

УТВЕРЖДЕНО  
Решением Коллегии Контрольно-счетной  
палаты города Якутска  
от «27» декабря 2023 г. № 10-2

## ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств,  
направленных на капитальный ремонт образовательных учреждений в рамках  
муниципальной программы «Развитие образования городского округа «город Якутск»  
на 2020-2024 годы» за 2021-2022 годы, текущий период 2023 года»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.18 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Якутска на 2023 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** процесс предоставления и использования средств, направленных на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений в рамках реализации муниципальных программ «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020-2024 годы» и «Развитие образования городского округа «город Якутск»».

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Управление образования Окружной администрации города Якутска (далее – Управление);

3.2. Департамент градостроительства и транспортной инфраструктуры Окружной администрации города Якутска (далее – Департамент);

3.3. Муниципальное казенное учреждение «Главстрой» городского округа «город Якутск» (далее – МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск»);

3.4. муниципальные образовательные учреждения, в которых производился капитальный ремонт, - объекты обследования:

3.4.1. МБОУ ДО «Детский (подростковый) Центр» ГО «город Якутск»;

3.4.2. МБДОУ «Детский сад № 69 «Брусничка» ГО «город Якутск»;

3.4.3. МБДОУ «Центр развития ребенка – Детский сад №3» ГО «город Якутск»;

3.4.4. МБДОУ «Детский сад №14 Журавлик» ГО «город Якутск»;

3.4.5. МОБУ «СОШ № 3» ГО «город Якутск»;

3.4.6. МОБУ «СОШ № 7» ГО «город Якутск»;

3.4.7. МОБУ «СОШ № 21» ГО «город Якутск»;

3.4.8. МАОУ «СОШ №23 им В.И. Малышкина» ГО «город Якутск»;

3.4.9. МОБУ «СОШ № 26 с углубленным изучением отдельных предметов им. Е.Ю. Келле-Пелле» ГО «город Якутск»;

3.4.10. МОБУ «СОШ №29 с углубленным изучением отдельных предметов» ГО «город Якутск»;

3.4.11. МОБУ «СОШ № 31 с углубленным изучением отдельных предметов» ГО «город Якутск».

**4. Сроки проведения контрольного мероприятия:**

4.1. Подготовительный этап: с 21.09.2023 по 29.09.2023.

4.2. Основной этап: с 02.10.2023 по 01.12.2023.

4.3. Заключительный этап: с 11.12.2023 по 12.12.2023.

## 5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценка полноты реализации полномочий городского округа «город Якутск» при проведении капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений.

5.2. Цель 2. Оценка законности, полноты и результативности использования средств бюджета городского округа «город Якутск», направленных на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений в рамках реализации муниципальных программ «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020-2024 годы» и «Развитие образования городского округа «город Якутск».

**6. Проверяемый период:** 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.

## 7. Краткая характеристика проверяемой сферы:

Численность постоянного населения ГО «город Якутск» по данным Госстатистики РС(Я) приведена в таблице:

№	ГО «город Якутск»	Количество проживающих, тыс. человек				
		01.01.2021 (с учетом переписи)	01.01.2022	Прирост, %	01.01.2023	Прирост, %
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4
1	Всего, в том числе:	372 928	376 045	100,8	378 549	100,7

По статистическим данным численность постоянного населения ГО «город Якутск» из года в год увеличивается на 0,8 и 0,7%.

По данным Управления численность обучающихся с 1 по 11 классы за проверяемый период приведена в таблице:

№	Наименование показателя	2021 год, тыс. чел.	2022 год, тыс. чел.	Прирост %	01.10.2023	Прирост %
1	Количество проживающих ГО «город Якутск» по данным статистики	376 045	378 549			
2	Количество учащихся с 1-11 классы ГО «Город Якутск»	50 625	50 506	99,8	54 881	108,7
3	Количество учащихся с 1-11 классы к общей численности проживающих ГО «город Якутск»	13,5	13,3			

Количество обучающихся с 01 по 11 классы к количеству проживающих ГО «город Якутск» составляет за 2021 год - 13,5%, за 2022 год - 13,3%.

В ГО «город Якутск» действуют 120 муниципальных учреждений образования, за которыми закреплены 161 объектов недвижимого имущества (зданий), в том числе:

62 муниципальных учреждения дошкольного образования, за которыми закреплены 83 объекта;

53 муниципальных общеобразовательных учреждения, за которыми закреплены 63 объекта;

5 муниципальных учреждений дополнительного образования, за которыми закреплено 15 объектов.

Согласно статистическим сведениям о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации ф. ОО-2:

- на 2021-2022 учебный год из 65 объектов общеобразовательных учреждений требует капитального ремонта 49 объектов или 75,4%;

- на 2022-2023 учебный год из 63 объектов общеобразовательных учреждений требует капитального ремонта 40 объектов или 63,5%.

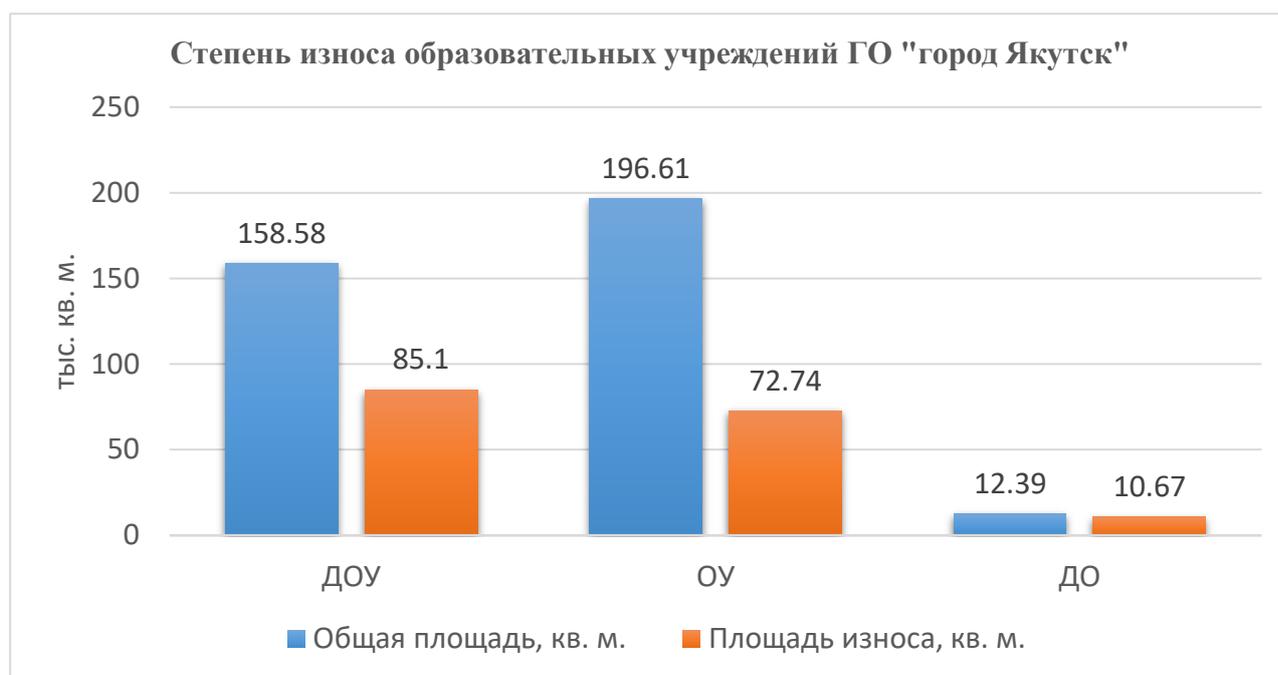
По информации Управления год постройки 93 объекта образовательных учреждений или 57,8% приходится на период до 2000 года, в том числе:

- 51 объект дошкольных образовательных учреждений или 61,4%;

- 30 объектов общеобразовательных учреждений или 47,6%;
- 12 объектов дополнительного образования или 80%.

Общая площадь объектов составляет 367,88 тыс. кв.м., из которых полный износ зафиксирован по 168,51 тыс. кв.м. или 45,8%, в том числе:

- 53,7% по дошкольным образовательным учреждениям или 85,10 тыс. кв. м. из 158,58 тыс. кв. м.;
- 37% по общеобразовательным учреждениям или 72,74 тыс. кв. м. из 196,91 тыс. кв. м.;
- 86,1% по учреждениям дополнительного образования или 10,67 тыс. кв. м. из 12,39 тыс. кв. м.



Техническое обследование объектов, подлежащих проведению капитального ремонта, не проведено в 79 объектах, в том числе:

- в 48 объектах дошкольных образовательных учреждений;
- в 20 объектах общеобразовательных учреждений;
- в 11 объектах дополнительного образования.

Заключения надзорных органов о необходимости проведения капитального ремонта имеются по 16 объектам образовательных организаций, в том числе: по 8 объектам дошкольных образовательных учреждений и 8 объектам общеобразовательных учреждений.

#### **8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Оценка законности, полноты и результативности использования средств бюджета городского округа «город Якутск», направленных на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений в рамках реализации муниципальных программ «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020-2024 годы» и «Развитие образования городского округа «город Якутск»:**

*8.1.1. Анализ и оценка нормативных правовых актов городского округа «город Якутск» в части капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений, а также их соответствия требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Саха (Якутия):*

Полномочия по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий отнесены к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального

закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон №273-ФЗ «Об образовании»).

Общие вопросы по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, установлены в соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Аналогичные положения установлены Уставом ГО «город Якутск», утвержденным решением окружного Совета г. Якутска от 25.06.2007 №РОС-51-1.

Отраслевым (функциональным) органом местной администрации, входящим в структуру Окружной администрации города Якутска, обеспечивающим надлежащее осуществление Окружной администрацией города Якутска полномочий в сфере образования, а также в сфере воспитания в рамках осуществления органами местного самоуправления ГО «город Якутск» полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, определено Управление в соответствии с решением Якутской городской Думы от 14.09.2012 №РЯГД-48-14.

За проверяемый период действовали следующие муниципальные программы, в рамках которых предусматривались мероприятия по капитальному ремонту образовательных учреждений:

1) с 01.01.2021 по 01.01.2023 – муниципальная программа «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020 - 2024 годы», утвержденная постановлением Окружной администрации г. Якутска от 01.12.2023 №343п (далее – муниципальная программа на 2021-2022 годы №343п), которая утратила силу в связи с изданием постановления Окружной администрации города Якутска от 29.12.2022 №451п;

2) с 01.01.2023 по настоящее время – муниципальная программа Развитие образования городского округа «город Якутск», утвержденная постановлением Окружной администрации г. Якутска от 29.12.2022 №451п (далее – муниципальная программа на 2023 год №451п).

Указанные муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых и муниципальных программ ГО «город Якутск», утвержденным постановлением Окружной администрации г. Якутска от 29.01.2016 №11п. Цели, задачи и ожидаемые конечные результаты муниципальных программ согласованы со стратегической целью СЦ 2.1. «Доступное и качественное образование» Стратегии СЭР ГО «город Якутск» до 2032 года<sup>1</sup> в соответствии с Нормативным правовым актом Якутской городской Думы от 10.06.2015 № 246-НПА «О стратегическом планировании в городском округе «город Якутск».

Мероприятия по капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений предусмотрены в рамках реализации задачи по ресурсному обеспечению образовательного процесса подпрограммы 6 «Создание инфраструктуры, обеспечивающей предоставление качественного образования» муниципальной программы на 2021-2022 годы №343п и подпрограммы 8 «Современная и безопасная инфраструктура образовательных учреждений» муниципальной программы на 2023 год №451п.

---

<sup>1</sup> Стратегия СЭР ГО «город Якутск» до 2032 года - Стратегия социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года, утвержденная решением Якутской городской Думы от 06.02.2019 № РЯГД-5-5

Мероприятия по капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений муниципальных программ соответствуют приоритетам государственной политики в сфере образования, отраженных в Указах Президента Российской Федерации:

- от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- от 02.07.2021 №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- от 09.11.2022 №809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»;
- посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г. и от 21 апреля 2021 г., а также принятым в целях решения задач данных Указов Президента РФ государственной программе РФ «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 №1642 (далее – Программа РФ «Развитие образования» №1642), государственной программе РС(Я) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы и плановый период до 2026 года», утвержденной постановлением Правительства РС(Я) от 15.09.2021 №352, действовавшей с 23.09.2021 по 01.01.2023 (далее – госпрограмма РС(Я) на 2021-2022 годы №352), государственной программе РС(Я) «Развитие образования Республики Саха (Якутия)», утвержденной постановлением Правительства РС(Я) от 18.07.2022 №474 (далее – госпрограмма РС(Я) на 2023 год №474).

Всего в соответствии с решениями о бюджете ГО «город Якутск», сводной бюджетной росписи в рамках указанных муниципальных программ проведен капитальный ремонт:

- за 2021 год – в 38 учреждениях, в том числе: в 4 учреждениях путем осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», в 17 учреждениях путем осуществления закупок Управлением, в 23 учреждениях путем предоставления субсидии на иные цели;
- за 2022 год – в 67 учреждениях, в том числе: в 39 учреждениях путем осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», в 39 учреждениях путем осуществления закупок Управлением, в 6 учреждениях путем предоставления субсидии на иные цели;
- за 2023 год по состоянию на 01.12.2023 в 54 учреждениях, в том числе: в 13 учреждениях путем осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», в 21 учреждениях путем осуществления закупок Управлением, в 20 учреждениях путем предоставления субсидии на иные цели.

В том числе в проверяемый период ГО «город Якутск» участвовал в рамках реализации программы модернизации школьных систем образования в соответствии с Программой РФ «Развитие образования» №1642, госпрограммой РС(Я) на 2021-2022 годы №352, госпрограммой РС(Я) на 2023 год №474 в части проведения капитального ремонта 24 образовательных учреждений за счет софинансирования из государственного бюджета РС(Я) (федерального бюджета), в том числе:

- на 2022 год по капитальному ремонту 11 муниципальных образовательных учреждений;
- на 2023 год по капитальному ремонту 13 муниципальных образовательных учреждений.

*8.1.2. Анализ согласованности установленных целевых показателей основных мероприятий муниципальных программ «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020-2024 годы» и «Развитие образования городского округа «город Якутск», направленных на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений, с документами стратегического планирования федерального и регионального уровней, а также городского округа «город Якутск»:*

В соответствии с муниципальной программой на 2021-2022 годы №343п в части капитального ремонта образовательных учреждений предусмотрены следующие показатели:

- доля муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Якутск», в которых проведен капитальный ремонт, с плановым значением: на 2021 год – 15,4%, на 2022 год – 12%, на 2023 год – 12%. При этом, согласно Сведениям о показателях (индикаторах) муниципальной программы, предусмотренным приложением № 2 к муниципальной программе, данный показатель формируется в рамках проекта «Детские площадки», при этом, муниципальной программой не уточнена взаимосвязь указанного проекта с документами стратегического планирования РФ, РС(Я) и ГО «город Якутск», в проверяемый период капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений в рамках проекта «Детские площадки» не производился. При этом, указанный показатель исключен и не предусмотрен в действующей муниципальной программе на 2023 год №451п;

- количество муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Якутск», в которых проведен капитальный ремонт, с плановым значением: на 2021 год – 12 ед., на 2022 год – 12 ед., на 2023 год – 12 ед. Аналогичный показатель установлен муниципальной программой на 2023 год №451п с плановым значением: на 2023 год – 20 ед., на 2024 год – 20 ед.

Показатель (индикатор) «Количество муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Якутск», в которых проведен капитальный ремонт» муниципальных программ соответствует основным направлениям программы «Модернизация школьных систем образования», реализуемой в рамках Программы РФ «Развитие образования» №1642, а также показателю (индикатору) госпрограммы РС(Я) на 2021-2022 годы №352 госпрограммы РС(Я) на 2023 год №474.

При этом, Стратегией СЭР ГО «город Якутск» до 2032 года, а также Прогнозом СЭР ГО «город Якутск» не предусмотрены показатели и ожидаемые результаты в части капитального ремонта образовательных учреждений. Соответственно, *в нарушение п. 5.2.2. Нормативного правового акта Якутской городской Думы от 10.06.2015 № 246-НПА «О стратегическом планировании в городском округе «город Якутск», пункта 1.2 Порядка разработки МП № 11п* данный показатель не взаимосвязан со стратегическими документами ГО «город Якутск».

Кроме того, контрольным мероприятием установлено значительное занижение плановых значений показателя (индикатора) муниципальных программ. Так, по муниципальной программе на 2021-2022 годы №343п: на 2021 год капитальный ремонт проведен в 38 учреждениях, что в 3,2 раза больше планового значения в количестве 12 ед., на 2022 год капитальный ремонт проведен в 67 учреждениях, что в 5,6 раза больше планового значения в количестве 12 ед., по муниципальной программе на 2023 год №451п на 2023 год капитальный ремонт проведен в 43 учреждениях, что в 2,2 раза больше планового значения в количестве 20 ед.

*8.1.3. Анализ и оценка полноты реализации полномочий Управления образования Окружной администрации города Якутска и Департамента градостроительства и транспортной инфраструктуры Окружной администрации города Якутск в части проведения капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений:*

В соответствии с Положением об Управлении, утвержденном решением Якутской городской Думы от 14.09.2012 № РЯГД-48-14, Управление является отраслевым (функциональным) органом местной администрации, входящим в структуру ОА города Якутска, обеспечивающим надлежащее осуществление Окружной администрацией города Якутска полномочий в сфере образования, а также в сфере воспитания в рамках осуществления органами местного самоуправления ГО «город Якутск» полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств установлены п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

В проверяемый период капитальный ремонт образовательных учреждений проводился путем:

- осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», подведомственным Департаменту;
- осуществления закупок непосредственно Управлением;
- предоставления Управлением субсидии на иные цели муниципальным образовательным учреждениям.

При осуществлении закупок Управлением: работы принимались работниками отдела инженерного обеспечения МКУ «Управление образования» ГО «город Якутск», штатная численность отдела составила 9,5 единиц, в том числе: 1 начальник, 8 главных специалистов, 0,5 специалиста 1 категории в соответствии с положением об отделе и должностными инструкциями.

Согласно должностным инструкциям специалисты проверяют сметную документацию, участвуют в комиссии по обследованию муниципальных образовательных организаций, составляют отчет по техническому состоянию зданий, следят за выполнением проектными и строительными организациями договорных обязательств, подготавливают документы для заключения договоров на капитальный ремонт с подрядными организациями, проверяют и подписывают, календарные планы и сметы и др.

При этом, как показала проверка Управлением и Департаментом не в полной мере исполнены бюджетные полномочия ГРБС:

*в нарушение подп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ не в полной мере обеспечена результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ;*

*в нарушение подп. 10 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ не в полной мере обеспечено соблюдение получателями иных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, выразившееся в принятии и оплате получателем субсидии МОБУ «СОШ №3» ГО «город Якутск» фактически невыполненных работ.*

## **8.2. Оценка полноты реализации полномочий городского округа «город Якутск» при проведении капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений:**

*8.2.1. Проверка формирования объемов бюджетных ассигнований на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений в рамках реализации муниципальных программ «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020-2024 годы» и «Развитие образования городского округа «город Якутск»:*

### **2021 год**

Согласно решению о бюджете ГО «город Якутск» на 2021 год, сводной бюджетной росписи плановые бюджетные назначения на проведение капитального ремонта образовательных учреждений в рамках муниципальной программы на 2021-2022 годы №343п по целевой статье расходов 12Б0010020 «Капитальный ремонт образовательных учреждений» и дополнительному экономическому классификатору 12076 составили в сумме 68 330,7 тыс. рублей.

В течение 2021 года объем бюджетных ассигнований на капитальный ремонт 38 учреждений увеличен до 230 698,4 тыс. рублей в связи с распределением дотации из государственного бюджета РС(Я) на сбалансированность бюджета согласно уведомлению Минфина РС(Я) от 01.10.2021 №992 в соответствии с приказом Минфина РС(Я) от 01.01.2021 №01-04/1506, в том числе:

186 006,7 тыс. рублей или 80,6% общего объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт 4 учреждений путем осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск»;

32 288,3 тыс. рублей или 14% на капитальный ремонт 17 учреждений путем осуществления закупок Управлением;

12 403,5 тыс. рублей или 5,4% на капитальный ремонт 23 учреждений путем предоставления субсидии на иные цели.

## **2022 год**

Согласно решению о бюджете ГО «город Якутск» на 2022 год, сводной бюджетной росписи плановые бюджетные назначения на проведение капитального образовательных учреждений в рамках муниципальной программы на 2021-2022 годы №343п по целевой статье расходов 12Б0010020 «Капитальный ремонт образовательных учреждений» и дополнительному экономическому классификатору 12076 составили в сумме 56 742,7 тыс. рублей.

В течение 2022 года объем бюджетных ассигнований на капитальный ремонт 67 учреждений увеличен до 970 054,6 тыс. рублей, в том числе:

772 308,9 тыс. рублей или 79,6% на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования путем капитального ремонта 11 учреждений, из них: за счет субсидии из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, на сумму 687 355,3 тыс. рублей или 89% от общего объема бюджетных ассигнований и за счет средств местного бюджета ГО «город Якутск» на сумму 84 953,6 тыс. рублей или 11% в соответствии с условиями Соглашения между Министерством образования и науки РС(Я) и Окружной администрацией города Якутска от 25.02.2022 №98701000-1-2022-026 (заказчик МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск») по целевой статье 12А00L7500;

78 376,3 тыс. рублей или 8,1% на капитальный ремонт 39 учреждений путем осуществления закупок Управлением;

6 896,8 тыс. рублей или 0,7% на капитальный ремонт 3 учреждений, разработку и экспертизу проектно-сметной документации на капитальный ремонт 25 учреждений путем осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск»;

4 617,1 тыс. рублей или 0,5% на капитальный ремонт 6 учреждений путем предоставления субсидии на иные цели;

925,2 тыс. рублей или 0,09% на капитальный ремонт 2 учреждений путем осуществления закупок этими учреждениями.

## **9 месяцев 2023 года**

Согласно решению о бюджете ГО «город Якутск» на 2023 год, сводной бюджетной росписи плановые бюджетные назначения на проведение капитального образовательных учреждений в рамках муниципальной программы на 2023 год №451п по целевой статье расходов 5835810020 «Капитальный ремонт образовательных учреждений» и дополнительному экономическому классификатору 58076 составили в сумме 189 961,6 тыс. рублей.

В течение 2023 года объем бюджетных ассигнований на капитальный ремонт 44 учреждений увеличен до 1 161 494,2 тыс. рублей, в том числе:

1 084 411,6 тыс. рублей или 93,4% на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования путем капитального ремонта 13 учреждений, из них: за счет субсидии из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, на сумму 943 690,0 тыс. рублей или 87% от общего объема бюджетных ассигнований и за счет средств местного бюджета ГО «город Якутск» на сумму 140 721,6 тыс. рублей или 13 % в соответствии с условиями Соглашений между Министерством образования и науки РС(Я) и Окружной администрацией города Якутска от 07.04.2023 №№ 98701000-1-2022-062, 98701000-1-2022-070, 98701000-1-2022-064, 98701000-1-2022-060, 98701000-1-2022-063, 98701000-1-2022-065, 98701000-1-2022-066, 98701000-1-2022-058, 98701000-1-2022-059, 98701000-1-2022-059,

98701000-1-2022-061, 98701000-1-2022-069, от 19.04.2023 № 98701000-1-2022-057 (заказчик МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск») по целевой статье 58201L7500;

15 399,9 тыс. рублей или 1,3% на капитальный ремонт 13 учреждений, разработку и экспертизу проектно-сметной документации на капитальный ремонт 31 учреждения путем осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск»;

53 877,4 тыс. рублей или 4,6% на капитальный ремонт 22 учреждений путем осуществления закупок Управлением;

7 479,5 тыс. рублей или 0,6% на капитальный ремонт 12 учреждений путем предоставления субсидии на иные цели;

325,8 тыс. рублей или 0,03% на капитальный ремонт 1 учреждения путем осуществления закупок этими учреждениями.

8.2.2. Проверка полноты и целевого использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений в рамках реализации муниципальных программ «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020-2024 годы» и «Развитие образования городского округа «город Якутск»:

Всего на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений в рамках реализации муниципальных программ «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020-2024 годы» и «Развитие образования городского округа «город Якутск» за 2021-2022 годы и 9 месяцев 2023 года предусмотрено лимитов бюджетных обязательств на сумму 1 589 938,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 1 439 012,1 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Период	Утв. плановые бюджетные назначения	ЛБО	Кассовый расход	% исп.	Неисп. остаток ЛБО
2021 год	68 330,7	230 698,4	168 797,8	73,2	61 900,6
2022 год	56 742,7	970 054,6	969 930,8	99,9	123,8
9 мес. 2023 года	189 961,6	1 161 494,2	1 072 592,37	92,3	88 901,9
<b>Итого</b>	<b>315 034,9</b>	<b>1 589 938,4</b>	<b>1 439 012,05</b>	<b>90,5</b>	<b>150 926,3</b>

## 2021 год

Кассовое исполнение бюджетных обязательств на капитальный ремонт образовательных учреждений за 2021 год 168 797,8 тыс. рублей или 73,2% от объемов доведенных лимитов в размере 230 698,4 тыс. рублей, в том числе:

1) по МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» составил 126 599,5 тыс. рублей или 68,1% от объемов доведенных лимитов в размере 186 006,7 тыс. рублей. Неиспользованный на 01.01.2022 остаток средств в размере 59 407,2 тыс. рублей, низкое освоение средств связано с поздним распределением дотации, доведенной согласно уведомлению Минфина РС(Я) от 01.10.2021 №992.

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт образовательных учреждений в сумме 126 599,5 тыс. рублей направлены:

- по подразделу 0702 «Общее образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 2 общеобразовательных учреждений на сумму 49 696,5 тыс. рублей или 39,3% от общего объема расходов;

- по подразделу 0703 «Дополнительное образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 2 учреждения дополнительного образования на сумму 76 903,0 тыс. рублей или 100%.

2) по Управлению составил 42 198,3 тыс. рублей или 94,4% от объемов доведенных лимитов в размере 44 691,7 тыс. рублей.

Всего в рамках осуществления Управлением закупок исполнение составило 29 810,6 тыс. рублей, что составляет 92,3% от объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 32 288,3 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 9 дошкольных образовательных учреждений на сумму 13 715,1 тыс. рублей или 100%;

- по подразделу 0702 «Общее образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 5 общеобразовательных учреждений на сумму 14 346,6 тыс. рублей или 100%;

- по подразделу 0703 «Дополнительное образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 1 учреждения дополнительного образования на сумму 351,3 тыс. рублей или 100%;

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» произведена оплата:
  - за выполненные работы по экспертизе проектно-сметной документации 3 общеобразовательных учреждений (МБОУ «СОШ №10», МБОУ «СОШ №27», МБОУ «Саха политехнический лицей») и устройству металлических поручней МБОУ «СОШ №29» на общую сумму 275,2 тыс. рублей. При этом, согласно п.18.2.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 24.05.2022 №82н, по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере образования, молодежной политики, разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования, управление ими, расходы организаций, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования, а также расходы на реализацию межгосударственных договоров Российской Федерации, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности и расходы на иные вопросы в области образования, не отнесенные на другие подразделы данного раздела классификации расходов бюджетов. Таким образом, *в нарушение п. 2 ст. 18 Бюджетного кодекса РФ, п.18.2.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 24.05.2022 №82н*, по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» необоснованно отнесены расходы по подразделу 0702 «Общее образование» на сумму 275,2 тыс. рублей, а именно: расходы на экспертизу проектно-сметной документации 3 общеобразовательных учреждений (МБОУ «СОШ №10», МБОУ «СОШ №27», МБОУ «Саха политехнический лицей») и устройству металлических поручней 1 общеобразовательного учреждения (МБОУ «СОШ №29»);

- за поставку строительных материалов для административного здания Управления, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, 79, на сумму 1 122,4 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетного учета Управления (оборотная ведомость по НФА ф. 0504035) приобретенные строительные материалы использованы на ремонтные работы здания Управления.

При этом, подпрограмма 6 «Создание инфраструктуры, обеспечивающей предоставление качественного образования» муниципальной программы на 2021-2022 годы №343п, в рамках реализации которой предусмотрены бюджетные ассигнования, включает мероприятия по капитальному ремонту только образовательных учреждений, показатели (индикаторы) мунпрограммы установлены по образовательным учреждениям.

В соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» образовательной организацией признается некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана. Управление не является образовательной организацией. Более того, в соответствии с

муниципальной программой на 2021-2022 годы №343п расходы на содержание Управления предусмотрены по подпрограмме 1 «Управление программой».

Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2021 году Управлением допущено нецелевое расходование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 1 122,4 тыс. рублей, выразившееся в оплате расходов на приобретение строительных материалов для обеспечения деятельности самого Управления за счет средств подпрограммы 6 «Создание инфраструктуры, обеспечивающей предоставление качественного образования» муниципальной программы на 2021-2022 годы №343п, предназначенных для капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений.

Неиспользованный остаток средств на 01.01.2022 по результатам осуществления Управлением закупок составил 2 477,7 тыс. рублей.

Всего на проведение капитального ремонта Управлением предоставлены субсидии на иные цели на общую сумму 12 387,7 тыс. рублей, что составило 99,9% от объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 12 403,5 тыс. рублей, в том числе:

9 муниципальным дошкольным учреждениям представлены субсидии на сумму 7 128,1 тыс. рублей;

14 муниципальным общеобразовательным учреждениям представлены субсидии на сумму 5 259,6 тыс. рублей.

*В нарушение п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ* в 2021 году субсидии на иные цели в рамках реализации мероприятий по капитальному ремонту образовательных учреждений на сумму 12 387,7 тыс. рублей предоставлены в отсутствии муниципального правового акта, устанавливающего порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели.

При этом, несмотря на предусмотрение бюджетных ассигнований на предоставление образовательным учреждениям субсидий на иные цели начало года отмечается позднее направление средств со стороны Управления, что привело к рискам не освоения средств, так:

09 и 10 сентября 2021 года перечислено 3 681,8 тыс. рублей или 29,7% от общего объема субсидии;

05.10.2021 перечислено 2 010,0 тыс. рублей или 16,2%;

24 и 25 ноября 2021 года перечислено 3 635,5 тыс. рублей или 29,3%;

23, 24 и 27 декабря 2021 года перечислено 3 778,7 тыс. рублей или 30,5%.

## **2022 год**

Кассовое исполнение бюджетных обязательств на капитальный ремонт образовательных учреждений за 2022 год составил 969 930,8 тыс. рублей или 99,9% от объемов доведенных лимитов в размере 970 054,6 тыс. рублей, в том числе:

1) по МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» составил 886 136,0 тыс. рублей или 100% от объемов доведенных лимитов в размере 886 136,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт образовательных учреждений в сумме 886 136,0 тыс. рублей направлены:

- по подразделу 0702 «Общее образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 37 общеобразовательных учреждений на сумму 879 239,2 тыс. рублей или 100%.

- по подразделу 0703 «Дополнительное образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 2 учреждений дополнительного образования на сумму 6 896,8 тыс. рублей или 100%.

В соответствии с Соглашением от 25.02.2022 №987010001-1-2022-026, заключенным между Министерством образования и науки РС(Я) и Окружной администрацией города Якутска, бюджету ГО «город Якутск» из государственного бюджета РС(Я) представлены субсидии на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, путем проведения мероприятий по капитальному ремонту 11 объектов в сумме 687 355,3 тыс. рублей согласно уведомлениям Министерства образования и науки РС(Я) от 21.02.2022 №13-35, от 24.03.2022 №13-71, от 24.03.2022 №13-107, от 30.12.2022 №1-71.

Всего на проведение капитального ремонта 11 муниципальных общеобразовательных учреждений в бюджете ГО «город Якутск» с учетом внесенных изменений предусмотрено 772 308,9 тыс. рублей, в том числе:

687 355,3 тыс. рублей или 89% от общего объема лимитов бюджетных обязательств за счет субсидии из государственного бюджета РС(Я);

84 953,6 тыс. рублей или 11% от общего объема лимитов бюджетных обязательств за счет субсидии из государственного бюджета РС(Я) в соответствии с условиями Соглашения от 25.02.2022 №987010001-1-2022-026.

Кассовое исполнение на проведение капитального ремонта 11 муниципальных общеобразовательных учреждений составило 772 308,9 тыс. рублей или 100%.

2) по Управлению составил 83 794,8 тыс. рублей или 99,9% от объемов доведенных лимитов в размере 83 918,6 тыс. рублей.

Всего в рамках осуществления Управлением закупок исполнение составило 78 280,1 тыс. рублей, что составило 99,9% от объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 78 376,3 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 6 дошкольных образовательных учреждений на сумму 3 195,3 тыс. рублей или 100%;

- по подразделу 0702 «Общее образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 1 общеобразовательного учреждения на сумму 198,6 тыс. рублей или 100%;

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» произведена оплата:
  - за выполненные строительно-монтажные работы, разработку проектно-сметной документации 11 общеобразовательных учреждений и 19 дошкольных образовательных учреждений на сумму 69 265,3 тыс. рублей. Таким образом, *в нарушение п. 2 ст. 18 Бюджетного кодекса РФ, п.18.2.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 24.05.2022 №82н*, по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» необоснованно отнесены расходы по подразделу 0702 «Общее образование» и подразделу 0701 «Дошкольное образование» на сумму 69 265,3 тыс. рублей, а именно: расходы на проведение строительно-монтажных работ и разработку проектно-сметной документации 11 общеобразовательных учреждений и 19 дошкольных образовательных учреждений;

- за выполненные строительно-монтажные работы в административном здании Управления, расположенном по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, 79, на сумму 5 620,9 тыс. рублей. Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2022 году Управлением допущено нецелевое расходование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 5 620,9 тыс. рублей, выразившееся в оплате расходов на проведение строительно-монтажных работ в здании Управления за счет средств подпрограммы 6 «Создание инфраструктуры, обеспечивающей предоставление качественного образования» муниципальной программы на 2021-2022 годы №343п, предназначенных для капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

Неиспользованный остаток средств на 01.01.2023 составил 96,2 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления муниципальным автономным и бюджетным учреждениям, подведомственным Управлению образования Окружной администрации города Якутска, субсидий на иные цели, утвержденным постановлением ОА г. Якутска от 14.03.2022 №50п (далее – Порядок №50п), всего на проведение капитального ремонта Управлением предоставлены субсидии на иные цели на общую сумму 4 617,1 тыс. рублей, что составило 100% от объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

4 муниципальным дошкольным учреждениям представлены субсидии на сумму 3 172,3 тыс. рублей;

1 муниципальному общеобразовательному учреждению представлены субсидии на сумму 166,0 тыс. рублей;

1 муниципальному учреждению дополнительного образования предоставлены субсидии на сумму 1 278,8 тыс. рублей.

*В нарушение п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 2.27, 2.32, 2.43 Порядка №50п* Управлением не установлены в 6 соглашениях о предоставлении субсидии значения показателя результативности (целевой показатель) предоставления субсидии. В результате, в нарушение п. 3.2 Порядка №50п 6 образовательными учреждениями не предоставлены отчеты о достижении результатов предоставления субсидии.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.15.5 КоАП РФ.

При этом, несмотря на предусмотрение бюджетных ассигнований на предоставление образовательным учреждениям субсидий на иные цели начало года отмечается позднее направление средств со стороны Управления, что привело к рискам не освоения средств, так:

28 и 30 сентября 2022 года перечислено 1 002,7 тыс. рублей или 21,7% от общего объема субсидии;

06.10.2022 перечислено 1 278,8 тыс. рублей или 27,7%;

02 и 05 декабря 2022 года перечислено 2 335,6 тыс. рублей или 50,6%.

Кроме того, 2 муниципальными общеобразовательными казенными учреждениями на проведение капитального ремонта использовано 897,6 тыс. рублей.

## **2023 год**

Кассовое исполнение бюджетных обязательств на капитальный ремонт образовательных учреждений за текущий период 2023 год (по состоянию на 01.12.2023) составил 1 072 592,4 тыс. рублей или 92,3% от объемов доведенных лимитов на 2023 год в размере 1 161 494,2 тыс. рублей, в том числе:

1) по МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» составил 1 036 923,2 тыс. рублей или 94,3% от объемов доведенных лимитов в размере 1 099 811,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт образовательных учреждений в сумме 1 036 923,2 тыс. рублей направлены по подразделу 0702 «Общее образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 13 общеобразовательных учреждений или 94,7%.

Выборочной проверкой полноты и целевого использования бюджетных средств установлено следующее:

В соответствии с Соглашениями от 07.04.2023 №98701000-1-2022-057, №98701000-1-2022-062, №98701000-1-2022-070, №98701000-1-2022-064, №98701000-1-2022-060, №98701000-1-2022-063, №98701000-1-2022-065, №98701000-1-2022-066, №98701000-1-2022-058, № 98701000-1-2022-059, №98701000-1-2022-067, №98701000-1-2022-061, №98701000-1-2022-069, заключенным между Министерством образования и науки РС(Я) и Окружной администрацией города Якутска, бюджету ГО «город Якутск» из государственного бюджета РС(Я) представлены субсидии на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, путем проведения мероприятий по капитальному ремонту 13 объектов в сумме 943 690,0 тыс. рублей согласно уведомлениям Министерства образования и науки РС(Я) от 19.01.2023 №13-35, от 16.02.2023 №13-71, от 16.02.2023 №1-107, от 28.03.2023 №2-215, от 28.03.2023 №2-251, от 10.05.2023 №612-35.

Всего на проведение капитального ремонта 13 муниципальных общеобразовательных учреждений в бюджете ГО «город Якутск» с учетом внесенных изменений предусмотрено 1 084 411,6 тыс. рублей, в том числе:

943 690,0 тыс. рублей или 87% от общего объема лимитов бюджетных обязательств за счет субсидии из государственного бюджета РС(Я);

140 721,6 тыс. рублей или 13% от общего объема лимитов бюджетных обязательств за счет субсидии из государственного бюджета РС(Я) в соответствии с условиями Соглашений.

Кассовое исполнение на проведение капитального ремонта 13 муниципальных общеобразовательных учреждений по состоянию на 01.12.2023 составило 1 030 198,4 тыс. рублей или 95%.

2) по Управлению составил 59 260,4 тыс. рублей или 89,4% от объемов доведенных лимитов на 2023 год в размере 66 301,1 тыс. рублей.

Всего в рамках осуществления Управлением закупок исполнение составило 45 319,3 тыс. рублей, что составило 86,6% от годового объема доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 52 360,0 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 9 дошкольных образовательных учреждений на сумму 28 891,3 тыс. рублей или 94,4% от годового объема ЛБО;

- по подразделу 0702 «Общее образование»: произведена оплата за капитальный ремонт 9 общеобразовательного учреждения на сумму 11 024,1 тыс. рублей или 95,1%;

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» произведена оплата:
  - за выполненные строительно-монтажные работы 4 общеобразовательных учреждений на сумму 4 279,9 тыс. рублей. Таким образом, *в нарушение п. 2 ст. 18 Бюджетного кодекса РФ, п.18.2.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 24.05.2022 №82н*, по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» необоснованно отнесены расходы по подразделу 0702 «Общее образование» на сумму 4 279,9 тыс. рублей, а именно: расходы на проведение строительно-монтажных работ 4 общеобразовательных учреждений;

- за выполненные строительно-монтажные работы в административном здании Управления, расположенном по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, 79, на сумму 1 124,0 тыс. рублей. Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2022 году Управлением допущено нецелевое расходование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 1 124,0 тыс. рублей, выразившееся в оплате расходов на проведение строительно-монтажных работ в здании Управления за счет средств подпрограммы 8 «Создание инфраструктуры, обеспечивающей предоставление качественного образования» муниципальной программы на 2023 год №451п, предназначенных для капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

Неиспользованный остаток средств на 01.12.2023 составил 7 040,7 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления муниципальным автономным и бюджетным учреждениям, подведомственным Управлению образования Окружной администрации города Якутска, субсидий на иные цели, утвержденным постановлением ОА г. Якутска от 14.03.2022 №50п (далее – Порядок №50п), всего на проведение капитального ремонта Управлением предоставлены субсидии на иные цели на общую сумму 13 941,1 тыс. рублей, что составило 100% от объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

9 муниципальным дошкольным учреждениям представлены субсидии на сумму 5 624,3 тыс. рублей;

5 муниципальному общеобразовательному учреждению представлены субсидии на сумму 8 145,8 тыс. рублей;

1 муниципальному учреждению дополнительного образования предоставлены субсидии на сумму 171,0 тыс. рублей.

*В нарушение п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 2.27, 2.32, 2.43 Порядка №50п* Управлением не установлены в 15 соглашениях о предоставлении субсидии значения показателя результативности (целевой показатель) предоставления субсидии. В результате, в

*нарушение п. 3.2 Порядка №50п 15 образовательными учреждениями не предоставлены отчеты о достижении результатов предоставления субсидии.*

В ходе контрольного мероприятия проведено обследование фактически выполненных работ по капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений, по результатам которого установлено:

- по МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск»:

1) *МОБУ «СОШ № 21» ГО «город Якутск» (акт обследования от 21-22.11.2023):*

По итогам осуществления закупки 0116300000122000117 путем проведения открытого конкурса в электронной форме (протокол подведения итогов электронного конкурса от 20.04.2022 №67) между МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» и ООО «Оптима-Строй» заключен муниципальный контракт от 01.05.2022 № КР-14/2022 на выполнение в срок до 20.08.2023 работ по капитальному ремонту объекта: «Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования по объекту: МОБУ «СОШ № 21», расположенный по адресу: г. Якутск, ул. Богатырева, 2 (капитальный ремонт)» на сумму 97 148,54 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений от 17.05.2022 № 1, от 21.07.2022 № 2, от 08.08.2022 № 3).

Работы ООО «Оптима-Строй» приняты МКУ «Главстрой» по актам о приемке выполненных работ в полном объеме на сумму 97 148,54 тыс. рублей.

В 2022 году платежными поручениями МКУ «Главстрой» перечислил ООО «Оптима-Строй» 97 148,5 тыс. рублей.

*В нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ в 2022 году МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 8 518,2 тыс. рублей, в том числе: 7 581,2 тыс. рублей за счет средств субсидии из государственного бюджета РС(Я) или 89%, 937,0 тыс. рублей за счет средств бюджета ГО «город Якутск» или 11%, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.*

Согласно пояснению МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» от 28.11.2023 №сз2560/ГЛС причинами отклонения принятых и фактически выполненных работ явилось смена ответственных специалистов по техническому надзору проводимого капитального ремонта (в период с 11.05.2022 по 01.08.2022 ответственными по объекту назначались 3 специалиста по причине увольнения первого ответственного), а также в связи с выполнением работ не на основании проектно-сметной документации, содержащей архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения, а на основании дефектной ведомости, выполненной в сокращенные сроки. В настоящее время учреждением подготовлена сопоставительная ведомость объемов сделанных, но не вошедших в ведомость контрактной цены работ из-за ограничения лимитов бюджетных средств.

2) *МАОУ «СОШ №23 им В.И. Малышкина» ГО «город Якутск» (акт обследования от 10.11.2023):*

По итогам осуществления закупки 0116300000122000121 путем проведения открытого конкурса в электронной форме (протокол подведения итогов электронного конкурса от 25.03.2022 №43) между МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» и ООО «Вертикаль» заключен муниципальный контракт от 05.04.2022 № КР-17/2022 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования по объекту: МАОУ «СОШ №23 В.И. Малышкина», расположенный по адресу: г. Якутск, ул. Пояркова, 8/2 (капитальный ремонт)» на сумму 79 631,2 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений от 19.04.2022 № 1, от 05.06.2023 № 2, от 05.07.2023 № 3, от 22.08.2023 № 4, от 08.09.2023 № 5).

Работы ООО «Вертикаль» приняты МКУ «Главстрой» по актам о приемке выполненных работ в полном объеме на сумму 79 631,2 тыс. рублей.

В 2022 году платежными поручениями МКУ «Главстрой» перечислил ООО «Вертикаль» 79 631,2 тыс. рублей.

*В нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2022 году МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 163,1 тыс. рублей, в том числе: 145,2 тыс. рублей за счет средств субсидии из государственного бюджета РС(Я) или 89%, 17,9 тыс. рублей за счет средств бюджета ГО «город Якутск» или 11%, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Согласно пояснению МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» от 13.11.2023 №3406/ГЛС:

- по просьбе администрации МОБУ «СОШ №23» ГО «город Якутск» не были установлены 6 внутренних межкомнатных дверей в кабинете информатики, подрядчик ООО «Вертикаль» готов возратить сумму невыполненных работ в размере 29,8 тыс. рублей;

- по причине несоответствия проемов для установки 4 шт. двупольных стальных утепленных дверей фактически установлены 4 шт. однопольные стальные утепленные двери, подрядчик ООО «Вертикаль» готов возратить разницу в цене соответствующих дверей в размере 39,2 тыс. рублей.

При этом, по пояснениям МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» от 30.11.2023 №3620/ГЛС, от 06.12.2023 №3661/ГЛС подрядчик ООО «Вертикаль» устранил нарушения путем установки 6 внутренних межкомнатных дверей и 4 шт. двупольных стальных утепленных дверей.

3) *МОБУ «СОШ № 7» ГО «город Якутск» (акт от 02.11.2023):*

По итогам осуществления закупки 0116300000123000048 путем проведения открытого конкурса в электронной форме (протокол подведения итогов электронного конкурса от 22.02.2023 №44) между МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» и ПК «Монтажник» заключен муниципальный контракт от 09.03.2023 № КР-04/2023 на выполнение в срок до 31.08.2023 работ по капитальному ремонту объекта: «Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования по объекту: МОБУ «Средняя общеобразовательная школа № 7», расположенный по адресу: г. Якутск, ул. Шавкунова, 63 (капитальный ремонт)» на сумму 132 798,8 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений от 22.03.2023 № 1, от 17.05.2023 № 2, от 24.08.2023 № 3, от 29.08.2023 № 4, от 08.09.2023 № 5).

Работы ПК «Монтажник» приняты МКУ «Главстрой» по актам о приемке выполненных работ в полном объеме на сумму 132 798,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.12.2023 платежными поручениями МКУ «Главстрой» перечислил ПК «Монтажник» 132 798,8 тыс. рублей.

*В нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2023 году МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 759,1 тыс. рублей, в том числе: 660,4 тыс. рублей за счет средств субсидии из государственного бюджета РС(Я) или 87%, 98,7 тыс. рублей за счет средств бюджета ГО «город Якутск» или 13%, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Кроме того, обследованием установлено, что система теплоснабжения помещения столовой на 1 этаже здания МОБУ «СОШ №7» ГО «город Якутск» не функционировала.

Согласно пояснениям МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» от 30.11.2023 №3617/ГЛС, актом обследования от 11.12.2023 подрядчик ПК «Монтажник» устранил нарушения путем проведения работ.

4) *МОБУ «СОШ №29 (с углубленным изучением отдельных предметов)» ГО «город Якутск» (акт от 14.11.2023):*

По итогам осуществления закупки 0116300000123000078 путем проведения открытого конкурса в электронной форме (протокол подведения итогов электронного конкурса от 07.03.2023) между МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» и ООО СЗ «Оптим-Строй» заключен муниципальный контракт от 20.03.2023 № КР-14/2023 на выполнение в срок до 10.08.2023 работ по капитальному ремонту объекта: «Реализация мероприятий по

модернизации школьных систем образования по объекту: МОБУ «СОШ №29 (с углубленным изучением отдельных предметов)» городского округа «город Якутск», расположенный по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Стадухина, дом 78 (капитальный ремонт)» на сумму 123 556,5 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений от 23.03.2023 № 1, от 30.03.2023 № 2, от 01.06.2023 № 4, от 08.06.2023 № 5, от 29.08.2023 № 5, от 08.09.2023 № 6).

Работы ООО СЗ «Оптима-Строй» приняты МКУ «Главстрой» по актам о приемке выполненных работ в полном объеме на сумму 123 293,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.12.2023 платежными поручениями МКУ «Главстрой» перечислил ООО СЗ «Оптима-Строй» 123 293,4 тыс. рублей.

В нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ в 2023 году МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 5 478,2 тыс. рублей, в том числе: 4 766,0 тыс. рублей за счет средств субсидии из государственного бюджета РС(Я) или 87%, 712,2 тыс. рублей за счет средств бюджета ГО «город Якутск» или 13%, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Кроме того, обследованием также установлено, что в тренерской комнате и раздевалке для девочек на 2 этаже Учреждения отходят дверные наличники от дверной коробки, на 3 этаже Учреждения по всему периметру видны следы некачественной затирки межкафельных швов, кафельная плитка в сан. узлах местами разбита, в каб. 37 отходит оконный откос, в холле 3-го этажа нарушена целостность коробки интернет-кабеля, стены 2 и 3 этажа имеют следы непрокрасов.

Согласно пояснению МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» от 29.11.2023 №2573/ГЛС заключено дополнительное соглашение от 20.11.2023 №7, в соответствии с которым изменены объемы и виды работ.

5) *МОБУ «СОШ № 26» (с углубленным изучением отдельных предметов) ГО «город Якутск» (акт обследования от 25.10.2023):*

По итогам осуществления закупки 0116300000123000054 путем проведения открытого конкурса в электронной форме (протокол подведения итогов электронного конкурса от 02.03.2023 №46) между МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» и ООО «Кинг-95» заключен муниципальный контракт от 13.03.2023 № КР-07/2023 на выполнение в срок до 10.08.2023 работ по капитальному ремонту объекта: «Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования по объекту: МОБУ «Средняя общеобразовательная школа №26» (с углубленным изучением отдельных предметов), расположенный по адресу: г. Якутск, ул. Ярославского, 21 (капитальный ремонт)» на сумму 65 084,1 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений от 22.03.2023 № 1, от 03.04.2023 № 2, от 19.04.2023 № 3, от 23.08.2023 № 4, от 24.08.2023 № 5, от 08.09.2023 № 6, от 26.09.2023 № 7).

Работы ООО «Кинг-95» приняты МКУ «Главстрой» по актам о приемке выполненных работ в полном объеме на сумму 65 084,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.12.2023 платежными поручениями МКУ «Главстрой» перечислил ООО «Кинг-95» 65 084,1 тыс. рублей.

По результатам обследования отклонения по объемам и количеству работ выполненных работ не установлены. При этом, по окнам ПВХ установлено, что защитная пленка снаружи не удалена. Имеются следующие замечания со стороны работников МОБУ «СОШ № 26» (с углубленным изучением отдельных предметов) ГО «город Якутск»:

- в кабинетах №№ 106, 107 на 1 этаже имелись случаи протечки со сливных кранов, прикрученных в трубы системы отопления;

- в кабинете № 213 (кабинет начальных классов) на 2 этаже после проведения капитального ремонта перестала функционировать система водоотведения;

- в спортзале № 1 на 1 этаже продувает из 3 окна ПВХ.

• по Управлению образования Окружной администрации города Якутска:

1) *МБОУ ДО «Детский (подростковый) Центр» ГО «город Якутск» (акт осмотра от 31.10.2023):*

По муниципальному контракту от 14.06.2023 № 297/23, заключенному между Управлением и ООО «СПК-Техстрой», по акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 03.07.2023 № 1 приняты работы по капитальному ремонту узла ввода в МБОУ ДО «Детский (подростковый) Центр» ГО «город Якутск» на сумму 800,39 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме платежным поручением №104683 от 28.07.2023 на сумму 800,39 тыс. рублей.

Обследованием выявлено отсутствие «Крана стального шарового фланцевого диаметром: 25 мм» (п. 8.1 акта о приемке) в количестве 1 шт. на сумму 1,1 тыс. рублей (по акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 03.07.2023 № 1 принято 7 шт., факт. наличие – 6 шт.), а также установка вышеописанного крана (п. 8 акта о приемке) в количестве 1 шт. на сумму 5,4 тыс. рублей. Согласно пояснению Управления от 14.11.2023 №сз2144/УО при прохождении согласования проекта ЯТЭЦ внесли изменения в узел ввода, в результате подрядчик был вынужден установить дополнительный грязевик на обратке, а один кран шаровый удален из проекта.

При этом, соответствующие изменения в объемы работ не вносились в муниципальный контракт от 14.06.2023 № 297/23 в соответствии с ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ). Факт установки «грязевика на обратке» документально не подтверждается, Управлением данные работы не принимались.

Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2023 году Управлением допущено нецелевое использование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 6,6 тыс. рублей, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

2) *МБДОУ «ЦРР – Детский сад №3» ГО «город Якутск» (акт от 31.10.2023):*

По муниципальному контракту от 19.07.2023 № 341/23, заключенному между Управлением и ООО «Страйк», по акту о приемке выполненных работ б/д приняты работы на сумму 605,62 тыс. рублей. Оплата произведена Управлением в полном объеме.

Обследованием выявлено принятие и оплата фактически невыполненных работ на сумму 30,7 тыс. рублей.

Согласно пояснению Управления от 14.11.2023 №сз2144/УО подрядчиком были выполнены дополнительные объемы работ, но указанные работы не были включены в акт приемки работ, подрядчик не информировал об этом Управление.

При этом, соответствующие изменения в объемы работ не вносились в муниципальный контракт от 19.07.2023 № 341/23 в соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона №44-ФЗ. Факт проведения дополнительных работ документально не подтверждается, Управлением дополнительные работы не принимались.

Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2023 году Управлением допущено нецелевое использование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 30,7 тыс. рублей, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

3) *МБДОУ «Детский сад №14 Журавлик» ГО «город Якутск» (акт от 09.10.2023):*

по муниципальному контракту от 21.07.2022 № 256/69601, заключенному между Управлением и ИП Казаряном Леоном Григорьевичем, по акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 14.08.2022 приняты и оплачены ремонтные работы в МБДОУ «Детский сад №14 Журавлик» ГО «город Якутск» на сумму 1 835,14 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 31.08.2022 б/н к муниципальному контракту № 256/69601).

Обследованием выявлено отсутствие оборудования на сумму 196,8 тыс. рублей. Согласно пояснению Управления от 14.11.2023 №сз2144/УО материалы были заменены на другие, оборудование передано в резерв в соответствии с актом приемки-передачи от

15.08.2022 для обеспечения бесперебойной работы системы теплоснабжения в случае аварийной ситуации.

При этом, соответствующие изменения в объемы работ не вносились в муниципальный контракт от 21.07.2022 № 256/69601 в соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона №44-ФЗ. Факт замены оборудования документально не подтверждается, Управлением не принимались другие оборудования.

Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2022 году Управлением допущено нецелевое использование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 196,8 тыс. рублей, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

Кроме того, установлено неиспользование 3 унитазов «Комфорт» и 4 раковин, которые на момент осмотра находились на балконе на 3 этаже проверяемого объекта, на общую сумму 32,4 тыс. рублей.

Таким образом, *в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ* в 2022 году Управлением допущено неэффективное использование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 32,4 тыс. рублей, выразившееся в оплате за счет средств на капитальный ремонт МБДОУ «Детский сад №14 Журавлик» ГО «город Якутск» за оборудование, которое не используется получателем оборудования.

4) *МОБУ «СОШ № 21» ГО «город Якутск» (акт от 21-22.11.2023):*

По муниципальному контракту от 04.10.2021 № 302/69601, заключенному между Управлением и ООО «ТСК Урдэл Строй», по акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 29.10.2022 №1 приняты и оплачены работы в спортивном зале МОБУ СОШ № 21 на сумму 1 364,59 тыс. рублей.

По муниципальному контракту от 27.06.2022 № 235/69601, заключенному между Управлением и ООО «Оптима-Строй», по акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 29.08.2022 №1 приняты и оплачены демонтажные работы и частичный ремонт узла управления в МОБУ СОШ № 21 на сумму 2 846,58 тыс. рублей.

По муниципальному контракту от 24.06.2021 № 237/69601, заключенному между Управлением и ООО «Дальний Восток», по акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 29.08.2022 №1 приняты и оплачены ремонтные работы системы отопления в МОБУ СОШ № 21 на сумму 8 793,73 тыс. рублей;

Обследованием выявлено отсутствие выполненных работ на сумму 671,3 тыс. рублей.

Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2022 году Управлением допущено нецелевое использование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 671,3 тыс. рублей, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

Кроме того, выявлено, что чугунные радиаторы, установленные в рамках муниципального контракта от 27.06.2022 № 237/69601 заключенного между Управлением и ООО «Дальний восток», установлены на кронштейны, визуально не выдерживающие вес радиаторов, что может привести к их падению. Визуально основания кронштейнов имеют нехарактерные сгибы в месте крепления с чугунными радиаторами.

5) *МАОУ «СОШ №23 им В.И. Малышкина» ГО «город Якутск» (акт от 10.11.2023):*

По муниципальному контракту от 26.07.2022 № 1095184, заключенному между Управлением и ООО «Вертикаль», по акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 02.09.2022 № 1 приняты и оплачены электромонтажные работы в МАОУ СОШ № 23 на сумму 1 031,09 тыс. рублей.

Обследованием выявлено отсутствие выполненных работ на сумму 21,3 тыс. рублей:

Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2022 году Управлением допущено нецелевое использование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 21,3 тыс. рублей, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

6) *МОБУ «СОШ №31» ГО «город Якутск» (акт от 17.11.2023):*

По муниципальному контракту от 26.07.2022 № 1782, заключенному между Управлением и Индивидуальным предпринимателем Ивановым Георгием Романовичем, по акту о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 02.09.2022 б/н приняты и оплачены электромонтажные работы в МОБУ СОШ № 31 на сумму 1 943,32 тыс. рублей.

Обследованием выявлено отсутствие выполненных работ на сумму 547,5 тыс. рублей

Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2022 году Управлением допущено нецелевое использование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 547,5 тыс. рублей, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

7) *МОБУ «СОШ № 3» ГО «город Якутск» (акт от 28.11.2023):*

По контракту от 17.10.2023 № ВР0999614, заключенному между МОБУ «СОШ № 3» ГО «город Якутск» и индивидуальным предпринимателем Ивановым Павлом Юрьевичем, по акту о приемке выполненных работ к контракту № ВР0999614 приняты и оплачены работы по ремонту устройства спортивной площадки на сумму 554,27 тыс. рублей за счет предоставленной субсидии на иные цели на оказание услуг.

По контракту от 17.10.2023 № ВР0999618, заключенному между МОБУ «СОШ № 3» ГО «город Якутск» и индивидуальным предпринимателем Ивановым Павлом Юрьевичем, по акту о приемке выполненных работ приняты и оплачены работы по устройству спортивной площадки на сумму 365,55 тыс. рублей за счет предоставленной субсидии на иные цели на оказание услуг.

Обследованием выполненных работ, проведенных в рамках исполнения контракта № ВР0999614, выявлено, что работы по п. 3. «Укладка искусственной травы на основе коврового покрытия /полипропилен/ с высотой ворса не менее 22мм» приняты актом о приемки № 1 в объеме 168 м2 на сумму 119,7 тыс. рублей фактически не выполнены.

Искусственная трава на основе коврового покрытия с высотой ворса 20-22мм находится на территории школы в разобранном виде.

Согласно представленному МОБУ «СОШ №3» ГО «город Якутск» гарантийному письму ИП Иванова П.Ю. от 07.11.2023 № 143/73 в адрес директора МОБУ «СОШ № 3» ГО «город Якутск» Киуру Я.Е. подрядчик гарантирует выполнение работ в срок до 30.05.2024 в связи с невозможностью выполнения указанных работ в части приклеивания искусственной травы и отсыпки песком (наполнение, выравнивание) спортивной площадки из-за погодных условий.

Таким образом, *в нарушение ст. 38 Бюджетного кодекса РФ* в 2023 году получателем субсидии МОБУ «СОШ №3» ГО «город Якутск» допущено нецелевое использование средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 119,7 тыс. рублей, выразившееся в принятии и оплате фактически невыполненных работ.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

8) *МБДОУ «Детский сад № 69 «Брусничка» ГО «город Якутск» (акт от 30.11.2023):*

По муниципальному контракту от 21.07.2023 № 351/23, заключенному между Управлением и ООО «СК Геометрия», по актам ф. КС-2 от 04.08.2023 №1, от 29.08.2023 №2, от 05.09.2023 №3 приняты работы по капитальному ремонту в МБДОУ «Детский сад № 69 «Брусничка» «город Якутск» на сумму 7 987,65 тыс. рублей. Оплата произведена Управлением в полном объеме.

По результатам обследования отклонение фактически выполненных работ от принятых и оплаченных не установлено. При этом, на 1 этаже Учреждения в ясельной группе выявлено нарушение целостности краски на потолке.

*8.2.3. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках реализации мероприятий по капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений:*

В соответствии с ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона № 44-ФЗ) обязанности по обеспечению закупок для нужд МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» осуществляет контрактная служба согласно Положению о контрактной службе, утвержденному приказом директора МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» от 09.0-3.2022 №29-П. Должностные лица контрактной службы имеют соответствующее дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с п. 2.2. постановления Окружной администрации города Якутска от 20.01.2015 № 13п «Об организации закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд заказчиков городского округа «город Якутск», план-график формируется заказчиками в муниципальной автоматизированной информационной системе «АЦК–мунзаказ», интегрированной с единой информационной системой (далее – ЕИС).

План-график МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» соответствует форме, приведенной в приложении к Положению о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы–графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы–графики и о требованиях к форме планов-графиков, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 года № 1279.

Совокупный годовой объем закупок Управления, согласно плану – графику закупок на 2021 год составил 2 102 361,2 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт образовательных учреждений в рамках муниципальной программы на 2021-2022 годы №343п 154 979,4 тыс. рублей или 7,4%.

Совокупный годовой объем закупок Управления, согласно плану – графику закупок на 2022 год составил 2 962 360,6 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт образовательных учреждений в рамках муниципальной программы на 2021-2022 годы №343п 830 125,7 тыс. рублей или 28,0%.

Совокупный годовой объем закупок Управление, согласно плану – графику закупок на 2023 год составил 3 388 516,8 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт образовательных учреждений в рамках муниципальной программы на 2023 год №451п 1 067 496,4 тыс. рублей или 31,5%.

Выборочной проверкой установлено, что *в нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ*, в 2023 году заказчик МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» 13 дополнительными соглашениями изменил существенные условия 13 контрактов, в отсутствие в ходе исполнения контракта независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в части принятия решения об авансировании в размере от 30 до 49% от суммы контрактов, что создало преимущественные условия для исполнения подрядчиками контракта (перечень контрактов указан в приложении № 1 к настоящему акту).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ обязанности по обеспечению закупок для нужд Управления осуществляет отдел обеспечения размещения закупок для муниципальных нужд МКУ «Управление образования» ГО «город Якутск» согласно Положению об отделе и должностным инструкциям работников отдела, утвержденных приказом начальника Управления от 30.07.2021 №01-10/32. Должностные лица отдела – контрактные управляющие имеют соответствующее дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с п. 2.2. постановления Окружной администрации города Якутска от 20.01.2015 № 13п «Об организации закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд заказчиков городского округа «город Якутск», план-

график формируется заказчиками в муниципальной автоматизированной информационной системе «АЦК–мунзаказ», интегрированной с ЕИС.

План-график Управления соответствует форме, приведенной в приложении к Положению о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы–графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы–графики и о требованиях к форме планов-графиков, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 года № 1279.

Совокупный годовой объем закупок Управления, согласно плану – графику закупок на 2021 год составил 165 540,6 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт образовательных учреждений 47 934,3 тыс. рублей или 28,9%.

Совокупный годовой объем закупок Управления, согласно плану – графику закупок на 2022 год составил 229 543,3 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт образовательных учреждений 72 572,2 тыс. рублей или 31,6%.

Совокупный годовой объем закупок Управления, согласно плану – графику закупок на 2023 год составил 118 215,2 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт образовательных учреждений 52 865,8 тыс. рублей или 44,7%.

*8.2.4. Анализ достижения установленных целевых показателей (индикаторов) основных мероприятий, направленных на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений, муниципальных программ «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020-2024 годы» и «Развитие образования городского округа «город Якутск»:*

В соответствии с Муниципальной программой на 2021-2022 годы №343п в части капитального ремонта образовательных учреждений предусмотрены следующие показатели:

- доля муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Якутск», в которых проведен капитальный ремонт, с плановым значением: на 2021 год – 15,4%, на 2022 год – 12%. Данный показатель формируется исходя из числителя - количества муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Якутск», в которых проведены мероприятия в рамках проекта "Детские площадки" / Знаменатель - общее кол-во муниципальных образовательных учреждений городского округа "город Якутск" \* 100%. При этом, проект «Детские площадки» за 2021-2022 годы не был реализован, соответственно, показатель не был исполнен;

- количество муниципальных образовательных учреждений городского округа "город Якутск", в которых проведен капитальный ремонт, с плановым значением: на 2021 год – 12 ед., на 2022 год – 12 ед. Фактическое исполнение показателя за 2021-2022 годы следующий: за 2021 год капитальный ремонт проведен в 38 учреждениях, что в 3,2 раза больше планового значения в количестве 12 ед., за 2022 год капитальный ремонт проведен в 67 учреждениях, что в 5,6 раза больше планового значения в количестве 12 ед.

При этом, согласно сводному годовому докладу об оценке эффективности муниципальных программ ГО «город Якутск» за 2021-2022 годы исполнение показателя составило 100%, что не соответствует фактическим значениям показателя.

В соответствии с Муниципальной программой на 2023 год №451п в части капитального ремонта образовательных учреждений предусмотрен показатель по количеству объектов образования, в которых проведен капитальный ремонт, с плановым значением: на 2023 год – 20 ед., на 2024 год – 20 ед. Фактическое исполнение показателя за текущий период 2023 года (на 01.12.2023) капитальный ремонт проведен в 43 учреждениях, что в 2,2 раза больше планового значения в количестве 20 ед.

**9. Замечания (пояснения) руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

На акт от 01.12.2023 № 52 Управлением представлены замечания от 07.12.2023 от 01-86/3548. Заключение от 12.12.2023 замечания не приняты.

На акт от 01.12.2023 № 54 МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» представлены пояснения (замечания) от 08.12.2023 № сз2647/ГЛС. Заключением от 18.12.2023 замечания не приняты.

## 10. Выводы:

10.1. По статистическим сведениям, отмечается высокий уровень потребности в капитальном ремонте общеобразовательных учреждений:

- на 2021-2022 учебный год из 65 объектов общеобразовательных учреждений требует капитального ремонта 49 объектов или 75,4%;

- на 2022-2023 учебный год из 63 объектов общеобразовательных учреждений требует капитального ремонта 40 объектов или 63,5%.

Согласно информации Управления образования полный износ недвижимого имущества зафиксирован у 45,8% образовательных учреждений, из них: 53,7% по дошкольным образовательным учреждениям, 37% по общеобразовательным учреждениям, 86,1% по учреждениям дополнительного образования.

10.2. За проверяемый период мероприятия по капитальному ремонту образовательных учреждений осуществлялись в рамках муниципальных программ «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020 - 2024 годы», утвержденной постановлением Окружной администрации г. Якутска от 01.12.2023 №343п, «Развитие образования городского округа «город Якутск», утвержденной постановлением Окружной администрации г. Якутска от 29.12.2022 №451п, которые разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых и муниципальных программ ГО «город Якутск», утвержденным постановлением Окружной администрации г. Якутска от 29.01.2016 №11п. Цели, задачи и ожидаемые конечные результаты муниципальных программ согласованы со стратегической целью СЦ 2.1. «Доступное и качественное образование» Стратегии СЭР ГО «город Якутск» до 2032 года в соответствии с Нормативным правовым актом Якутской городской Думы от 10.06.2015 № 246-НПА «О стратегическом планировании в городском округе «город Якутск».

10.3. В проверяемый период на реализацию мероприятий по капитальному ремонту образовательных учреждений в рамках муниципальной программы «Развитие образования городского округа «город Якутск» в соответствии с решениями о бюджете ГО «город Якутск», сводной бюджетной росписи плановые бюджетные назначения на проведение капитального ремонта образовательных учреждений предусмотрено 1 589 938,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 439 012,05 тыс. рублей, в том числе:

- за 2021 год объем лимитов бюджетных обязательств составил 230 698,4 тыс. рублей, кассовый расход составил 168 797,8 тыс. рублей или 73,2%. Низкое освоение средств связано с поздним распределением дотации из государственного бюджета РС(Я) на сбалансированность бюджета согласно уведомлению Минфина РС(Я) от 01.10.2021 №992. Бюджетные ассигнования за 2021 год направлены на капитальный ремонт 38 учреждений, из них: 4 учреждений путем осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», 17 учреждений путем осуществления закупок Управлением, 23 учреждения путем предоставления Управлением субсидии на иные цели муниципальным образовательным учреждениям;

- за 2022 год объем лимитов бюджетных обязательств составил 970 054,6 тыс. рублей, кассовый расход составил 969 930,8 тыс. рублей или 99,9%. Бюджетные ассигнования за 2022 год направлены на капитальный ремонт 67 учреждений, из них: 14 учреждений путем осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», 39 учреждений путем осуществления закупок Управлением, 6 учреждения путем предоставления Управлением субсидии на иные цели муниципальным образовательным учреждениям, 2 муниципальных общеобразовательных казенных учреждения путем осуществления закупок этими учреждениями.

В соответствии с условиями соглашения между Министерством образования и науки РС(Я) и Окружной администрацией города Якутска от 25.02.2022 №98701000-1-2022-026 на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования путем проведения капитального ремонта 11 учреждений направлено 772 308,9 тыс. рублей, из них: 687 355,3 тыс. рублей или 89% за счет субсидии из государственного бюджета РС(Я), 84 953,6 тыс. рублей или 11% за счет средств местного бюджета ГО «город Якутск»;

- за 9 месяцев 2023 года объем лимитов бюджетных обязательств составил 1 161 494,2 тыс. рублей, кассовый расход составил 1 072 592,3 тыс. рублей или 92,3%. Бюджетные ассигнования за 2023 год направлены на капитальный ремонт 43 учреждений, из них: 31 учреждений путем осуществления закупок МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», 22 учреждений путем осуществления закупок Управлением, 12 учреждения путем предоставления Управлением субсидии на иные цели муниципальным образовательным учреждениям, 1 муниципальное общеобразовательное казенное учреждение путем осуществления закупок этим учреждением.

В соответствии с условиями соглашений между Министерством образования и науки РС(Я) и Окружной администрацией города Якутска от 07.04.2023 №№ 98701000-1-2022-062, 98701000-1-2022-070, 98701000-1-2022-064, 98701000-1-2022-060, 98701000-1-2022-063, 98701000-1-2022-065, 98701000-1-2022-066, 98701000-1-2022-058, 98701000-1-2022-059, 98701000-1-2022-059, 98701000-1-2022-061, 98701000-1-2022-069, от 19.04.2023 № 98701000-1-2022-057 на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования путем проведения капитального ремонта 13 учреждений направлено 1 084 411,6 тыс. рублей, из них: 943 690,0 тыс. рублей или 87% за счет субсидии из государственного бюджета РС(Я), 140 721,6 тыс. рублей или 13 % за счет средств местного бюджета ГО «город Якутск».

10.4. В ходе выборочной проверки целевого и эффективного использования средств установлено ненадлежащее исполнение в нарушение подп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ бюджетных полномочий ГРБС со стороны Департамента градостроительства и транспортной инфраструктуры Окружной администрации г. Якутска и Управлением образования Окружной администрации г. Якутска в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, что привело к:

10.4.1. нецелевому использованию бюджетных средств на общую сумму 24 260,0 тыс. рубле, что привело к нарушению ст. 38 БК РФ, в том числе:

– МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» допущено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 14 918,5 тыс. рублей, выраженное в принятии и оплате фактически невыполненных работ по капитальному ремонту 4 муниципальных образовательных учреждений, в том числе: 13 152,74 тыс. рублей за счет средств субсидии из государственного бюджета РС(Я) на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, 1 765,8 тыс. рублей за счет средств бюджета ГО «город Якутск», установленное по итогам обследования фактически выполненных работ в 4 муниципальных образовательных учреждениях, что составило 3,4 % от объема бюджетных ассигнований, направленных на капитальный ремонт указанных 4 муниципальных общеобразовательных учреждений в размере 432 871,9 тыс. рублей;

– Управление образования допущено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 9 341,5 тыс. рублей, выраженное:

а) в принятии и оплате фактически невыполненных работ по капитальному ремонту 6 муниципальных образовательных учреждений на сумму 1 474,2 тыс. рублей, установленное по итогам обследования фактически выполненных работ в 6 муниципальных образовательных учреждениях, что составило 8,3% от объема бюджетных ассигнований, направленных на капитальный ремонт указанных 6 муниципальных общеобразовательных учреждений в размере 17 855,9 тыс. рублей;

б) в оплате расходов на проведение капитального ремонта здания Управления образования по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, 79, за счет средств, предназначенных для капитального ремонта образовательных учреждений на сумму 7 867,3 тыс. рублей;

10.4.2. неэффективному использованию средств бюджета ГО «город Якутск» на сумму 32,4 тыс. рублей, выразившееся в оплате Управлением образования за счет средств на капитальный ремонт МБДОУ «Детский сад №14 Журавлик» ГО «город Якутск» за оборудование, которое не используется получателем оборудования, что привело к нарушению ст. 34 БК РФ;

10.4.3. несоблюдению Управлением образования требований Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 24.05.2022 №82н, в части необоснованного отнесения в проверяемый период расходов по капитальному ремонту общеобразовательных (подраздел 0702 «Общее образование») и дошкольных учреждений (подраздел 0701 «Дошкольное образование») по подразделу 0709 «Дополнительные вопросы в области образования». Необоснованное отнесение расходов по подразделу 0709 «Дополнительные вопросы в области образования» привело к нецелевому расходованию бюджетных средств ГО «город Якутск» муниципальной программы в виде оплаты ремонтных работ здания Управления образования, мероприятия муниципальной программы по капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений не должны предусматривать расходы по подразделу 0709 «Дополнительные вопросы в области образования»;

10.4.4. несоблюдению требований п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 2.27, 2.32, 2.43 Порядка предоставления субсидии на иные цели муниципальным учреждениям образования №50п по установлению в соглашениях о предоставлении субсидии значений показателя результативности (целевого показателя) предоставления субсидии, что привело к нарушению 15 получателями субсидии п. 3.2 Порядка №50п в части не предоставления отчетов о достижении результатов предоставления субсидии.

10.5. Выборочной проверкой соблюдения законодательства в сфере закупок установлено, что в нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в 2023 году заказчик МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» 13 дополнительными соглашениями изменил существенные условия 13 муниципальных контрактов в части принятия решения об авансировании в размере от 30 до 49% от суммы контрактов в отсутствие в ходе исполнения контракта независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, что создало преимущественные условия для исполнения подрядчиками контракта.

10.6. В нарушение п. 5.2.2. Нормативного правового акта Якутской городской Думы от 10.06.2015 № 246-НПА «О стратегическом планировании в городском округе «город Якутск», пункта 1.2 Порядка разработки МП № 11п показатель (индикатор) муниципальных программ по количеству образовательных учреждений, в которых проведен капитальный ремонт, не взаимоувязан со стратегическими документами ГО «город Якутск» - Стратегией СЭР ГО «город Якутск» до 2032 года и Прогнозом СЭР ГО «город Якутск».

Кроме того, контрольным мероприятием установлено значительное занижение плановых значений показателя (индикатора) муниципальных программ в части количества муниципальных образовательных учреждений, в которых проводился капитальный ремонт. Так, по муниципальной программе на 2021-2022 годы №343п: на 2021 год капитальный ремонт проведен в 38 учреждениях, что в 3,2 раза больше планового значения в количестве 12 ед., на 2022 год капитальный ремонт проведен в 67 учреждениях, что в 5,6 раза больше планового значения в количестве 12 ед., по муниципальной программе на 2023 год №451п на 2023 год капитальный ремонт проведен в 43 учреждениях, что в 2,2 раза больше планового значения в количестве 20 ед.

При этом, установлена недостоверность данных сводного годового доклада об оценке эффективности муниципальных программ ГО «город Якутск», так, согласно сводному годовому докладу об оценке эффективности муниципальных программ ГО «город Якутск»

индикатор по количеству муниципальных образовательных учреждений, в которых проводился капитальный ремонт, составил за 2021 год – 100% при фактическом исполнении значения в 3,2 раза больше планового значения, за 2022 год – 100% при фактическом исполнении значения в 5,6 раза больше планового значения.

#### 11. Предложения:

11.1. Направить информационные письма с приложением отчета в адрес: Председателя Якутской городской Думы (Семенов А.Н.), главы городского округа «город Якутск» (Григорьев Е.Н.), заместителю главы ГО «город Якутск» по социальным вопросам (Степанова Н.Р.);

11.2. Направить представления для устранения выявленных нарушений в адрес: Управления образования Окружной администрации города Якутска, Департамента градостроительства и транспортной инфраструктуры Окружной администрации города Якутска, МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск»;

11.3. Направить обращение в Прокуратуру города Якутска и Следственный отдел по городу Якутску Следственного управления Следственного комитета России по Республике Саха (Якутия) для принятия мер по фактам нецелевого использования бюджетных средств;

11.4. Направить обращение в Министерство финансов Республики Саха (Якутия) для принятия мер по фактам нарушения законодательства в сфере закупок.

Аудитор



Г.Р. Неустроев