

Республика Саха (Якутия)

Якутская городская
Дума

пр. Ленина, 15, г. Якутск, 677020.
тел. (4112) 42-50-64
факс. (4112) 42-31-89
e-mail:yktgorduma@mail.ru



Саха Өрөспүүбүлүкэтэ

Дьокуускай куорат
Дуумата

Ленин пр., 15, Дьокуускай к., 677020.
тел. (4112) 42-50-64
факс. (4112) 42-31-89
e-mail:yktgorduma@mail.ru

от «04» 03 2025 г. № 14/54

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Якутской городской Думы «О соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на местный референдум, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»»

Правовое управление Якутской городской Думы, рассмотрев на основании статей 19, 20 Регламента Якутской городской Думы представленный проект, сообщает следующее:

1. В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» каждый гражданин Российской Федерации или группа граждан, имеющие право на участие в соответствующем референдуме, вправе образовать инициативную группу по проведению референдума в количестве не менее 10 человек - для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

Инициативная группа по проведению референдума обращается в избирательную комиссию соответствующего уровня, которая со дня обращения инициативной группы действует в качестве комиссии референдума, с ходатайством о регистрации группы.

Комиссия в течение 15 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять решение:

в случае соответствия указанных ходатайства и документов требованиям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», конституции (устава), закона субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования - о направлении их в представительный орган муниципального образования, уполномоченный в соответствии с конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования принимать решение о назначении референдума;

в противном случае - об отказе в регистрации инициативной группы.

Представительный орган муниципального образования обязан проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на местный референдум, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования. При этом срок проверки не может превышать 20 дней со дня поступления в соответствующий орган ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов.

В соответствии с частью 6 статьи 21 Закона Республики Саха (Якутия) «О местном референдуме в Республике Саха (Якутия)» представительный орган местного самоуправления не позднее 20 дней со дня поступления от комиссии местного референдума ходатайства инициативной группы и приложенных к нему документов обязан проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на местный референдум, требованиям статьи 6 данного Закона Республики Саха (Якутия).

Если представительный орган муниципального образования признает, что вопрос, выносимый на референдум, отвечает требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», комиссия осуществляет регистрацию инициативной группы по проведению референдума, выдает ей регистрационное свидетельство, а также сообщает об этом в средства массовой информации. Решение о регистрации инициативной группы по проведению референдума принимается в пятнадцатидневный срок со дня признания представительным органом муниципального образования соответствия вопроса, выносимого на референдум, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Если представительный орган муниципального образования признает, что выносимый на референдум вопрос не отвечает требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», комиссия отказывает инициативной группе по проведению референдума в регистрации.

Документы инициативной группы по проведению местного референдума на территории городского округа «город Якутск» (ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума, протокол № 1 собрания инициативной группы от 15.02.2025 г., решение Якутской городской территориальной избирательной комиссии №3/1-6 от 20.02.2025 г.) поступили от Якутской городской территориальной избирательной комиссии в Якутскую городскую Думу 24.02.2025 г.

Постановлением ЦИК Республики Саха (Якутия) от 22.05.2022 №205/38-6 на Якутскую городскую территориальную избирательную

комиссию возложены полномочия по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории городского округа «город Якутск»

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

Согласно представленным ходатайству о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума и протоколу N 1 собрания инициативной группы от 15.02.2025 г. на местный референдум предлагается вынести следующий вопрос:

«Переименовать часть площади Ленина, расположенной по адресу Республика Саха (Якутия), г. Якутск, площадь Ленина, дом уч. №1, с кадастровым номером 14:36:105040:46, на площадь Республики.»

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Перечень вопросов местного значения содержится в статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального, городского округа, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре.

3. В соответствии с пунктом 5 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вопросы референдума не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

4. В соответствии с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» под вопросом (вопросами) референдума понимаются вопрос (вопросы), проект закона, иного нормативного правового акта, по которым предлагается провести или проводится референдум.

Согласно поступившему в Якутскую городскую думу 24 февраля 2025 года ходатайству о регистрации инициативной группы по проведению местного самоуправления, предлагаемый для вынесения на местный референдум вопрос сформулирован в форме повествовательного (утвердительного) предложения, не содержит завершающий пунктуационный знак - вопросительный знак, и, следовательно, не является вопросом, на который можно дать однозначный ответ. Содержится грамматическая ошибка согласования по родам между существительным «часть» и отглагольным прилагательным «расположенный».

Таким образом, данное предложение сформулировано таким образом, что не исключает возможность его множественного толкования, на него нельзя дать только однозначный ответ, соответственно вопрос не отвечает требованиям пункта 7 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

5. В соответствии с пунктом 7 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

26 февраля 2025 года Якутской городской Думой было принято Решение «О присвоении наименований элементам улично-дорожной сети на территории городского округа «город Якутск» РЯГД-14-4. В соответствии с пунктом 2 части площади им. Ленина с восточной стороны от проспекта Ленина было присвоено наименование – площадь Республики.

Следовательно, исключается определенность правовых последствий в случае принятия решения по предложенному вопросу на местном референдуме, поскольку органом местного самоуправления вопрос уже урегулирован в рамках действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, вопрос, предлагаемый для вынесения на местный референдум, не отвечает требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Начальник юридического отдела
Управления правовой
и договорной работы
Якутской городской Думы



А.Г. Олзоев