи и спешит туда, где нужен. По его отношению к исполнению своих обязанностей, по профессиональным качествам и личному поведению люди судят о работе всех органов внутренних

дел. И среди коллег и в народе давно утвердилось определение «участковый – лицо нашей полиции».

Но есть, к сожалению, в их службе и печальные моменты, когда за защиту правопорядка на обслуживаемой территории и спокойствие граждан приходится платить ценой собственной жизни.

Участковый уполномоченный полиции ОУУПиПДН отдела МВД России по Олекминскому району капитан полиции Нелюбов Дмитрий Александрович В марте 2007 года с должности участкового уполномоченного полиции в Троицком районе Алтайского края перевелся в Олекминский район республики и заступил на должность участкового в с. Саняхтах. С населением быстро нашел общий язык, регулярно проводил беседы со школьниками в МОУ Саняхтахская СОШ, помогал социальному педагогу в работе и посещении в неблагополучные семьи, так же проводил рейды по селу. Регулярно выезжал в закрепленные села Марха и Малыкан с главой администрации и специалистами МО "Саняхтахский наслег".

07 мая 2013 года на берегу реки Лена во время установки на док дебаркадера произошла конфликтная ситуация, спровоцированная состоящим на профилактическом учете в ОВД, гражданином Х. Нелюбов Д.А. пытался успокоить разбушевавшегося пьяного мужчину, но последний вырвался и несколько раз ударил полицейского по лицу так, что он потерял сознание. Очнувшись, Нелюбов Д.А. уже собирался ехать домой, когда услышал выстрелы на берегу и вернулся. Дважды выстрелив в полицейского, Х. нанес ему смертельные ранения, от которых он скончался на месте.

Участковый уполномоченный полиции ГУУПиПДН отделения полиции по Момскому району капитан полиции Бурцев Василий Васильевич активно пропагандировал здоровый образ жизни, участвовал в общественной и спортивной жизни села Сасыр. Собрал основной костяк добровольной народной дружины «Искра». Неоднократно ему приходилось участвовать в задержании вооруженных преступников.

18 октября 2016 года около 06.00 часов утра состоящие на профилактическом учете граждане Е. и Н. решили убить «надоевшего» участкового, прихватил с собой нож и кастет. Придя к участковому пункту полиции, постучались, и как только Бурцев В.В. открыл дверь, тут же нанесли ему удар кастетом по голове. Когда Бурцев упал, Е. схватил его за ноги и держал, а Н. сев на лежавшего полицейского, нанес ему два удара ножом в область сердца. От полученных ран капитан полиции Бурцев Василий Васильевич скончался на месте.

ООДУУПиПДН МВД по Республике Саха (Якутия)