

Приложение  
к решению Якутской городской Думы  
от 25 декабря 2023 года РЯГД-4-\_\_\_

**Стратегии социально-экономического развития  
ГО «город Якутск» на период до 2032 года**

**2023 г.**

## Оценка текущей социально-экономической ситуации ГО «город Якутск»

**Природно-климатическая характеристика.** Городской округ «город Якутск» расположен на левом берегу реки Лена, в долине Туймаада.

Город является самым крупным городом на планете, расположенным в зоне многолетнемерзлых грунтов (далее – вечной мерзлоты). Климат резко континентальный, с небольшим годовым количеством осадков. Амплитуда годовых температур превышает 100 градусов: зимние температуры опускаются ниже –50-60 градусов, а летние поднимаются выше +35 градусов.

На сегодняшний день особенностью территории является ускоренное изменение среднегодовой температуры: за последние 50 лет среднегодовая температура в Городской округ «город Якутск» (далее – ГО «город Якутск») повысилась на 3,3 градуса. Изменение климата приводит к изменению температуры вечной мерзлоты, интенсифицируются неблагоприятные геокриологические процессы, влияющие на устойчивость зданий и сооружений. Основными геокриогенными процессами на территории Якутска являются просадки из-за термокарста, морозобойное растрескивание, морозное пучение, заболачивание и подтопление. Активизация этих процессов неблагоприятно сказывается на городской инфраструктуре.

**Демография.** По состоянию на 1 января 2023 года, численность населения ГО «город Якутск» составляла 378,5 тыс. человек. Общее увеличение численности населения с 2011 года составило 83,7 тыс. человек или 28,4 %, что делает ГО «город Якутск» одним из самых быстрорастущих северных городов страны<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> При этом с 1992 года численность населения города возросла практически в 2 раза.

Общий коэффициент рождаемости ГО «город Якутск» составил в 2022 году 11,9 промилле. С 2011 года по 2022 год он снизился на 28,9 % – незначительно сильнее, чем снизился аналогичный показатель Российской Федерации (на 29,4 %) и незначительно меньше, чем аналогичный показатель Республики Саха (Якутия) (на 31 %). При этом на протяжении десяти лет ГО «город Якутск» устойчиво демонстрировал общий коэффициент рождаемости, приблизительно соответствующие уровню региона и превосходящие уровень Российской Федерации (в 2022 году – на 25 %).

Общий коэффициент смертности ГО «город Якутск» в 2022 году составил 5,9 промилле: в период с 2011 по 2022 значение этого показателя снизилось в ГО «город Якутск» на 17,3 % – сильнее, чем в Республике Саха (Якутия) (на 11,7 %) и чем в Российской Федерации (на 4,4 %). С учетом особенностей возрастной структуры<sup>2</sup> населения ГО «город Якутск» устойчиво имеет общий коэффициент смертности ниже уровня региона и ниже уровня Российской Федерации (в 2022 году – в 2,3 раза ниже).

Изменение коэффициентов рождаемости и смертности привело к снижению коэффициента естественного прироста ГО «город Якутск» (в 1,5 раза в период с 2011 по 2022 год), однако, этот показатель ГО «город Якутск» (5,3 промилле в 2022 году) по-прежнему сохраняется на уровне значений, значительно превосходящих значения аналогичного показателя Республики Саха (Якутия) (3,5 промилле в 2022 году) и Российской Федерации (-5 промилле в 2022 году).

Доля лиц моложе трудоспособного возраста ГО «город Якутск» увеличилась с 20,6 % в 2011 году до 20,8 % в 2022 году; доля лиц старше трудоспособного возраста за этот же период увеличилась с 13 % до 14,5 %. Возрастная структура населения города устойчиво имеет существенную «сдвигку» в сторону более молодых возрастов в сравнении с Российской

---

<sup>2</sup> Возрастная структура населения города имеет существенную «сдвигку» в сторону более молодых возрастов в сравнении с Российской Федерацией.

Федерацией<sup>3</sup>.

Как и в большинстве муниципальных образований Российской Федерации в ГО «город Якутск» наблюдается ощутимая разница между отдельными возрастными группами, что приводит к «демографическим волнам». Самой многочисленной в городе возрастной группой является группа 30-34 года: в будущем, когда данная возрастная группа выйдет из активного репродуктивного возраста, это негативно скажется на снижении рождаемости в ГО «город Якутск»<sup>4</sup>.

В 2022 году миграционное сальдо составило 283 человека<sup>5</sup>. За 10 лет внутрирегиональный приток населения<sup>6</sup> сократился более, чем в 2 раза<sup>7</sup>. В последние несколько лет миграционный прирост преимущественно обеспечивается международной миграцией.

**Экономика.** ГО «город Якутск» несет ряд важных социально-экономических функций, которые определяют структуру его экономики и занятости населения. ГО «город Якутск» является административным центром региона, а также выполняет следующие функции:

- научно-образовательного центра (22 482 чел. среднесписочной численности работников<sup>8</sup>);
- административного центра (17 041 чел.);
- центра здравоохранения (15 757 чел.);
- транспортно-логистического центра (10 291 чел.);
- культурного центра и центра досуга и развлечений (3 299 чел.);

---

<sup>3</sup> Особенно сильно это проявляется в отношении доли людей старше трудоспособного возраста в возрастной структуре населения.

<sup>4</sup> В следующей за ней возрастной категории 25-29 лет на 36% меньше численность женщин, чем в возрастной категории 30-34 года.

<sup>5</sup> В 2022 году миграционное сальдо резко снизилось в сравнении с предыдущим годом (в 2021 году оно составляло 9124 человек), так как возрос миграционный отток.

<sup>6</sup> В регионе по-прежнему идет процесс урбанизации (доля городского населения в 2021 году в регионе составила 64,1 %, в то время как в среднем по Российской Федерации - 74,7 %), однако, его интенсивность становится ниже.

<sup>7</sup> С 6 784 человек в 2012 году до 2 695 человек в 2021 году.

<sup>8</sup> В данном перечне здесь и далее указана среднесписочная численность работников по полному кругу организаций за 2022 год.

- торгового центра (8 245 чел.);
- строительного центра (4 977 чел.);
- туристического центра / «хаба» входа туристов в регион (1 842 чел.).

Таким образом, экономический профиль города – сервисный город, а не индустриально-промышленный<sup>9</sup>. В городе доминируют виды деятельности, благодаря которым тип экономики относится к постиндустриальным<sup>10</sup>.

В 2022 году объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил 259 561,4 млн. рублей. В пересчете на душу населения значение данного показателя составило в 2022 году 685,7 тыс. руб.

*Промышленность* ГО «город Якутск» (за исключением добывающей промышленности) преимущественно ориентирована на внутренний рынок города и близлежащих улусов. Данная ситуация обусловлена высокой удаленностью города от крупных рынков сбыта, а также ограниченной транспортной доступностью. Высокий удельный вес как по объемам выпуска, так и по численности занятых по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром» связан с суровыми климатическими условиями территории.

В сфере промышленности работает 11,4 тыс. человек<sup>11</sup> или примерно 10,5 % от среднесписочной численности работников городского округа.

Перечень крупнейших промышленных предприятий:

---

<sup>9</sup> Данная ситуация приводит к тому, что город сложно сравнивать с большинством крупных городов на вечной мерзлоте: традиционно, расположение города на вечной мерзлоте считается вынужденной мерой (в силу экономически сложных условий проживания, повышенной стоимостью строительства жилья и инфраструктуры). Большинство городов на вечной мерзлоте — это максимально компактные города, располагающиеся либо вблизи месторождений, либо в зоне, оптимальной для размещения порта.

<sup>10</sup> За счет того, что ГО «Город Якутск» несет ряд функций, связанных с развитием региона в целом, его экономическое положение косвенно (но не прямо) зависит от крупнейшего в регионе предприятия - АК «АЛРОСА» (ПАО). В среднесрочной перспективе прогноз по АК «АЛРОСА» (ПАО) - устойчивое рыночное положение, без существенного развития.

<sup>11</sup> Среднесписочная численность (без внешних совместителей и работников несписочного состава) по полному кругу предприятий и организаций (включая МСП), за 2022 год.

- добыча полезных ископаемых<sup>12</sup>: «Алмазы Анабара», «Южно-Верхоянская горнодобывающая компания», разрез «Кангаласский» - филиал АО ХК «Якутуголь», ООО «АДК»;
- обрабатывающие производства:
  - производство строительных материалов: «ДСК»;
  - «Якутский комбинат строительных материалов и конструкций»;
  - пищевая промышленность: «Якутский хлебокомбинат», МПК «Скиф», «Якутский гормолзавод», ООО «Хоту-Ас», АО ФАПК «Якутия»;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром: «Якутскэнерго»;
- водоснабжение; водоотведение, сбор и утилизация отходов: «Водоканал».

Существенными проблемами для развития производства на данной территории является не только удаленность от крупных рынков сбыта, но и высокие постоянные издержки, связанные с климатическими особенностями, а также более высокая стоимость трудовых ресурсов.

*Сельское хозяйство* ГО «город Якутск» в 2022 году имело среднесписочную численность работников 1,6 тыс. человек.

В 2022 году объем произведенной продукции сельского хозяйства составил 3 655,5 млн рублей.

С учетом того, что территория городского округа относится к территориям Крайнего Севера, то есть неблагоприятным для хозяйственной деятельности, достигнутый уровень самообеспечения по некоторым

---

<sup>12</sup> Перечисленные предприятия добывающей промышленности разрабатывают месторождения за пределами ГО «Город Якутск», однако зарегистрированы на территории города и имеют управляющие органы или их представительства на его территории, являются налогоплательщиками города. Добывающие предприятия имеют устойчивые рыночные перспективы (до 2032 года их рынки будут позволять обеспечивать устойчивый сбыт, хотя в силу геополитической ситуации и санкционных ограничений особого роста не ожидается).

товарным группам можно считать сравнительно высоким: кроме яиц (90,2 % уровня самообеспечения<sup>13</sup> в 2022 году) и отдельных видов овощей (например, огурцов, по которым достигнут уровень самообеспечения в 92 %) сравнительно высокий уровень достигнут по картофелю (37,4 %), хлебным продуктам (31,5 %).

*Малое и среднее предпринимательство (МСП).* Совокупная численность субъектов МСП в ГО «город Якутск» является достаточно стабильной, с 2016 год по 2022 год она незначительно увеличилась, составив в 2022 году 19 867 единиц.

Уровень развития МСП в ГО «город Якутск» сравнительно высок, особенно для города, располагающегося на вечной мерзлоте<sup>14</sup>. Количество субъектов МСП составило в 2022 году 526 ед. на 10 000 чел. населения.

При этом доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) МСП в общей численности занятых Якутска с 2010 по 2020 год незначительно снизилась: с 23,7 % в 2010 году до 23,1 % в 2020 году.

Хотя в торговле ГО «город Якутск» занято 21 % занятых в МСП, этот вид деятельности не обеспечивает «львиную долю» занятости в малом бизнесе: существенная численность работников МСП занята в строительстве – 4,5 тыс. чел. (или 16,8 % занятых в МСП), в транспортно-логистической деятельности – 2,5 тыс. чел. (или 9,4 % занятых в МСП), в профессиональной, научно-технической деятельности<sup>15</sup> – 2,3 тыс. чел. (или 8,6 % занятых в МСП), в обрабатывающих производствах – 1,7 тыс. чел. (или 6,5 % занятых в МСП).

Таким образом, сектор МСП ГО «город Якутск» достаточно

---

<sup>13</sup> Расчет произведен на основе норм потребления согласно Приказу Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 г. № 614 «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания».

<sup>14</sup> Традиционно, в городах, располагающихся на вечной мерзлоте, МСП развито слабее ввиду более высоких расходов на аренду, логистику, коммунальные платежи, стоимость рабочей силы.

<sup>15</sup> К профессиональной и научно-технической деятельности (раздел «М» ОКВЭД-2) относится деятельность в области права и бухгалтерского учета, консультирование по вопросам управления, деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, научные исследования, рекламная деятельность, деятельность в области дизайна, фотографии, услуг перевода и т.п.

диверсифицирован, что обуславливает его устойчивость в нестабильной внешней среде.

Большее половины занятых в строительстве и обрабатывающей промышленности относятся к субъектам МСП.

Креативные и интеллектуалоемкие индустрии города представлены в первую очередь такими секторами как:

- IT-сектором;
- Ювелирной промышленностью, алмазоогранкой;
- киноиндустрией, музыкальной и издательской деятельностью;
- крафтовыми производствами (включая сувенирную продукцию);
- индустрией моды и производство меховой одежды и обуви, в т.ч. в национальном стиле;
- геологоразведкой, проектно-изыскательные работами и инжинирингом.

*IT-сектор.* В 2020 году город входил в топ-10 городов России по экспорту IT-услуг и являлся абсолютным лидером в IT-секторе ДФО, обеспечивая 85 % его экспорта<sup>16</sup>. Наиболее крупными организациями сектора с точки зрения выручки в 2022 году являлись «Ин14» и «Центр разработки программного обеспечения»<sup>17</sup>.

В ГО «город Якутск» сформирована комплексная экосистема поддержки IT-стартапов предпосевной и посевной стадии, в которую входят IT-Куб, технопарк «Якутия», IT-парк «Якутск», «Квартал Труда» и акселератор «Б8».

*Ювелирная промышленность, алмазоогранка.* В 2022 году совокупная выручка компаний ГО «город Якутск», занимающихся производством ювелирных изделий, составила около 1,5 млрд. рублей<sup>18</sup>. При этом сектор

---

<sup>16</sup> В 2022 году доля ГО «город Якутск» в выручке от реализации IT-продукции России составила около 1 %.

<sup>17</sup> В 2022 году из Якутска в силу изменения геополитической ситуации начали выводить бизнес основные компании сектора: InDriver и MyTona.

<sup>18</sup> В 2020 году «ЭПЛ Ювелир» и «Ювелирная сеть ЭПЛ Даймонд» сменили месторасположение, переведя бизнес из Якутска в Москву.



относится к традиционно развитым в регионе, воспринимается как один из брендов, определяющих профиль территории на федеральном уровне.

*Киноиндустрия.* Киноиндустрия Якутии – мировой бренд, несмотря на то что сектор не является многочисленным по занятости, зачастую, любительским. Ключевое предприятие на сегодняшний день – студия «Сахафильм», с которой конкурируют независимые местные режиссеры и продюсеры, снимающие, преимущественно, авторское кино. Из бюджета республики выделяется субсидия на конкурсной основе для поддержки кинопроизводства независимо от масштабности компаний.

*Индустрия моды и производство меховой одежды и обуви, в том числе в национальном стиле.* На сегодняшний день крупнейшее предприятие данной сферы в ГО «город Якутск» – «Сахабулт», производящее как классические, так и традиционные национальные изделия из меха (включая мех соболя), обувь из кожи, унты. Кроме него, есть также ряд небольших меховых ателье.

*Геологоразведка, проектно-изыскательные работы и инжиниринг.* Традиционно, в регионах, где развивается добывающая промышленность, есть устойчивый спрос на перечисленные виды деятельности. На сегодняшний день сфера представлена такими предприятиями, как «Геоформпроф», «Якутскгеофизика», «Прогноз».

Для креативных индустрий и части сервисных компаний (за исключением компаний IT-индустрии и киноиндустрии) дополнительной проблемой является сложность выхода на крупные рынки сбыта в силу транспортной удаленности территории.

*Туризм.* ГО «город Якутск» обладает хорошим туристским потенциалом: его климатические особенности, этно-национальная самобытность культуры, как и привлекательность природных комплексов Республики Саха (Якутия), для которой город выступает туристическим

хабом<sup>19</sup>, являются сильными сторонами территории с точки зрения потенциала развития туризма<sup>20</sup>.

Согласно данным Росстата в 2022 году на территории ГО «город Якутск» функционировало 67 коллективных средств размещения (КСР)<sup>21</sup> с общим количеством номеров 1 496 ед. Численность проживавших в гостиничных комплексах города составила в 2022 году 133 041 чел., число ночевок при этом составило 364 838. Большинство приезжающих прибывали в город в рамках командировок<sup>22</sup>, однако необходимо учитывать, что деловой туризм – естественная часть туристического потока на территорию.

*Транспортно-логистический комплекс.* ГО «город Якутск» является транспортно-логистическим центром межрегионального значения.

Основными объектами транспортно-логистической инфраструктуры являются:

- аэропорт «Якутск» - с пропускной способностью 700 пассажиров в час;
- аэропорт «Маган» (обеспечивает связь с улусами республики) - с пропускной способностью до 8 взлет-посадок в час;
- речной порт - один из крупнейших в республике, обеспечивающий перевозку грузов в улусы, а также пассажироперевозки (около 120 тыс. пассажиров ежегодно по регулярным и туристическим маршрутам);
- автовокзал связывает Якутск со сравнительно близкими улусами Намским, Хангаласским, Мегино-Кангаласским,

---

<sup>19</sup> «Входом» на территорию.

<sup>20</sup> Слабой стороной является удаленность от основных рынков сбыта и высокая стоимость авиабилетов, снижающие доступность территории.

<sup>21</sup> Фактическая численность КСР обычно ощутимо превышает численность КСР, регистрируемых Росстатом, так ряд небольших предприятий не сдают отчетность в Росстата как объекты гостиничного сервиса. Оценочно, численность КСР города превышает 100 единиц (с учетом минигостиниц).

<sup>22</sup> До 2019 года ощутимая доля туристов прибывала из-за рубежа, однако данный сегмент турпотока был утрачен сперва из-за COVID-19, а затем из-за изменений геополитической ситуации.

Амгинским, Чурапчинским, Таттинским и Усть-Алданским<sup>23</sup>.

Также из Якутска ходят рейсовые автобусы до Алдана;

- основные автомагистрали республики - федеральные («Виллой»), посредством паромных и ледовых переправ («Колыма», «Лена»), региональные («Умнас», «Нам»);
- железнодорожная станция на правом берегу р. Лена (станция Нижний Бестях) с расчетным (перспективным) объемом перевозок до 3 млн. т. грузов и 925 тыс. пассажиров в год;
- подходящие к ГО «город Якутск» две нитки газопроводов.

Основной проблемой транспортно-логистического комплекса города считается отсутствие мостового перехода через р. Лену, который обеспечил бы повышенную связность транспортного комплекса и ускорил «переход через реку».

*Инвестиции.* Объем инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), составил в 2022 году 69,5 млрд. рублей (рост по сравнению с 2021 годом – на 18,5 %). При этом по сравнению с 2011 годом значение данного показателя увеличилось в 1,8 раз.

На долю бюджетных инвестиций (с учетом бюджетов всех уровней) в 2022 году пришлось 58,1 %.

По видам деятельности наибольший объем инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями, находящимися на территории муниципального образования, пришелся на промышленность – 28,3 % от совокупного объема инвестиций 2022 года. Также в лидерах по объему инвестиций оказались такие виды деятельности как транспортировка и хранение (18,4 % от совокупного объема инвестиций), строительство (13,2 %), здравоохранение (10,2 %).

---

<sup>23</sup> Кроме первых двух, все они находятся на другой стороне реки (так называемые «заречные» районы), поэтому с ними прямое автомобильное сообщение из Якутска существует только в зимнее время.

**Занятость и уровень доходов населения.** Среднемесячная заработная плата работников организаций в 2022 году в ГО «город Якутск» составила 86,9 тыс. руб., что выше значения аналогичного показателя 2011 года в 2,5 раза.

Средний размер назначаемых пенсий в 2022 году по ГО «город Якутск» составил 21,85 тыс. руб. Значение данного показателя по городскому округу в 2022 году почти не отличалось от значения аналогичного показателя по Республике Саха (Якутия) и в 1,33 раза превышало общероссийский уровень.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей и работников несписочного состава) в 2022 году составляла 109 244 чел.

Количество официально зарегистрированных безработных составило 1931 чел. Регистрируемый уровень безработицы – 1,3 %. Нагрузка на одну незанятую вакансию составила 0,7 чел.

Отношение численности занятых к численности населения трудоспособного возраста позволяет предположить наличие в ГО «город Якутск» проблемы «теневой» (неформальной) занятости.

### **Социальная сфера**

*Дошкольное образование.* В 2022 году на территории ГО «город Якутск» функционировало 62 муниципальных дошкольных образовательных учреждений с общим количеством мест 19 509 единиц. Кроме этого, на территории городского округа «город Якутск» дошкольное образование предоставляется 44 частными и 2 государственными учреждениями.

Численность воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных организациях в 2022 году составила 19 679 чел., увеличившись в 1,55 раз по сравнению с 2011 годом. Наблюдается превышение наполняемости групп по отношению к нормативу в 1,44 раз.

На протяжении 2011-2022 годов в ГО «город Якутск» доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в

общей численности детей соответствующего возраста была устойчиво ниже значений аналогичного регионального и общероссийского показателей. В 2022 году значение данного показателя в ГО «город Якутск» составляло 69,3 % от численности детей соответствующего возраста, в то время как в регионе – 73,2 %, а в России – 80,9 %.

Дополнительно нужно отметить, что частично ситуация решается путем предоставления субсидии на организацию присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста субъектам малого и среднего предпринимательства из государственного бюджета Республики Саха (Якутия). В 2022 году 44 частными организациями на средства субсидии был организован присмотр и уход за 3500 детьми дошкольного возраста.

*Общее образование.* В 2022 году на территории ГО «город Якутск» функционировало 52 муниципальных общеобразовательных учреждения с численностью учащихся 52698 человек. Кроме этого, на территории городского округа «город Якутск» общее образование предоставляется 6 частными, 6 государственными и 1 федеральным учреждениями.

За период с 2011 года по 2022 год численность учащихся в муниципальных учреждениях увеличилась в 1,47 раз, численность обучающихся во вторую смену в 2022-2023 учебном году составила 24 562 человека, что выше значения аналогичного показателя 2018 года на 37,2 %. Доля обучающихся во вторую смену при этом увеличилась с 39,7 до 46,6 %. Проектная мощность муниципальных общеобразовательных организаций рассчитана на 25 148, фактически учатся 52 698 человек. Коэффициент наполняемости составляет 2,1.

*Среднее профессиональное и высшее образование.* Якутск – точка притяжения для желающих получить среднее профессиональное и высшее образование (абитуриенты приезжают в город не только из улусов республики, но и из других регионов страны): в городе более 2-х десятков учреждений среднего профессионального образования, 4 университета и ряд

филиалов университетов. Совокупная численность студентов – около 30 тыс. человек (8 % населения), что приближает территорию к образу «студенческого города».

Флагманским университетом города является Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, сформированный как многоуровневый и многопрофильный научно-образовательный комплекс — 18 институтов и факультетов, 5 НИИ, 3 филиала, 2 колледжа, 3 подразделения ДПО, СУНЦ - Университетский лицей. Между тем, средний балл абитуриентов, зачисленных в Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова ниже, чем в целом по Российской Федерации (как на бюджетные, так и на платные места)<sup>24</sup>. Среди университетов и их филиалов Дальневосточного федерального округа по среднему баллу абитуриентов, зачисленных на бюджетный набор, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова находился в 2022 году на 11 месте<sup>25</sup>.

Развитая сфера среднего профессионального и высшего образования имеет высокое значение для города, так как не только снижает отток молодежи, но и обеспечивает ее приток на территорию (а приехавшие на обучение студенты чаще всего остаются проживать в городе обучения).

*Здравоохранение.* В ГО «город Якутск» располагается 20 больничных учреждений (на 4 173 коек) и 51 врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений (на 7 898 посещений в смену врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений), а также 2 станции скорой медицинской помощи и 3 медицинских центра регионального значения.

Обеспеченность населения ГО «город Якутск» врачами на 10 000

---

<sup>24</sup> В 2022 году средний балл ЕГЭ абитуриентов Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова на бюджетные места составил 64 балла, а на платные места – 59,7 баллов, в то время как в среднем Российской Федерации данные показатели составляли 70,3 балла и 65,5 баллов соответственно.

<sup>25</sup> По данному показателю его опережают Владивостокский филиал Российской таможенной академии (75,9 баллов), Дальневосточный федеральный университет (73,1 балл), Дальневосточный институт управления - филиал РАНХиГС, г. Хабаровск (72,3 балла), Дальневосточный филиал Всероссийской академии внешней торговли (69 баллов), Владивостокский государственный университет экономики и сервиса (66,8 баллов), Камчатский государственный университет им. Витуса Беринга (66 баллов), Тихоокеанский государственный университет (65,5 баллов) и другие.

населения на протяжении 2011-2021 гг. (101,6 ед. на 10 000 населения в 2021 году) была устойчиво выше общероссийского и регионального значений показателя; за 10 лет значения показателя незначительно подросли.

Между тем, необходимо учитывать, что в ГО «город Якутск» располагаются не только медицинские учреждения, обслуживающие население города, но и ориентированные на обслуживание население всего региона – именно благодаря данному факту город демонстрирует столь высокую обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом.

*Сфера культуры* ГО «город Якутск» представлена следующими учреждениями:

- 6 музеев, обеспеченность – 120 % от нормативной, включая:
  - искусствоведческий;
  - исторический;
  - краеведческий;
  - музыкальный;
  - литературный;
  - музей хомуса;
- 6 кинотеатров, обеспеченность местами – 80 % от нормативной;
- 5 школ искусств – 38,46% от нормативной (1819 учащихся, что составляет 3,6 % от общей численности учащихся общеобразовательных заведений при нормативе 12 %);
- 8 театров, обеспеченность – 133 % от нормативной;
- Централизованная библиотечная система: 18 общедоступных библиотек, 2 стационарных пункта выдачи, обеспеченность – 40,8 % от нормативной;
- 17 клубных учреждений, обеспеченность – 85 % от нормативной;
- 1 парк культуры и отдыха, обеспеченность – 12,6 % от нормативной.

Обращает на себя внимание недостаточная (по отношению к нормативной) обеспеченность библиотеками, детскими школами искусств,

парками культуры и отдыха, также ветхость зданий детских школ искусств, культурно-досуговых учреждений, библиотек и парка культуры и отдыха.

*Физическая культура и спорт.* По состоянию на 2022 год на территории ГО «город Якутск» согласно данным Росстата<sup>26</sup> функционировало 234<sup>27</sup> спортивных сооружения, в том числе 78 плоскостных спортивных сооружения. Из имеющихся спортивных сооружений 176 находились в муниципальной собственности, включая 75 плоскостных спортивных сооружений.

Доля граждан, систематически занимающая физической культурой, составила в 2022 году 55,66 %. По состоянию на 2022 год значение данного городского показателя было ниже значений не только аналогичного российского показателя, но и регионального.

Уровень обеспеченности организациями физической культуры и спорта<sup>28</sup> составил 101 % от нормативной обеспеченности.

Уровень фактической обеспеченности плоскостными сооружениями (спортивные площадки на свежем воздухе) ниже нормативного.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство и инженерная инфраструктура.**

В 2022 году обеспеченность жильем населения ГО «город Якутск» составляла 21,3 кв. м. на человека. Несмотря на рост обеспеченности населения города жильем, значение данного показателя последние 10 лет стабильно отстает как от регионального (24,1 кв. м. на человека в 2022 году), так и общероссийского уровня обеспеченности (28,2 кв. м. на человека в 2022 году).

Удельный вес аварийного жилищного фонда на территории ГО «город Якутск» 01.01.2022 составил 5,6 %, что на порядок выше значения аналогичного общероссийского показателя, который уже несколько лет сохраняется на уровне 0,5 %. Удельный вес ветхого и аварийного жилья на территории ГО «город Якутск» можно оценить как крайне высокий и

---

<sup>26</sup> Источник данных: [https://rosstat.gov.ru/scripts/db\\_inet2/passport/table.aspx?opt=987010002022](https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=987010002022)

<sup>27</sup> Фактическая численность с учетом организаций всех форм собственности ощутимо выше.

<sup>28</sup> С учетом организаций физической культуры и спорта всех форм собственности.



негативно влияющий как на удовлетворенность населения качеством жилого фонда, так и на оценки населением качества городской среды. По состоянию на июнь 2023 года на территории ГО «город Якутск» с 2012 года в установленном законом порядке аварийными и подлежащими сносу признаны 1178 многоквартирных жилых домов, общей площадью 554 тыс. кв. м., в которых проживает более 42 тыс. человек

Для городского жилого фонда важным показателем является уровень благоустройства жилого фонда. По большинству показателей удельного веса благоустроенной жилой площади ГО «город Якутск» отстает от средних показателей городов Российской Федерации.

Удельный вес благоустроенной жилой площади, благоустроенной центральным водопроводом, составлял в 2022 г. в ГО «город Якутск» 72 % (в среднем в городах России – 93 %), канализацией (водоотведением) — 72 % (в среднем в городах России – 90 %), отоплением — 92,8 % (в среднем в городах России – 94 %).

По формальным признакам ГО «город Якутск» обладает дорогами, преимущественно соответствующими нормативным требованиям (нормативным требованиям в 2022 году соответствовало 66 % дорог общего пользования города).

Город фактически не оборудован ливневой канализацией, что крайне негативно сказывается на состоянии дорог, жилищного фонда. Регулярное подтопление (ввиду того, что вечная мерзлота не дает воде просачиваться в почву) приводит к эрозии почв, разрушению асфальтового полотна дорог, деградации инфраструктуры.

Освещенность улиц высокая в центральной части города и низкая в пригородах. Уровень освещенности города в 2022 году составляет 67 %.

Важной остается проблема размещения и переработки твердых бытовых отходов. Действующий на территории города полигон по утилизации твердых бытовых отходов № 1 функционирует более 30 лет и исчерпал свой ресурс. В

настоящее время ведутся работы по строительству нового полигона. Необходимо отметить, что на территории городского округа «город Якутск» отсутствуют необходимые мощности (предприятия) для переработки отходов. Кроме того, ведется строительство мусороперегрузочной станции с элементами сортировки. Прорабатывается решение вопроса с площадкой под строительные отходы, а также финансирования рекультивации нынешнего полигона ТКО на 9 км Вилуйского тракта, после ввода новых объектов ТКО.

Проблемной является тема полигона складирования снега: действующая площадка по накоплению снега, во-первых, является недостаточной для текущего объема снега, во-вторых, способна негативно сказаться на городской системе водоотведения, так как подтапливает ее, в-третьих, не имеет водонепроницаемого бетонного покрытия, что не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Дополнительно следует отметить проблему проточности озер<sup>29</sup>: на сегодняшний день для сохранения баланса водной экосистемы города требуется прочистка и дноуглубление городских озер. Обеспечение проточности будет способствовать снижению обводнения и подтопления городских территорий.

**Городская среда.** С точки зрения пространственного развития город развит неравномерно: объекты социальной инфраструктуры, торговой и сервисной сферы, мест приложения труда расположены преимущественно в центре города. На периферии, напротив, наблюдается их дефицит. Пригороды сталкиваются как с недостатком инженерной инфраструктуры, невозможностью благоустройства жилого фонда, так и с дефицитами социальной инфраструктуры.

При этом качество городской среды (как сложносоставной показатель) целесообразно оценивать через интегральные индексы.

---

<sup>29</sup> На территории города расположены 175 водных объектов, объединенных в единую экосистему.

*Индекс качества городской среды* ГО «город Якутск» в 2022 году составил 185 баллов из 360 возможных, что выше значения аналогичного показателя 2018 года (147 баллов), однако является сравнительно низким показателем. Меньше половины максимального количества баллов набрано по таким компонентам индекса, как «жилье и прилегающие пространства», «общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства».

Низкая оценка параметра «Жилье и прилегающие пространства» связана со значениями показателей:

- доля площади многоквартирных домов, признанных аварийными, в общей площади многоквартирных домов;
- благоустроенность жилищного фонда;
- доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию, в общем объеме образованных и вывезенных твердых коммунальных отходов;
- разнообразие жилой застройки;
- разнообразие услуг в жилой зоне;
- доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в общем количестве многоквартирных домов.

Низкая оценка параметра «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие территории» связана со значениями показателей:

- доля освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года в общей протяженности улиц, проездов, набережных;
- разнообразие услуг в общественно-деловых районах города;
- доля площади города, убираемая механизированным способом, в общей площади города;
- концентрация объектов культурного наследия;
- уровень развития общественно-деловых районов города;

- уровень внешнего оформления городского пространства.

*Интегральный индекс цифровизации городского хозяйства – индекс IQ городов*<sup>30</sup>. ГО «город Якутск» по данному интегральному индексу в 2021 году получил 51,96 баллов, то есть менее ½ из числа возможных. В 2022 году город еще частично утратил свои позиции, набрав 38,72 балла.

Нулевая по результатам 2021 г.<sup>31</sup> оценка параметра «Интеллектуальные системы экологической безопасности» связана со значениями показателей:

- Наличие автоматизированной системы управления обращения с твердыми коммунальными отходами;
- Наличие системы онлайн-мониторинга атмосферного воздуха;
- Число станций мониторинга атмосферного воздуха, интегрированных в единую систему онлайн-мониторинга в режиме реального времени относительно площади городских земель;
- Наличие системы онлайн-мониторинга воды.

Низкая оценка параметра «Экономическое состояние и инвестиционный климат» (1,8 баллов из 12 возможных) связана со значениями показателей:

- Количество товаров и услуг, доступных через электронные торговые площадки на 10 тыс. человек населения города;
- Количество пунктов доставки компаний электронной торговли (постаматов), расположенных на территории городских земель, на 10 тыс. населения.

Низкая оценка параметра «Умное ЖКХ» по результатам 2021 г. (4 балла из 12 возможных) связана со значениями показателей:

---

<sup>30</sup> В основе оценки уровня цифровизации городского хозяйства лежат параметры и индикаторы, утвержденные Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года №924/пр «Об утверждении методики оценки хода эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в Российской Федерации (IQ городов)».

<sup>31</sup> Здесь и далее детализация указывается по 2021-му году, т.к. на 31 августа 2023 г. результаты данного индекса за 2022 год опубликованы Минстроем России без детализации по параметрам.

- Наличие системы интеллектуального учета коммунальных ресурсов;
- Доля МКД, оснащенных интеллектуальными системами учета всех типов коммунальных ресурсов;
- Наличие автоматических систем мониторинга состояния зданий, в том числе, уровня шума, температуры, исправности лифтового оборудования, систем противопожарной безопасности и газового оборудования;
- Доля МКД, оснащенных автоматическими системами мониторинга состояния зданий;
- Проведение общих собраний собственников помещений в МКД (не менее 50%) посредством электронного голосования.

Низкая оценка параметра «Туризм и сервис» по результатам 2021 г. (4,5 балла из 12 возможных) связана со значениями показателей:

- Наличие электронных карт жителя города и гостя города;
- Количество уникальных активных пользователей электронных карт жителя города (совершивших хотя бы 1 действие) на 10 тыс. человек населения города;
- Наличие комплексной системы информирования туристов и жителей города;
- Количество просмотров онлайн-портала города на 10 тыс. человек населения города.

## **Внешние факторы, которые будут оказывать влияние на развитие территории**

### *Мировой контекст:*

- раскол мировой политической системы, рост числа торговых и военных конфликтов, усложнение логистики;
- снижение степени предсказуемости политики крупнейших мировых держав, повышающее волатильность рынков;
- увеличение скорости создания и коммерциализации новых технологий, меняющих устоявшуюся отраслевую структуру мировой экономики, повышающее волатильность рынков;
- повышение распространенности дистанционной работы и несовпадения территории физического места проживания человека и места расположения организации, в которой он работает;
- климатические изменения и энергопереход;
- повышение запроса на экологичность и устойчивое развитие.

### *Технологический контекст:*

- технологический переход к «Индустрии 4.0» с изменением места мировых держав в международном разделении труда;
- рост спроса на автоматизацию, роботизацию, промышленный сегмент интернета вещей;
- рост доступности и распространенности автономных инженерных коммуникаций и использования возобновляемых источников энергии; электрификация транспорта.

*Страновой контекст:*

- закрытие или затруднение доступа национальным компаниям на крупнейшие мировые рынки, обусловленное напряженными геополитическими отношениями и экономическими санкциями в адрес России;

- кратное снижение иностранной инвестиционной активности (в том числе, венчурной активности) на территории России и закрытие доступа национальным компаниям к большинству зарубежных источников инвестиционных ресурсов, обусловленное экономическими санкциями в адрес России;

- снижение доступности зарубежных технологий и техники, обусловленное напряженными геополитическими отношениями и экономическими санкциями в адрес России;

- отсутствие или снижение доступности комплектующих, расходных материалов и невозможность технического обслуживания для некоторых видов зарубежной техники (от самолетов до турбин ТЭЦ), используемой российскими организациями;

- повышение в краткосрочной и среднесрочной перспективе инвестиционной активности государства в рамках инфраструктурных проектов и поддержка с его стороны проектов импортозамещения;

- прогнозируемые сравнительно низкие темпы развития экономики России в период до 2030 года в сочетании с резким ростом государственных расходов, инициированных СВО (связанных как с военными расходами, так и расходами социального характера, расходами на импортозамещение), способны негативно сказаться на инвестиционных возможностях государства в долгосрочной перспективе;

- снижение в России численности населения в трудоспособном возрасте, а также численности населения, задействованного в экономике (при росте спроса на трудовые ресурсы);

- разворот государственных геополитических интересов в восточном направлении с повышением заинтересованности как в развитии транспортной инфраструктуры, связывающей центральную Россию и ее восточную часть, так и в развитии городов Дальнего Востока.



## **SWOT-анализ с выделением ключевых сильных и слабых сторон, возможностей и угроз**

### **Сильные стороны (внутренние)**

- рост численности населения – признак привлекательности города;
- возрастная структура населения, имеющая «сдвижку» в сторону младших возрастов, высокий удельный вес молодежи в общей численности населения;
- сравнительно сложная структура экономики, имеющая существенную долю непромышленного сектора;
- богатое культурно-историческое наследие и развитая сфера культуры как основа национально-культурной идентичности;
- сравнительно сильный научно-образовательный сектор; сектор высшего образования как точка притяжения молодежи;
- роль транспортно-логистического и сервисного центра по отношению к прилегающим территориям;
- сформированный «задел» в сфере креативных индустрий, способный обеспечить дальнейший рост сектора;
- наличие потенциала развития внутреннего туризма;
- наличие пакета разработанных документов стратегического и территориального планирования (Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 08.09.2021 № 2046 «О развитии города Якутска – столицы Республики Саха (Якутия) на период до 2032 года», мастер-план<sup>32</sup>), а также управленческой команды администрации города, готовой данные документы внедрять.

---

<sup>32</sup> Утвержден Распоряжением Главы ГО «город Якутск» от 09.06.2023 № 1001р «Об утверждении Мастер-плана городского округа «город Якутск»

### **Слабые стороны (внутренние)**

- сложные климатические условия, которые повышают производственные издержки, влияют на стоимость жизни (прожиточный минимум);
- удаленность от основных рынков сбыта, ограниченная транспортная доступность;
- сфера дошкольного и общего образования не успевала «расти» в темпе роста численности населения из-за чего сейчас перегружена;
- автомобильные дороги не удовлетворяют население своим качеством. Недостаточность ливневой канализации усугубляет проблему;
- качество городской среды является сравнительно низким и не соответствует ожиданиям молодежи.

### **Возможности (внешние по отношению к городу)**

- геостратегический разворот «на Восток», предполагающий повышенную поддержку развитию восточных территорий страны;
- развитие БАМа и Северного морского пути, что косвенно будет вовлекать в развитие восточные территории;
- сохранение и рост государственных инвестиций в развитие региональных проектов, в особенности – в ДФО;
- расширенная государственная поддержка ДФО: дальневосточная ипотека, «дальневосточный гектар», дальневосточная концессия и прочие меры;
- ввод в действие мостового сообщения через реку Лену способно существенно увеличить экономическую активность города,

обеспечить его интеграцию в транспортные коридоры, простимулировать рост ВВП.

### **Угрозы (внешние по отношению к городу)**

- продолжение ухода инвесторов;
- дальнейшая передислокация бизнесов, ориентированных, преимущественно, на западные рынки и не имеющих жесткой привязки к территории;
- снижение доступности (в том числе, за счет повышения стоимости доступа и эксплуатации) технологий и оборудования, необходимых для эффективного развития добывающей промышленности, транспортной сферы и т.п.;
- существенное изменение курсовой разницы валют, снижающее привлекательность региона для зарубежной (включая страны Средней Азии) трудовой силы.

## Сценарии социально-экономического развития ГО «город Якутск» на перспективу до 2032 года

Сценарии социально-экономического развития ГО «город Якутск» формируются под воздействием ряда факторов, лежащих как на стороне самого города (внутренние факторы), так и формирующихся во внешней по отношению к нему социально-экономической и геополитической среде (внешние факторы).

Важнейшими из факторов, формирующих эти сценарии, являются:

- техно-природные и климатические риски;
- макроэкономические и внешнеэкономические факторы;
- тенденции развития внутригородской социально-экономической ситуации и их влияние на состав и объем разного рода ресурсов, которые могут быть направлены на развитие города;
- состав стейкхолдеров, включающихся в решение проблем города;
- особенности экономической специализации города и направления ее изменения;
- масштаб и типы реализуемых на территории города и на прилегающих (логистически-связанных с ним) территориях проектов развития и степень их поддержки федеральными органами власти.

Для всех сценариев неизменным набором факторов будут сохраняющиеся в перспективе до 2030-2032 гг. санкционные ограничения, по поводу которых делается предположение, что они будут оставаться на стабильном уровне (без значительного усиления или ослабления).

Во всех сценариях предполагается активная позиция муниципальных и региональных органов власти, ориентированных на развитие территории, однако различается степень поддержки федеральными органами власти проектов, реализуемых на территории Якутска.

**Негативно-инерционный сценарий**<sup>33</sup> – сценарий, предполагающий сохранение текущих социально-экономических тенденций и экономического профиля города без ощутимой дополнительной поддержки проектов, необходимых для решения ключевых проблем города.

Сценарий предполагает ухудшение перспективных параметров федерального бюджета (увеличение дефицита бюджета в связи со снижением нефтегазовых доходов), что негативно скажется на готовности федеральных органов власти поддерживать дополнительные проекты. В рамках данного сценария предполагается, что город получит поддержку федерального центра только по тем проектам, которые согласованы на сегодняшний день<sup>34</sup>. Некоторые крайне важные для развития города проекты, таким образом, не будут реализованы, либо будут отложены в реализации из-за невозможности города обеспечить их финансирование за счет собственных ресурсов.

В рамках данного сценария также предусматривается дополнительный внешнеэкономический фактор – ослабление курса рубля, возникающий вследствие того, что снижение нефтегазовых доходов негативно сказывается на торговом балансе. Ослабление рубля выгодно компаниям, экспортирующим добываемые ресурсы, однако, экономика ГО «город Якутск», хотя и имеет связь с компаниями-экспортерами ресурсов<sup>35</sup>, во многом зависит в реализуемых проектах от импортируемых материалов и оборудования. Кроме того, от курса рубля зависит привлекательность города для трудовых мигрантов: при ощутимом ослаблении рубля трудовая миграция может существенно сократиться.

---

<sup>33</sup> На макрорегиональном уровне сценарий соответствует условиям «**рискового сценария**», представленного в «Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов» Банка России 11.08.2023 года. Источник данных: [https://cbr.ru/Content/Document/File/150582/on\\_2024\(2025-2026\).pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/150582/on_2024(2025-2026).pdf)

<sup>34</sup> На сегодняшний день из числа крупнейших проектов не получена федеральная поддержка по строительству Межвузовского кампуса, пока не получено софинансирование на переселение из ветхого и аварийного жилья в последующие года.

<sup>35</sup> АО «Алмазы Анабара», а также косвенно - АК «АЛРОСА» (ПАО).

Ухудшение макроэкономических показателей страны также негативно скажется на инвестиционной активности негосударственных инвесторов.

Иные факторы, формирующие данный сценарий, будут изменяться следующим образом:

- сократится численность трудовых ресурсов (за счет сокращения численности населения трудоспособного возраста, не компенсируемого притоком мигрантов);
- состав основных стейкхолдеров развития территории и проводимая ими политика кардинально не изменятся, фиксируя текущий статус-кво;
- сохранится сложившаяся в городе экономическая специализация (существующие приоритетные направления останутся актуальными);
- часть проектов, запланированных к реализации на территории города, будет отложена, перенесена на более поздние периоды;
- обострятся накопленные риски территории, усилится социальное недовольство, вырастет межрегиональный миграционный отток населения.

В рамках данного сценария предполагается преимущественно реализация мероприятий компенсирующего характера, а ряд проектов, заложенных в мастер-план, не будет реализован из-за проблем с финансированием.

Темп сокращения численности населения трудоспособного возраста будет превышать темп сокращения общей численности населения, усилится демографическая нагрузка на трудоспособное население (увеличится численность населения младше и старше трудоспособного возраста, приходящегося на одного занятого), что негативно скажется на среднедушевых доходах населения.

Сохранится и усилится расслоение по уровню доходов между занятыми в различных секторах: уровень средних заработных плат на предприятиях,

прямо или косвенно связанных с добывающей промышленностью, будет повышаться, тогда как в других секторах – снижаться или стагнировать.

Недостаток финансирования для расселения аварийного жилого фонда, накопление проблем с благоустройством и инфраструктурой (регулярное разрушение дорожного покрытия, постепенная деградация общественных пространств, ветшание социальной и инженерной инфраструктуры, снижение доступности дошкольных учреждений и т.п.) будут приводить к всплескам социального напряжения.

Сравнительно низкий уровень развития городской среды, недостаточный уровень благоустройства будут способствовать миграционному оттоку населения, прежде всего, среди молодежи. К концу периода межрегиональный миграционный отток превысит миграционный приток.

В рамках данного сценария ситуация на крупных предприятиях останется стабильной, однако, в условиях сокращения численности трудовых мигрантов, возрастет напряженность на рынке труда, что вынужденно приведет к росту заработных плат, усложнив финансовое положение предприятий. Развитие малого бизнеса ввиду сокращения платежеспособного спроса несколько замедлится. Также замедлится развитие креативных индустрий, чувствительных к оттоку молодежи с территории.

*Оценка изменения численности населения городского округа в рамках данного сценария – население городского округа к 2032 году изменится незначительно, так как естественный прирост населения сохранится. Сокращение численности – на 1 % (по сравнению с численностью населения на 1 января 2023 года), то есть до 375 тыс. чел. В возрастной структуре населения возрастет доля населения старше трудоспособного возраста; миграционный приток сменится миграционным оттоком.*

*Объем инвестиций сохранится на текущем уровне.*

*Добавленная стоимость на душу населения будет стагнировать, а вклад города в ВРП Республики сократится.*

**«Комфортный город на вечной мерзлоте»<sup>36</sup>** – сценарий развития, при котором основные усилия местных органов власти и иных субъектов развития территории окажутся направлены на реконструкцию городской инфраструктуры с учетом особенностей территории, обусловленных вечной мерзлотой и рисками климатических изменений, развитие городской среды и социальной сферы. Усилия местных органов власти будут в существенной мере поддержаны на федеральном и региональном уровне. Экономическая специализация территории не изменится, хотя отдельные направления (в частности, связанные с сервисной экономикой) будут развиваться динамичнее других.

Сценарий предусматривает умеренно благоприятные макроэкономические условия, включая благоприятную бюджетную ситуацию на федеральном уровне.

Сценарий предполагает, что ряд ключевых проектов, необходимых для решения проблем городского развития Якутска, получат дополнительное финансирование на федеральном уровне (за исключением наиболее крупного проекта – строительства Ленского моста).

Среди прочего сценарий предполагает решение проблемы с расселением ветхого и аварийного жилья.

Факторы, формирующие данный сценарий, будут изменяться следующим образом:

---

<sup>36</sup> На макрорегиональном уровне сценарий соответствует условиям сценария **«Усиление фрагментации»**, представленного в «Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов» Банка России 11.08.2023 года. Источник данных: [https://cbr.ru/Content/Document/File/150582/on\\_2024\(2025-2026\).pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/150582/on_2024(2025-2026).pdf)



- изменение объема ресурсов, которые могут быть направлены на развитие города, будет носить разнонаправленный характер: объем трудовых ресурсов сохранится приблизительно на текущем уровне; одновременно существенно увеличится объем финансовых ресурсов, вкладываемых в развитие города;
- состав основных стейкхолдеров развития территории сохранится, однако проводимая ими политика изменится в сторону более активной позиции федерального центра и усиления взаимодействия органов власти всех уровней в рамках реализации ключевых проектов развития.

При реализации проектов, направленных на повышение качества городской среды и развитие социальной сферы, межрегиональный миграционный отток населения снизится (в особенности в возрастной когорте 25-35 лет, наиболее чувствительной к качеству городской среды) – в результате, численность населения городского округа к 2032 году возрастет как за счет естественного, так и миграционного прироста<sup>37</sup>, однако, за счет изменения возрастной структуры населения численность населения трудоспособного возраста не возрастет.

Расслоение по уровню доходов между занятыми в различных секторах сохранится приблизительно на текущем уровне.

В рамках данного сценария ситуация на крупных предприятиях останется стабильной. Резко увеличатся темпы строительства, что положительно скажется на росте численности и размеров строительных организаций. Развитие малого бизнеса ускорится на фоне улучшения качества городской среды и прироста численности населения, а также с учетом высоких темпов роста стройиндустрии (отрасли, создающей высокий мультипликативный эффект для смежных сфер). Также ускорится развитие

---

<sup>37</sup> Миграционный прирост усилится как за счет увеличения численности трудовых мигрантов, так и за счет притока молодежи, приезжающей на обучение – последний показатель возрастет благодаря строительству межвузовского кампуса, который повысит привлекательность Якутска как места обучения в глазах абитуриентов.

креативных индустрий, чувствительных к численности молодежи на территории. Проект строительства межвузовского кампуса в совокупности с другими мерами будет способствовать развитию наукоёмкой и интеллектуалоёмкой экономики, росту делового туризма.

Среди проектов, направленных на развитие инженерной инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты и совершенствование городской среды, будет создана ливневая канализация, запущен блок мер, направленных на сохранность грунтов, введен мерзлотный контроль для большинства зданий на территории города.

Развитие городской среды повысит туристскую привлекательность города, обладающего этно-культурными достопримечательностями, что придаст дополнительный стимул развитию малого бизнеса и самозанятости населения.

*Оценка изменения численности населения городского округа в рамках данного сценария – население городского округа к 2032 году возрастет как за счет естественного прироста, так и за счет миграционного прироста до 400-410 тыс. чел. Рост численности населения составит 6-8 %. В возрастной структуре населения возрастет доля населения старше трудоспособного возраста.*

*Дополнительный<sup>38</sup> объем инвестиций (включая инвестиции по концессионным соглашениям), составит около 250-300 млрд. руб. накопительным итогом до 2032 года.*

*Добавленная стоимость на душу населения будет расти невысокими или средними темпами, доля города в ВРП Республики будет стабильной.*

---

<sup>38</sup> Дополнительный – по отношению к текущему уровню инвестиций. Текущий уровень инвестиций – около 90 млрд. руб./год.

**«Развивающийся комфортный город на вечной мерзлоте»<sup>39</sup>** — этот сценарий предусматривает максимальное благоприятствование на федеральном и региональном уровне проектам развития города Якутска. Усилия органов власти всех уровней и иных субъектов развития территории окажутся направлены на реконструкцию городской инфраструктуры, развитие городской среды и социальной сферы. Также в рамках сценария предполагается строительство Ленского моста с вводом его в действие в 2028 году.

Факторы, формирующие данный сценарий, будут изменяться следующим образом:

- состав и объем ресурсов, которые могут быть вовлечены в развитие города, резко увеличатся: существенно возрастет объем финансовых ресурсов, вкладываемых в территорию в рамках реализации приоритетных проектов развития со стороны бюджетов вышестоящих уровней; ближе к концу периода ощутимо возрастет объем инвестиций, вкладываемых в развитие территории новыми (для территории) экономическими субъектами благодаря росту инвестиционной привлекательности;
- состав основных стейкхолдеров развития территории расширится: в него войдут инвесторы, дополнительно привлеченные на территорию; активизируется позиция федерального центра, усилится взаимодействие субъектов развития в ходе реализации приоритетных проектов;
- экономическая специализация территории изменится: после ввода в действие Ленского моста повысится включенность города в транспортные коридоры, что позволит ряду производственных проектов получить новые рынки сбыта;

---

<sup>39</sup> На макрорегиональном уровне сценарий соответствует условиям **«базового сценарий»**, представленного в «Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов» Банка России 11.08.2023 года. Источник данных: [https://cbr.ru/Content/Document/File/150582/on\\_2024\(2025-2026\).pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/150582/on_2024(2025-2026).pdf)

- реализуемые на территории города приоритетные проекты развития станут более масштабными и будут носить преимущественно макрорегиональный и федеральный характер.

Численность населения городского округа к 2032 году возрастет как за счет естественного прироста, так и за счет миграционного прироста.

Расслоение по уровню доходов между занятыми в различных секторах хотя и сохранится, однако несколько снизится за счет повышения конкурентоспособности малого бизнеса.

Ключевым отличием данного сценария от предшествующего является строительство Ленского моста (при этом проекты, предусмотренные сценарием «Комфортный город на вечной мерзлоте», также будут реализованы). Такой крупный строительный проект дополнительно простимулирует развитие строительства, а также производство стройматериалов и транспортно-логистический комплекс.

После 2028 года ввод в действие Ленского моста расширит рынки сбыта для действующих предприятий города, включая предприятия пищевой промышленности, а также некоторых креативных индустрий и обрабатывающих производств<sup>40</sup>. Транспортно-логистический комплекс за счет ввода в действие Ленского моста не только нарастит объемы, но и повысит эффективность, как за счет увеличения скорости перехода через Лену, так и за счет расширения доли мультимодальных перевозок.

По оценкам, ввод в действие Ленского моста даст ежегодный прирост ВРП региона в 3 %<sup>41</sup> — прирост ВВП Якутска будет выше данного значения в связи с тем, что Якутск будет непосредственно интегрирован в транспортные коридоры.

Естественным образом расширится состав Якутской агломерации.

---

<sup>40</sup> Например, производства меховых изделий, унгов, мебели.

<sup>41</sup> <https://tass.ru/ekonomika/8633077>

*Оценка изменения численности населения городского округа в рамках данного сценария – население городского округа к 2032 году возрастет на 15-16 % (по сравнению с численностью населения на 1 января 2023 года), то есть до 435-440 тыс. чел.*

*Дополнительный<sup>42</sup> объем инвестиций (включая инвестиции по концессионным соглашениям), составит около 500 млрд. руб. накопительным итогом до 2032 года.*

*Добавленная стоимость на душу населения будет расти темпом выше 3% процентов в год.*

В качестве целевого выбирается сценарий, обеспечивающий наибольшую вероятность реализации целей и задачи социально-экономического развития.

В данном случае в качестве целевого выбирается сценарий **«Развивающийся комфортный город на вечной мерзлоте»**

---

<sup>42</sup> Как ранее указывалось, текущий уровень инвестиций – около 90 млрд. руб./год.

# **Миссия, цели, задачи и долгосрочные приоритетные направления социально-экономического развития ГО «город Якутск»**

## **1. Ключевые особенности города, влияющие на его миссию и цель**

**Город сложных климатических условий с риском климатических изменений.** Город расположен на вечной мерзлоте и является самым крупным в мире из расположенных на вечной мерзлоте городов. С ноября по март температура «минусовая» и нередко опускается ниже  $-50\text{ }^{\circ}\text{C}$ , лето короткое, но теплое, в отдельные годы максимальная температура превышает  $+35\text{ }^{\circ}\text{C}$ , амплитуда годовых температур достигает 100 градусов. Климатические условия города являются сложными для жизнедеятельности и предъявляют особые требования к инженерной инфраструктуре города. Ускорившееся изменение среднегодовой температуры (за последние 50 лет среднегодовая температура в городе повысилась на  $3,3\text{ }^{\circ}\text{C}$ ) создает дополнительные риски для инфраструктуры.

**Якутск располагается на территории, относящейся к экологически хрупким природным экосистемам.** Как и на всех северных территориях, в особенности тех, что располагаются в зоне вечной мерзлоты, восстановление природных экосистем в случае их нарушения здесь является замедленным. Данная особенность предъявляет повышенные требования к соблюдению экологических норм, и исторически местные жители с трепетом относятся к природе, стремясь к гармонии с ней.

**По возрастной структуре населения Якутск – «город молодых»** в сравнении с другими дальневосточными городами: в городе около 30 тыс. студентов (8,1 % от общей численности населения). В дополнение к этому практически 23 % численности населения города младше трудоспособного возраста, в то время как в России в среднем данный показатель составляет чуть менее 19 %. Данная особенность города является

его сильной стороной, так как молодежь – наиболее активная часть общества, способная развивать территорию. Между тем, данная часть общества наиболее требовательна к комфортной городской среде, ожидает от нее современных решений и форматов.

**Город, где отсутствует современная городская среда, а устаревшая и изношенная инфраструктура (включая высокий удельный вес аварийного жилого фонда) стала вызовом развитию.** Якутск – город с высоким удельным весом аварийного жилого фонда, практически полным отсутствием ливневой канализации, сравнительно низкой освещенностью улиц, особенно в пригородах, хаотичной жилой застройкой. Данные накопленные проблемы вызывают негативные оценки населения и стали вызовом дальнейшему развитию города.

В отличие от большинства городов, расположенных на вечной мерзлоте, **город имеет сервисный характер экономики с высоким удельным весом креативных индустрий и обрабатывающей промышленности, в городе развит научно-образовательный сектор** – такая структура экономики должна стать основой для ее дальнейшего развития в постиндустриальном формате. Кроме того, такая структура экономики формирует рабочие места, привлекательные для молодежи.

## **2. Миссия и стратегическая цель**

**Миссия** ГО «город Якутск» в горизонте 2032 года, согласно Указу Главы Республики Саха (Якутия) от 08.09.2021 № 2046 «О развитии города Якутска – столицы Республики Саха (Якутия) на период до 2032 года»: *«Якутск – лучший для жизни человека город в мире на вечной мерзлоте».*

Лучший для жизни человека город в мире на вечной мерзлоте – это:

- город, инженерная инфраструктура которого соответствует условиям вечной мерзлоты, готова к вызовам климатических изменений и позволяет их комфортно преодолевать<sup>43</sup>;

- городская среда которого превосходит по качеству другие города на вечной мерзлоте<sup>44</sup>;

- социальная и сервисная инфраструктура которого комфортны и дают своим жителям спектр возможностей, компенсирующих жесткие климатические условия<sup>45</sup>.

В целом указанные выше характеристики качества инженерной, социальной и сервисной инфраструктуры, а также городской среды обеспечат жителям ГО «город Якутск» в горизонте 2032 года *лучшее в мире качество жизни на вечной мерзлоте*.

**Стратегическая цель** социально-экономического развития городского округа «город Якутск» в горизонте 2032 года в соответствии с его миссией: Якутск – лучший по качеству жизни человека город в мире на вечной мерзлоте, обладающий для этого необходимой инженерной, социальной и сервисной инфраструктурой и превосходящей другие города по качеству городской средой.

**Стратегическое видение Якутска-2032:** город с развитой инженерной и транспортной инфраструктурой, жилым фондом и городской средой, соответствующими условиям вечной мерзлоты, позволяющими населению комфортно чувствовать себя в этих условиях. Город, социальная и сервисная инфраструктура которого развиты лучше, чем в среднем по России, и содержат

---

<sup>43</sup> Измеряется через: 1) внедрение в городе мерзлотного контроля (в срок согласно плану мероприятий); 2) создание ливневой канализации (в срок согласно плану мероприятий).

<sup>44</sup> Измеряется через показатель Индекс качества городской среды, по которому Якутск к 2032 году должен превосходить города сравнения. Городами сравнения выступают иные города России, расположенные на вечной мерзлоте. На 2022 год по Индексу качества городской среды Якутск – 185 баллов, Норильск - 218 баллов, Салехард – 232 балла, Анадырь - 215 баллов.

<sup>45</sup> Измеряется через: 1) достижение охвата дошкольным образованием выше среднего по России; 2) повышение доли занимающихся физической культурой и спортом до среднего по России (с предоставлением широких возможностей для занятия спортом в зимнее время года).



спектр возможностей, компенсирующих<sup>46</sup> жителям жесткие климатические условия жизни и работы. Якутск-2032 — экологичный, ориентированный на минимизацию антропогенного воздействия и предусматривающий компенсационные мероприятия для снижения антропогенного воздействия. Это город современной городской среды, гармонично сочетающий современные форматы с этническим колоритом, бережно относящийся к культурному наследию всех проживающих в нем народов.

Якутск-2032 привлекает молодежь широкими образовательными возможностями, а также насыщенным, разнообразным рынком труда, с «качественными»<sup>47</sup> рабочими местами, в том числе в креативных индустриях (включая IT-сферу) и интеллектуалоемких услугах. Город имеет сильный научно-образовательный сектор и известен среди мировой научной общественности исследованиями, связанными с экстремальными условиями проживания и работы. Город привлекателен с точки зрения туризма: он успешно работает с туристами и как «вход» на территорию Якутии, с которого начинаются все поездки по региону, и как самостоятельная «точка притяжения» туристского потока за счет сосредоточения на его территории большого числа объектов культуры, развитости креативных индустрий, гастрономического, познавательного и делового туризма.

Якутск-2032 является межрегиональным транспортно-логистическим хабом за счет строительства Ленского моста и организации мультимодального узла на основе развития автомобильных, железнодорожных и авиационных перевозок.

Якутск-2032 – это многонациональный город с высоким уровнем доверия, толерантности и межнационального согласия, успешно

---

<sup>46</sup> Более развитая система диспансеризации, более развитая инфраструктура детства, развитая и доступная система для занятия спортом в зимнее время года, включая водные виды спорта.

<sup>47</sup> Под «качественными» рабочими местами понимаются «высокопроизводительные» (по методологии Росстата) рабочие места, уровень заработной платы которых выше среднего по отрасли.

интегрирующий различные национальности в единое сообщество якутян и обеспечивающий на основе культурного многообразия рост креативности и способность к развитию.

### **3. Стратегические приоритеты, долгосрочные приоритетные направления, стратегические цели и задачи развития**

**Стратегические приоритеты** социально-экономического развития городского округа «город Якутск», определяющие цели, задачи и направления социально-экономической политики Окружной администрации в горизонте 2032 года, заданы Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 08.09.2021 № 2046 «О развитии города Якутска – столицы Республики Саха (Якутия) на период до 2032 года»:

- комфортная и устойчивая городская среда – достойная жизнь на Севере;
- развитие инфраструктуры города в соответствии с лучшими мировыми стандартами северных городов;
- доступная, удобная и безопасная транспортная система;
- развитая социальная инфраструктура;
- рост благосостояния горожан – основа городской самостоятельности;
- возможности для каждого – город претворения идей.

С учетом стратегических приоритетов определены следующие долгосрочные приоритетные направления, представляющие из себя ключевые направления действий, включающие взаимоувязанные задачи и проекты и мероприятия по их реализации:

- долгосрочное приоритетное направление 1. «Формирование устойчивой экономической основы для развития города и благосостояния

населения» направлено на приоритет «рост благосостояния горожан – основа городской самостоятельности», а также связано с приоритетом «возможности для каждого – город претворения идей»;

- долгосрочное приоритетное направление 2. «Создание устойчивой инженерной и транспортной инфраструктуры города, развитие городской среды» направлено на приоритеты «развитие инфраструктуры города в соответствии с лучшими мировыми стандартами северных городов», «доступная, удобная и безопасная транспортная система» и «комфортная и устойчивая городская среда – достойная жизнь на Севере»;

- долгосрочное приоритетное направление 3. «Развитие социальной инфраструктуры города» направлено на приоритет «развитая социальная инфраструктура»;

- долгосрочное приоритетное направление 4. «Цифровизация городского хозяйства, развитие социокультурной среды и общественное участие» направлено на приоритет «возможности для каждого – город претворения идей».

## **Долгосрочное приоритетное направление 1. «Формирование устойчивой экономической основы для развития города и благосостояния населения»**

**Целью 1**, соответствующей, в первую очередь, приоритету «рост благосостояния горожан – основа городской самостоятельности», а также связанной с приоритетом «возможности для каждого – город претворения идей»<sup>48</sup>, является **создание к 2032 году устойчивой экономической основы для достижения лучшего в мире качества жизни на вечной мерзлоте.**

Индикатор достижения цели (к 2032 году):

- средний уровень заработных плат по полному кругу предприятий не ниже уровня заработных плат в других городах, расположенных на вечной мерзлоте.

Достижение индикатора обеспечивается через стимулирование развития в структуре экономики отраслей с более высоким уровнем оплаты труда (прежде всего, таких как креативные индустрии и интеллектуалоемкие услуги, обрабатывающая промышленность).

**Креативные индустрии и интеллектуалоемкие услуги.** Особенностью экономики Якутска является существенная доля занятых в креативных индустриях и интеллектуалоемких<sup>49</sup> услугах. Данные сферы будут демонстрировать на горизонте до 2032 года наиболее высокий рост, наращивая свой удельный вес как в численности занятых, так и в валовом городском продукте. При этом в городе усилиями региональных и муниципальных органов власти сформирован разнообразный и достаточно полный комплекс мер по поддержке предприятий данной сферы. Кроме того, в ближайшей перспективе развитие креативных индустрий простимулирует

---

<sup>48</sup> В силу особенностей структуры экономики города, где высокий удельный вес имеет МСП и развиты креативные индустрии.

<sup>49</sup> Преимущественно, геологоразведка, инжиниринг и другие наукоемкие и/или высокотехнологичные сервисы для добывающих отраслей промышленности.

дальнейшее развитие проекта «Квартал труда», а также создание многофункционального кинопавильона полного цикла «Сахакино»<sup>50</sup>.

Одновременно требуется перенастройка муниципальной системы поддержки МСП, в том числе расширение и создание новых возможностей для развития креативных индустрий, а также стимулирования развития, инжиниринга и иных интеллектуалоемких услуг; внедрение практики офсетных контрактов для предприятий МСП.

Транспортная удаленность Якутска, а также высокая стоимость сырья и материалов, используемых в местных креативных индустриях, приводят к тому, что продукция якутских креативных индустрий должна быть ориентирована не на массовый, а преимущественно на премиальный, высокий и выше среднего ценовые сегменты. При этом выход на внешние по отношению к городу рынки (российский и международный) может быть осуществлен как через продвижение продукции в сети Интернет, так и через российские и международные маркет-плейсы. Муниципальные органы власти должны обеспечить содействие выходу представителей местных креативных индустрий на российские и международные маркет-плейсы как наиболее быстрому и стандартизированному способу выхода такого бизнеса к широкому кругу потребителей, в том числе потребителей нишевых товаров.

Дальнейшее развитие ТОР «Якутия» как центра обрабатывающей промышленности также будет стимулировать развитие креативных индустрий и интеллектуалоемких услуг на территории.

Как уже отмечалось, на территории сформирован разнообразный и достаточно полный комплекс мер по поддержке креативных индустрий, – между тем, требуется синхронизация усилий региональных и муниципальных органов власти по содействию развитию МСП, формирование «штабов

---

<sup>50</sup> Киносъемочный павильон и технико-производственный блок с профессиональным оборудованием, предназначенные для общего пользования кинокомпаниями республики.

поддержки» по отдельным направлениям, в которые включаются как региональные, так и муниципальные органы власти.

Одновременно, в силу существенной доли теневого сектора в экономике города, необходима реализация комплекса мер для «обеления» теневого сектора и повышения собственных доходов города Якутска.

По некоторым направлениям креативных индустрий требуются специализированные меры поддержки.

**Креативные индустрии: IT-сфера.** IT-сфера Якутска по состоянию на 2021 год относилась к одним из наиболее развитых кластеров в стране<sup>51</sup>, однако передислокация в 2022 году за рубеж ряда крупнейших компаний сферы ослабили ее позиции. Между тем, в городе накоплен человеческий потенциал, на котором сфера может развиваться, а также сформирована полная экосистема мер поддержки индустрии. До 2022 года данная сфера в Якутске развивалась как экспортно-ориентированная, а на сегодняшний день основные перспективы сферы связаны с ориентацией на внутренний рынок, обладающий высоким спросом на импортозамещение зарубежных IT-продуктов, что должно найти отражение в корректировке мер поддержки.

Дополнительные меры, направленные на стимулирование развития IT-сектора, в том числе в рамках развития проекта «IT-столица», должны быть направлены на повышение доступности IT-образования для всех возрастов, что позволит ускорить восстановление кадрового потенциала сферы.

Кроме того, в рамках проектов цифровизации системы управления городом, городского хозяйства и ключевых направлений экономики, планируемых муниципальными органами власти, целесообразно активное вовлечение местных представителей IT-индустрии в реализацию проектов. Фактически, данные проекты расширят спрос на услуги IT-сектора и

---

<sup>51</sup> Республика Саха (Якутия) в 2021 году входила в топ-10 регионов России по экспорту IT-услуг (при этом основной вклад в это направление развития региона приходился на город Якутск).

необходимо, чтобы местные IT-компании были максимально включены в процесс.

### **Креативные индустрии: ювелирное производство и алмазоогранка.**

Ювелирное производство в регионе имеет давние исторические корни, а народное наименование Якутска как «Алмазной столицы России» дает основу для использования географического указания как базы для развития местных ювелирных брендов. Местное ювелирное производство не массовое, оно не может соревноваться с крупными российскими производителями ювелирных изделий по цене, но оно способно конкурировать с ними по качеству и оригинальности изделий.

Поддержка местного ювелирного производства организована на данный момент как в формате поддержки креативных индустрий, так и через специализированные меры поддержки ювелирно-гранильного кластера, расположенного в ТОР «Якутия».

Между тем, перемещение группы компаний «ЭПЛ Даймонд» в Москву, ближе к рынку сбыта, показало, что поддержка местных производителей ювелирных изделий должна быть организована, среди прочего, через закрепление географического указания «Якутские бриллианты» с жесткой защитой зарегистрированного права.

Для сохранения потенциала отрасли в долгосрочной перспективе локально (на два-три года) требуется содействие органов власти в смягчении для отрасли последствий изменения законодательства: для малых предприятий ювелирной отрасли, ранее не плативших НДС, переход в 2023 году на уплату НДС принесет временные убытки – для поддержания их устойчивости требуется дополнительные кратковременные налоговые и неналоговые льготы.

В ювелирном производстве и алмазоогранке целесообразно кластерное взаимодействие не только между предприятиями сферы, но и между производителями ювелирных изделий и сферой индустрии гостеприимства и

туризма: в частности, такое взаимодействие может строиться вокруг включения магазинов местных ювелиров в туристические маршруты (как дополнительных точек притяжения), а также запуска экскурсий на производство и мастер-классов по производству ювелирных изделий.

**Креативные индустрии: индустрия моды и производство меховых изделий.** Производство меховых изделий – один из традиционно развитых видов деятельности в регионе. Конкурентными преимуществами тут выступают и возможность заготовки уникальных мехов, и накопленные компетенции в сфере. Между тем, в силу высокой стоимости производимых изделий, они могут быть ориентированы либо на премиальный сегмент рынка Центральной России и зарубежных стран (шубы из соболя и другого редкого меха, унты из камуса, оленя и других местных животных), либо на наиболее северные российские регионы, нуждающиеся в традиционно теплых меховых изделиях и способные за них платить (помимо Якутии это ЯНАО, ХМАО, север Красноярского края и т.д.)

Дополнительная поддержка данной сферы необходима для расширения участия предприятий в ярмарочно-выставочных мероприятиях в городах, где имеется платежеспособный спрос на изделия из якутского меха.

Также необходимы мероприятия по содействию повышению качества производимых изделий для экспорта за пределы региона и страны.

**Креативные индустрии: кинопроизводство.** Развитие киноиндустрии в Якутии является одним из феноменов, заметных не только на общероссийском, но и на мировом уровне – несколько лет назад киноленты якутских режиссеров стали уверенно проходить в программы международных фестивалей и брать призовые места. Между тем, после 2022 года требуется переориентация якутского кинематографа на региональный и российский рынок.

Существенное влияние на развитие сферы окажет ввод в действие многофункционального кинопавильона полного цикла «Сахакино».



Между тем, требуется содействие межмуниципальному сотрудничеству для организации более широкого проката якутского кино в улусах. Также необходима широкая поддержка участия якутских фильмов в российских кинофестивалях.

Иные креативные индустрии, включая крафтовые производства сувениров, книгоиздательскую деятельность, рекламную деятельность, деятельность архитектурных бюро и т.д., поддерживаются в рамках общих мер поддержки данной сферы и сферы традиционных производств (народных промыслов, ремесел) КМНС.

### **Развитие индустрии гостеприимства и туризма**

Индустрия гостеприимства и туризма Якутска является не только самостоятельной точкой роста, но и направлением, обладающим высоким мультипликативным эффектом для развития смежных отраслей.

Якутск, как современный и гостеприимный город, соответствующий лучшим мировым стандартам, должен адаптироваться к внешним вызовам.

С точки зрения индустрии гостеприимства это означает, что город должен иметь сформированный турпродукт для иностранных туристов и качественную инфраструктуру, устойчивый бренд города, его интеграцию и продвижение, развитие цифровых сервисов и ориентирующей информации на ключевых иностранных языках.

У города Якутска имеется опыт в проведении крупных культурных, спортивных и деловых событий: здесь проводятся такие масштабные мероприятия, как Национальный праздник «Ысыах», Международные спортивные Игры «Дети Азии», Международный экспертный форум «Северный форум по устойчивому развитию». Ввод в эксплуатацию таких крупных объектов, как Арктический центр эпоса и искусств, Всемирный центр мамонта, «Суперкампус» и других, создаст не только дополнительные точки притяжения туристов, но и послужит появлению новых площадок для проведения еще более интересных и масштабных мероприятий.

В совокупности с уникальной этнокультурной составляющей, гастрономией и уникальными достопримечательностями, деловой и событийный туризм имеют хорошие перспективы для увеличения турпотока.

При этом, для четкого понимания и притяжения «нужного туриста» и правильной расстановки приоритетов в данном направлении, требуется на постоянной основе иметь такой инструмент, как big data («Большие данные») и аналитика на его основе.

Для развития инфраструктуры сферы от муниципальных органов власти требуется содействие строительству двух крупных гостиничных комплексов комфорт-класса, способных обеспечить гостям комфортное проживание. Кроме того, необходимо стимулировать и создавать условия для субъектов МСП в создании баз активного отдыха, строительстве модульных и эко-гостиниц на пригородных территориях.

**Содействие формированию агропояса города Якутска с учетом межмуниципального взаимодействия, поддержка агропроизводств и агроперерабатывающих производств.**

Агропредприятия города – небольшой по численности занятых и объемам выручки, но крайне важный с точки зрения организации жизнедеятельности городского хозяйства, сектор экономики. По производству яиц и тепличных овощей данный сектор важен для региона в целом.

Одним из препятствий для развития аграрных предприятий города является отсутствие системы утилизации (или рециклинга) сельскохозяйственных отходов – имеющиеся на сегодняшний день решения по утилизации обходятся предприятиям слишком дорого, а невольное пренебрежение ими способно создать санитарно-эпидемиологические проблемы. Таким образом, для развития сектора требуется создание соответствующей системы.

На основе межмуниципального сотрудничества предполагается реализация проекта «Агрояс города Якутска», обеспечивающего связность сельхозпредприятий ближайших улусов и рынков сбыта в городе Якутске.

Дополнительно следует оценить целесообразность развития муниципальной системы оптово-распределительных центров (в том числе овощехранилищ) и найти наиболее эффективное логистическое решение, всесезонно обеспечивающее потребности города.

Внедрение офсетных контрактов для сельхозпредприятий позволит поставлять продукцию хозяйств в заданном объеме с заранее определенным качеством в социально-значимые объекты – детские сады, школы, интернаты.

### **Содействие развитию социального предпринимательства**

Стимулирование развития социального предпринимательства, к которому следует в первую очередь отнести оказание услуг частных детских садов, библиотечно-культурных центров, центров круглогодичного спортивного обслуживания, услуг социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, прежде всего производится через предоставление им льгот как приоритетным с точки зрения оказания поддержки организациям МСП (от льготного налогообложения – до аренды муниципальных помещений на льготных условиях).

### **Формирование Якутского транспортно-логистического хаба как составляющего элемента сервисной экономики**

Формирование Якутского транспортно-логистического хаба начинается со строительства автодорожного мостового перехода через реку Лену, связанного с федеральными и региональными автомобильными дорогами. Запуск данного моста ожидается к 2028 году.

Строительство автодорожного мостового перехода через реку Лену существенным образом трансформирует экономику Якутска, с одной стороны, резко увеличив привлекательность такого сегмента экономики как транспортно-логистические услуги, потребовав расширения транспортных

развязок, выходящих к мосту, развития складских помещений, перегрузочных станций, станций технического обслуживания транспортных средств, а с другой стороны – повысив конкурентоспособность местной обрабатывающей промышленности за счет роста доступности для нее новых рынков сбыта.

В рамках данной задачи должно быть обеспечено содействие развитию транспортно-логистического центра с учетом внедрения мультимодальной транспортной системы.

Кроме того, развитию Якутского транспортно-логистического хаба будет способствовать повышение роли Якутска как центра автоперевозок и авиаперевозок, строительство объездной автодороги, вынос за территорию города крупных складских комплексов и ревитализация освобождаемых территорий.

Для достижения Цели 1 необходимо решить следующие задачи:

**Задача 1.1. Содействие развитию креативных индустрий и интеллектуалоемких услуг, сервисной экономики, обрабатывающей промышленности.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- развитие проекта «Квартал труда» (наполнение резидентами и выход на плановую мощность);
- создание многофункционального кинопавильона полного цикла «Сахакино» (киносъемочный павильон и технико-производственный блок с профессиональным оборудованием).

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- совершенствование системы поддержки МСП, в т.ч. расширение и создание новых возможностей для развития креативных индустрий;

- предоставление льготных займов из Фонда развития города Якутска;
- формирование и предоставление Фондом развития города Якутска специального пакета продуктов для креативных индустрий;
- формирование центров коллективного пользования уникальным оборудованием;
- предоставление самозанятым мер финансовой и нефинансовой поддержки;
- популяризация предпринимательства и предпринимательских ценностей через проведение форумов и курсов повышения квалификации для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка (в виде компенсации части затрат) участия предприятий в ярмарочно-выставочных мероприятиях;
- внедрение практики офсетных контрактов как одного из современных привлекательных направлений для вложения денежных средств для субъектов МСП, предусматривающих встречные инвестиционные обязательства поставщика;
- содействие выходу представителей креативных индустрий на российские и международные маркет-плейсы;
- реализация комплекса мер по противодействию «теневой» экономике для «обеления» рынка и повышения собственных доходов города Якутска;
- развитие ТОР «Якутия» как центра обрабатывающей промышленности;
- синхронизация усилий по содействию развитию МСП региональных и муниципальных органов власти, формирование «штабов поддержки» по отдельным направлениям, в которые

включаются как региональные, так и муниципальные органы власти.

Дополнительно по отдельным сферам креативных индустрий:

#### **1.1.1. IT-сфера:**

- реализация мероприятий проекта «IT-столица», основные направления которого связаны с повышением доступности IT-образования для всех возрастов;
- активное вовлечение местных представителей IT-индустрии в реализацию проектов цифровизации системы управления городом, городского хозяйства и ключевых направлений экономики<sup>52</sup>;
- предоставление льготных займов из Фонда развития города Якутска.

#### **1.1.2. Ювелирное производство и алмазоогранка, индустрия моды и производство меховых изделий, кузнечное дело, сувенирное производство и т.д.:**

- поддержка и продвижение местных производителей ювелирных изделий<sup>53</sup> под товарным знаком<sup>54</sup> «Якутские бриллианты» (или аналогичного по содержанию, но иного по звучанию, согласованного с местными представителями ювелирной сферы) и/или географическим указанием<sup>55</sup> «Якутские бриллианты» с жесткой защитой зарегистрированного права;
- для малых предприятий ювелирной отрасли, ранее не плативших НДС, смягчение последствий перехода в 2023 году на уплату НДС

---

<sup>52</sup> Решается в связке с Задачей 4.5. «Цифровизация системы управления городом, городского хозяйства и ключевых направлений экономики»

<sup>53</sup> Работа с местными производителями ювелирных изделий должна вестись с привлечением резидентов ювелирно-гранильного кластера, но не должна ограничиваться данными резидентами.

<sup>54</sup> Регистрация которого должна быть осуществлена с учетом Статей 1477-1483 Гражданского кодекса Российской Федерации.

<sup>55</sup> Регистрация которого должна быть осуществлена с учетом Статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации.

(на два-три года эти предприятия нуждаются в дополнительных налоговых и неналоговых льготах);

- обеспечение кластерного взаимодействия между производителями ювелирных изделий и сферы индустрии гостеприимства и туризма, в том числе запуск экскурсий на производство и мастер-классов по производству ювелирных изделий;
- мероприятия (в том числе обучающего характера) по содействию повышению качества производимых изделий для экспорта за пределы региона и страны;
- формирование и предоставление Фондом развития города Якутска специального пакета продуктов для креативных индустрий.

### **1.1.3. Кинопроизводство:**

- содействие межмуниципальному сотрудничеству для продвижения якутского кино в улусах;
- поддержка участия якутских фильмов в российских кинофестивалях;
- формирование и предоставление Фондом развития города Якутска специального пакета продуктов для креативных индустрий.

## **Задача 1.2. Развитие индустрии гостеприимства и туризма.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- ввод в эксплуатацию Арктического центра эпоса и искусств;
- ввод в эксплуатацию Всемирного центра мамонта;
- строительство двух крупных гостиничных комплексов комфорт-класса;
- реализация историко-архитектурного проекта «Старый город-2» с созданием инфраструктуры для развития предпринимательства, туризма, народных художественных промыслов и общественных социальных проектов.

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- совершенствование системы поддержки МСП, работающих в индустрии гостеприимства и туризма, а также стимулирование повышения качества услуг индустрии гостеприимства и туризма (в том числе через конкурсы профессионального мастерства, образовательные мероприятия, мероприятия по обмену опытом);
- субсидирование в рамках системы поддержки МСП части затрат на развитие организаций туристической индустрии;
- формирование земельных участков под туристические объекты для активного отдыха, турбаз, санаторно-оздоровительных и спателей на пригородных территориях;
- формирование и предоставление Фондом развития города Якутска специального пакета продуктов для туристической индустрии;
- формирование в рамках ТОР туристско-рекреационного кластера с распространением на организации кластера мер поддержки территории опережающего развития;
- развитие межмуниципального взаимодействия для формирования комплексных туристских продуктов и маршрутов из Якутска к ключевым достопримечательностям Республики Саха (Якутия);
- содействие цифровизации предприятий сферы и их продвижению в Интернет-пространстве; создание цифрового профиля города на иностранных языках, обеспечение работы туристического портала;
- формирование «портрета туриста» на основе big-data;
- создание бренда города, его интеграция в городской инфраструктуре (уличная навигация, единый стиль оформления объектов показа);



- содействие организациям индустрии гостеприимства и туризма, а также общественным инициативам, направленным на развитие туристической инфраструктуры, в получении средств федеральной поддержки<sup>56</sup>.

**Задача 1.3. Содействие формированию агропояса города Якутска с учетом межмуниципального взаимодействия, доступу к рынкам сбыта и круглогодичному обеспечению агропродукцией, поддержка агропроизводств и агроперерабатывающих производств.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- создание системы утилизации (или рециклинга) сельскохозяйственных отходов;
- строительство 4-й очереди тепличного агрокомплекса «Саюри».

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- сохранение земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственном обороте и создание территорий для сельхозпроизводств, обеспечивающих устойчивый рост объемов производства сельскохозяйственной продукции:
  - проведение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения с ежегодной актуализацией результатов инвентаризации;
  - проведение мелиоративных и культуртехнических работ;
  - вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, включая выкуп земель с целью их предоставления в аренду;

---

<sup>56</sup> Меры поддержки государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»

- создание инвестиционных площадок, предназначенных для развития и поддержки новых или существующих сельскохозяйственных производств;
- формирование новой логистической инфраструктуры и узлов по хранению, переработке сельскохозяйственной продукции для организации оптовой торговли между муниципальными образованиями:
  - создание новых объектов по хранению, переработке сельскохозяйственной продукции;
  - формирование и внедрение новых механизмов для развития товарооборота сельскохозяйственной продукции между муниципальными образованиями;
  - содействие созданию новых производств по переработке местной сельскохозяйственной продукции в соответствии с современными стандартами качества через создание совместных производств (проектов) с участием муниципальных образований.
- содействие увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции:
  - модернизация существующих сельскохозяйственных производств и содействие их развитию;
  - поддержка скороспелой отрасли животноводства;
  - поддержка кормопроизводства;
  - внедрение практики закупок промышленных предприятий и социальных учреждений города у производителей сельскохозяйственных товаров;
- развитие «умного» АПК:

- содействие повышению уровня технической оснащенности сельскохозяйственных предприятий и внедрению инновационных технологических решений;
- содействие переходу сельскохозяйственных предприятий к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство, производство с минимальным воздействием на окружающую среду;
- содействие автоматизации и роботизации процессов (роботизированные фермы, технологии точного земледелия и т.д.) в сельскохозяйственных предприятиях.

**Задача 1.4. Содействие развитию социального предпринимательства.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- стимулирование развития социального предпринимательства (оказания услуг библиотек, домов культуры, спортивных и фитнес-центров; а также иных центров круглогодичного спортивного обслуживания; услуг социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов) в формате приоритетного предоставления льгот для МСП (от льготного налогообложения – до аренды муниципальных помещений на льготных условиях).

**Задача 1.5. Формирование Якутского транспортно-логистического хаба как составляющего элемента сервисной экономики.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- строительство автодорожного мостового перехода через реку Лену, связанного с федеральными и региональными автомобильными дорогами (запуск после 2028 года);
- строительство объездной автодороги.

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- содействие развитию транспортно-логистического центра с учетом внедрения мультимодальной транспортной системы;
- выделение и развитие «грузового каркаса» в автодорожной сети города;
- содействие развитию Якутска как центра авиаперевозок;
- содействие развитию речного порта Якутска;
- содействие развитию Якутска как центра автоперевозок;
- содействие переносу за пределы города крупных складских помещений и ревитализация кварталов, занятых складскими помещениями на сегодняшний день;
- разработка Концепции Якутской агломерации в расширенных границах «Якутск плюс» (с учетом районов, которые будут включены в агломерационное взаимодействие после введения в действие Ленского моста).

## **Долгосрочное приоритетное направление 2. «Создание устойчивой инженерной и транспортной инфраструктуры города, развитие городской среды»**

**Целью 2**, соответствующей приоритетам «развитие инфраструктуры города в соответствии с лучшими мировыми стандартами северных городов», «доступная, удобная и безопасная транспортная система» и «комфортная и устойчивая городская среда – достойная жизнь на Севере» является **создание устойчивой инженерной и транспортной инфраструктуры города, развитие городской среды для достижения лучшего в мире качества жизни на вечной мерзлоте.**

### **Индикатор достижения цели (к 2032 году):**

- Индекс качества городской среды<sup>57</sup>, превосходящий другие города, расположенные на вечной мерзлоте.

Достижение индикатора обеспечивается через последовательное решение «накопленных проблем» в сфере жилищного фонда, коммунального хозяйства и развития городской среды (расселение аварийного фонда, создание ливневой канализации, повышение качество дорог и т.д.), а также работе с рисками (формирование системы «мерзлотного контроля») на первом этапе реализации стратегии, и комплексное развитие территорий, а также активное преобразование общественных пространств – на втором этапе.

В рамках направления необходима, прежде всего, концентрация усилий на радикальном снижении удельного веса аварийного жилищного фонда<sup>58</sup>,

---

<sup>57</sup> Данный индикатор является комплексным показателем, на него влияет и уровень озеленения, и наличие ливневой канализации, и уровень освещенности, и развитость общественных пространств (в Индекс качества городской среды входит 36 индикаторов).

Достижение целевого значения Индекса качества городской среды обеспечивается через последовательную проработку пространств и индикаторов, по которым город имеет более низкие оценки в рамках Индекса.

<sup>58</sup> По состоянию на 27 июня 2023 года на территории городского округа «город Якутск» с 2012 года в установленном законом порядке аварийными и подлежащими сносу признаны 1178

включая полное расселение аварийного деревянного многоквартирного жилищного фонда к 2030 году. Расселение аварийного жилищного фонда будет стимулировать развитие жилищного строительства, повышение доли качественного благоустроенного жилого фонда в общем объеме жилого фонда. Основными механизмами, обеспечивающими расселение аварийного жилищного фонда, будут: реализация республиканской адресной программы, направленной на расселение аварийного жилищного фонда в регионе, в том числе в городе Якутске (в рамках данной программы привлекается федеральное финансирование со стороны «Фонда развития территорий» в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»), реализация муниципальной программы, а также механизм расселения при комплексном развитии территорий (КРТ)<sup>59</sup>. Механизм расселения при комплексном развитии территорий предполагает комплексную жилую застройку частными инвесторами, передающими часть вводимой в действие жилой площади под расселение жителей сносимого ветхого и аварийного жилищного фонда<sup>60</sup>.

В целом дальнейшее развитие жилищного строительства в городе должно перейти от формата «точечной застройки» преимущественно в формат комплексного развития территорий<sup>61</sup>, что будет способствовать расширению

---

многоквартирных жилых домов, общей площадью 554 тыс. кв. м., в которых проживает более 42 тыс. человек.

<sup>59</sup> Совокупный объем расселяемого аварийного жилищного фонда между данными механизмами распределится приблизительно следующим образом: около 60 % придется на республиканскую адресную программу и муниципальную программу (при этом основной объем – на республиканскую адресную программу, т.к. именно через нее привлекается федеральное финансирование), а 40 % - на механизм расселения при комплексном развитии территорий.

<sup>60</sup> Данный механизм предполагает, что совокупный ввод в действие жилой площади в несколько раз должен превышать размер жилой площади, выделяемой под расселение жителей сносимого ветхого и аварийного жилищного фонда (традиционно, застройщик передает под расселение от 10 до 20% вводимой жилой площади) – таким образом, данный механизм ограничен совокупным платежеспособным спросом на территории.

<sup>61</sup> Комплексное развитие территорий предполагает снос и реконструкцию не отвечающих современным требованиям аварийных, ветхих и устаревших объектов капитального строительства и строительство новых объектов, в том числе многоквартирных домов, объектов коммунальной, социальной, транспортной инфраструктуры, и благоустройство территории по единому проекту. Таким образом, жилищная застройка сразу ведется с необходимым объемом объектов социальной инфраструктуры, благоустройства в рамках единого проектного решения.

современного благоустроенного жилищного фонда и сбалансированному развитию городской среды<sup>62</sup>.

В рамках содействия переселению населения из аварийного жилищного фонда также требуется развитие рынка арендного жилья — в частности, запуск механизмов компенсации части арендной платы для владельцев аварийного жилья, ожидающих расселения аварийного жилищного фонда. Такая мера будет способствовать снижению социальной напряженности, сопутствующей расселению аварийного жилищного фонда, а также простимулирует развитие рынка арендного жилья в сторону легального конкурентоспособного арендного бизнеса.

Кроме того, для стабильного развития жилищного фонда важным элементом является создание маневренного жилищного фонда администрации.

Жесткие климатические условия ГО «город Якутск» требуют формирования и реализации политики энергоэффективности в муниципальном образовании, которая должна включать в себя не только мероприятия по повышению энергоэффективности социальных объектов города, но и мероприятия по стимулированию повышения энергоэффективности управления и содержания многоквартирных домов, в том числе общедомового имущества. Также в рамках политики энергоэффективности должен быть обеспечен полный перевод наружного уличного освещения города Якутска на энергосберегающие лампы.

Развитие системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) города предполагает введение в эксплуатацию в 2024 году нового полигона размещения ТКО, а также мусороперегрузочной станции с элементами сортировки мощностью 150 тыс. тонн ТКО в год, рекультивацию

---

<sup>62</sup> В формате комплексного развития территорий ожидается жилая застройка кварталов «2а», «2б», «2г», «4а», «4б», «4в», «17», «31», «53» ГО «Город Якутск», а также кварталов «86», «93», «94» (КРТ «Озеро»). Кроме того, целесообразна застройка в формате КРТ в границах кварталов «37», «43», «55», «65», «78», «83», «85», «111», «112», «145».

действующего полигона размещения ТКО. Одновременно с этим требуется развитие системы уборки и утилизации снега, в том числе создание снежного полигона.

Кроме того, в городе потребуется переход на систему раздельного сбора, переработки и утилизации отходов, в том числе ТКО, исключающей загрязнение окружающей среды.

Также в городе требуется формирование системы ливневой канализации на основе изолированных водоотводных дорожных лотков. Такая система необходима как для повышения длительности эксплуатации дорожного покрытия, так и для снижения антропогенного воздействия на вечную мерзлоту, приводящего к ее деградации.

В свете климатических изменений одной из важнейших задач становится обеспечение мониторинга и контроля инженерной безопасности жилья и инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты. В рамках задачи требуется инициация внесения изменений в федеральное законодательство с целью введения понятия «мерзлотного контроля», уточнения перечня общедомового имущества (для целей мерзлотного контроля) и определения полномочий муниципалитета в данной сфере. Кроме того, требуется создание системы мониторинга и контроля инженерной безопасности жилья и социальной инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты.

Улучшение состояния гидросферы города предполагается путем очистки и обеспечения проточности озер, проведения комплексных работ по берегоукреплению и «умному»<sup>63</sup> озеленению.

Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с современными стандартами и с учетом климатических особенностей Якутска с применением

---

<sup>63</sup> Озеленение с помощью видов, приспособленных для произрастания в данной местности, направленное на снижение вмешательства в естественные природные процессы и сохранение почв: снижение температурного воздействия на почвы, снижение эрозии почв – как результат, снижение пылеобразования, сокращение термокарстовых просадок почв.



новых технологий и методов в эксплуатации дорожного хозяйства в условиях криолитозоны позволит увеличить срок межремонтной эксплуатации автомобильных дорог. Параллельно развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения должно идти создание связанной и охватывающей город пешеходной и велосипедной инфраструктуры.

В рамках формирования мультимодального транспортного хаба городской агломерации предполагается создание опорной сети общественного транспорта. Также в рамках данной задачи со стороны муниципальных органов власти требуется содействие комплексной модернизации автобусного парка, содействие обустройству теплых остановок, введение гибких пересадочных тарифов. Развитие транспортной сети также предполагает создание городских парковочных пространств (в том числе, теплых).

С целью улучшения экологической ситуации требуется содействие развитию газомоторного транспорта через увеличение количества автозаправок газомоторным топливом; после 2028 года с этой же целью – создание станций зарядки электротранспорта.

Особенностью жилищного фонда города является сравнительно низкий (для городской территории) уровень благоустройства жилищного фонда. В связи с этим перед муниципальной администрацией стоит задача содействия проведению централизованного водоснабжения и водоотведения в пригородные районы – однако, планы проведения централизованного водоснабжения и водоотведения в пригородные районы должны быть тесно согласованы с планами развития пригородов, должны иметь социально-экономическое обоснование. Также, требуется содействие повышению охвата пригородных районов волоконно-оптическими линиями связи (далее – ВОЛС), относящимися в современное время к значимым элементам городской инженерной инфраструктуры.

Кроме того, особенностью города является значительный удельный вес бесхозных инженерных коммуникаций – их выявление с последующей

постановкой на учет и передачей на баланс ресурсоснабжающим организациям также является одной из первостепенных задач администрации.

Важную роль в повышении качества городской среды будет играть выявление нефункционирующих и малоэффективно используемых зон и территорий и реализация проектов их благоустройства на условиях коллективного участия бизнеса и горожан (через инициативное бюджетирование, волонтерство, соучаствующее проектирование).

Переход к современным стандартам пространственно-архитектурного планирования предполагает разработку и реализацию Концепции нового центра современного города<sup>64</sup>.

На развитие городской среды также будет работать создание общественных пространств города в соответствии с современными стандартами.

Ключевым общественным пространством города будет «Парк будущих поколений» — уникальное открытое общественное креативное пространство для досуга, общения и разнообразного отдыха как на открытом воздухе, так и в закрытом помещении (с учетом климатических особенностей территории особое внимание должно уделяться общественным пространствам, которые могут комфортно использоваться при низких зимних температурах). Кроме того, требуется создание благоустроенных значимых городских общественных пространств во всех округах города. При создании общественных пространств, а также при иных проектах развития городской среды, необходимо отдавать предпочтение проектам, предусматривающим комплексное озеленение территорий. Также необходимо благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий, обустройство городских скверов.

Основными источниками природных и техногенных чрезвычайных ситуаций на территории городского округа «город Якутск» являются опасные гидрометеорологические явления, аварии на водо-, электро-, теплосетях,

---

<sup>64</sup> 67 и 68 кварталы.

природные пожары и пожары в жилом секторе. Для снижения их последствий предполагается создание муниципальной системы оповещения как элемента действующей комплексной системы экстренного оповещения населения и региональной автоматизированной системы централизованного оповещения.

Также для обеспечения защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия водных объектов требуется строительство сооружений инженерной защиты. Кроме того, требуется перенос жилого фонда и инфраструктуры из наиболее критических зон постоянного затопления и разрушения. Для повышения эффективности работы аварийно-спасательной службы требуется ее обеспечение новейшими образцами поисково-спасательного снаряжения, оборудованием и техникой до нормативного уровня, а также строительство и капитальный ремонт объектов гражданской обороны аварийно-спасательной службы и их оснащение специализированной техникой.

Для достижения Цели 2 необходимо решить следующие задачи:

**Задача 2.1. Развитие жилищного строительства и ликвидация аварийного жилья.**

- содействие комплексному развитию территории кварталов «2а», «2б», «2г», «4а», «4б», «4в», «17», «31», «37», «43», «53», «55», «65», «78», «83», «85», «86», «93», «94», «111», «112», «145», а также иных, определенных для КРТ.

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- расселение аварийного многоквартирного жилищного фонда;
- развитие рынка арендного жилья, в том числе через запуск механизмов компенсации части арендной платы для владельцев аварийного жилья, ожидающих расселения аварийного жилищного фонда;

- формирование маневренного жилищного фонда администрации;
- обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья многодетным семьям (после 2028 года).

**Задача 2.2. Повышение энергоэффективности при одновременном расширении использования энергоресурсов.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- формирование и реализация политики энергоэффективности;
- строительство и модернизация линий наружного уличного освещения с достижением уровня освещенности территорий города Якутска 100 процентов при одновременном переводе наружного уличного освещения города Якутска на энергосберегающие лампы.

**Задача 2.3. Развитие системы обращения с твердыми коммунальными отходами.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- введение в эксплуатацию в 2024 году нового полигона размещения твердых коммунальных отходов;
- введение в эксплуатацию в 2024 году мусороперегрузочной станции с элементами сортировки мощностью 150 тыс. тонн твердых коммунальных отходов в год;
- рекультивация действующего полигона размещения твердых коммунальных отходов;
- развитие системы уборки и утилизации снега, в том числе создание снежного полигона;
- создание системы раздельного сбора, переработки и утилизации отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, исключая загрязнение окружающей среды.

#### **Задача 2.4. Обеспечение города Якутска системой ливневой канализации.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- создание к 2028-2030 году<sup>65</sup> системы ливневой канализации и системы изолированных водоотводных дорожных лотков<sup>66</sup>, в том числе:
  - разработка схемы водоотведения поверхностных сточных вод ГО «город Якутск» - 2023 г.;
  - поэтапная разработка ПСД водоотведения поверхностных сточных вод ГО «город Якутск» - 2024-2031 гг.;
  - строительные-монтажные работы по формированию системы водоотведения поверхностных сточных вод ГО «город Якутск» - 2025-2032 гг.

#### **Задача 2.5. Обеспечение мониторинга и контроля инженерной безопасности жилья и инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- инициация внесения изменений в федеральное законодательство с целью введения понятия «мерзлотного контроля», уточнения перечня общедомового имущества (для целей мерзлотного контроля) и определения полномочий муниципалитета в данной сфере;
- создание системы мониторинга инженерной безопасности социальной инфраструктуры и жилья в условиях вечной мерзлоты;

---

<sup>65</sup> В рамках проекта требуется предварительное проведение научно-исследовательских и проектных работ, что влияет на сроки реализации.

<sup>66</sup> Целевой индикатор: 488 км автодорог должны быть снабжены системой водоотводных дорожных лотков с обязательным формированием наклона дороги для обеспечения стока.

- внесение изменений в региональный план адаптации к изменениям климата в Республике Саха (Якутия) на период до 2025 года и на долгосрочную перспективу до 2050 года, утвержденный распоряжением Правительства РС(Я) от 01.07.2022г. № 567-р, в части дополнений мероприятиями по мониторингу инженерной безопасности жилья и инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты Перечня приоритетных адаптационных мероприятий.

**Задача 2.6. Строительство системы водоотведения поверхностных и надмерзлотных почв, улучшение состояния гидросферы города и снижение вмешательства в естественные природные процессы для сохранения состояния мерзлотных почв.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- строительство системы водоотведения поверхностных и надмерзлотных почв;
- улучшение состояния гидросферы города путем очистки и обеспечения проточности озер;
- обеспечение проточности городских каналов и водоемов;
- проведение комплексных работ по берегоукреплению;
- «умное» озеленение, внедрение элементов «зеленой» инфраструктуры<sup>67</sup>, направленных на снижение вмешательства в естественные природные процессы и сохранение мерзлотных почв.

**Задача 2.7. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с современными стандартами и с учетом климатических особенностей Якутска.**

---

<sup>67</sup> Устойчивые дренажные системы (SuDS), «зеленые крыши».

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения<sup>68</sup> с учетом применения новых технологий и методов в эксплуатации дорожного хозяйства в условиях криолитозоны с целью увеличения срока межремонтной эксплуатации автомобильных дорог, строительство новых магистральных дорог, расширение и реконструкция существующих, создание дополнительных полос движения на наиболее загруженных участках;
- автоматизация процессов управления транспортными потоками путем внедрения интеллектуальной транспортной системы (система умных светофоров);
- создание и поддержание в надлежащем состоянии связной и охватывающей город пешеходной и велосипедной инфраструктуры<sup>69</sup>;
- строительство объездной автодороги.

#### **Задача 2.8. Реформа транспорта общего пользования в Якутской агломерации.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- создание опорной сети общественного транспорта в городе Якутске и прилегающих территориях в рамках мультимодального транспортного хаба городской агломерации<sup>70</sup>;
- создание многофункционального транспортного центра на базе АО «Автовокзал»;

---

<sup>68</sup> Ориентировочно – 488 км.

<sup>69</sup> В том числе системы велодорожек протяженностью 37 км.

<sup>70</sup> Формируется с учетом строительства Ленского моста, в связи с чем ряд мероприятий по срокам увязывается со строительством Ленского моста.

- содействие комплексной модернизации автобусного парка, включая содействие приобретению новых автобусов;
- развитие связанной маршрутной сети с постепенным внедрением в ее организацию требования удобства для маломобильных граждан;
- содействие обустройству теплых остановок;
- введение гибких пересадочных тарифов;
- введение субсидирования проезда со стороны муниципалитета для граждан пенсионного возраста.

**Задача 2.9. Создание городских парковочных пространств и стимулирование развития экологического транспорта.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- разработка и реализация парковочной политики, создание городских парковочных пространств (в том числе, теплых);
- увеличение количества автозаправок газомоторным топливом; после 2028 года - создание станций зарядки электротранспорта.

**Задача 2.10. Повышение благоустроенности жилищного фонда, выявление бесхозных инженерных коммуникаций, а также благоустройство нефункционирующих и малоэффективно используемых территорий.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- содействие проведению централизованного водоснабжения в пригородные районы:
  - разработка ПИР ПСД с. Марха, мкр. Белое озеро – 2024 год, с началом строительного-монтажных работ в 2025-2026 году;
  - разработка ПИР ПСД с. Маган – 2025-2026 год, с началом строительного-монтажных работ с 2027 года;



- разработка ПИР ПСД с. Табага, с. Хатассы, мкр. Тускул – 2025-2026 год, с началом строительно-монтажных работ с 2028 года;
- с целью реализации наиболее рациональной с технико-экономической точки зрения системы обеспечения тепловой энергией потребителей квартала № 112 при отсутствии технической возможности увеличения разрешенной максимальной нагрузки теплоснабжения ЦТП «Промкомплекс» требуется строительство котельной (мощностью 54 МВт) с реконструкцией квартальных тепловых сетей – период реализации 2025-2027 гг.;
  - проведение инвентаризации земельных участков с целью повышения эффективности использования земельных ресурсов;
  - продажа земельных участков, высвобождаемых в результате расселения и сноса аварийного жилищного фонда, а также в результате сноса самовольных построек, располагающихся на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности;
  - корректировка системы формирования арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности ГО «город Якутск»;
  - выявление бесхозных инженерных коммуникаций с последующей их постановкой на учет и передачей на баланс ресурсоснабжающим организациям;
  - содействие проведению ВОЛС в пригородные районы;
  - реализация проектов благоустройства нефункционирующих и малоэффективно используемых зон и территорий на условиях коллективного участия бизнеса и горожан (через инициативное бюджетирование, волонтерство, соучаствующее проектирование).

### **Задача 2.11. Переход к современным стандартам пространственно-архитектурного планирования.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- пространственно-архитектурное планирование на основе комплексного развития территорий (принятие решений на основе утвержденного мастер-плана);
- разработка и реализация Концепции нового центра современного города – 67 и 68 кварталов (после 2028 года).

### **Задача 2.12. Обустройство общественных пространств города в соответствии с современными стандартами.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- реализация проекта «Парк будущих поколений».

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- благоустройство не менее 150 внутриквартальных и 300 дворовых территорий, обустройство городских скверов;
- создание благоустроенных общественно значимых городских общественных пространств во всех округах города;
- увеличение доли зеленых насаждений путем комплексного озеленения территорий, обеспечения постоянного ухода за зелеными зонами;
- увеличение количества рекреационных пространств на берегу реки и набережных городских водоемов, формирование лесопарковых зеленых зон в городских пригородах;
- постепенный перевод в кабельное исполнение под землю воздушных линий электропередачи<sup>71</sup>;

---

<sup>71</sup> Несмотря на то, что данные работы несут дополнительные затраты, они не только способствуют улучшению внешнего облика общественных пространств, но и по экспертным оценкам более

- формирование улично-дорожной сети и дворовых территорий с постепенным переходом к формированию таких территорий с учетом требований безбарьерной среды.

**Задача 2.13. Снижение последствий природных и техногенных чрезвычайных ситуаций на территории городского округа.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- создание муниципальной системы оповещения как элемента действующей комплексной системы экстренного оповещения населения и региональной автоматизированной системы централизованного оповещения;
- обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия водных объектов, включая:
  - строительство защитных сооружений и сооружений по укреплению берегов водных объектов;
  - перенос жилого фонда и инфраструктуры из наиболее критических зон постоянного затопления и разрушения;
- повышение эффективности работы аварийно-спасательной службы, включая:
  - обеспечение новейшими образцами поисково-спасательного снаряжения, оборудованием и техникой до нормативного уровня;
  - строительство и капитальный ремонт объектов гражданской обороны аварийно-спасательной службы и оснащение специализированной техникой.

---

надежны в эксплуатации, обладают высокой пропускной способностью, полностью защищены от внешних атмосферных воздействий. Кроме того, такие работы обеспечивают существенное высвобождение земель, дополнительное использование которых окупает перевод под землю линий электропередачи.

### **Долгосрочное приоритетное направление 3. «Развитие социальной инфраструктуры города»**

**Целью 3, соответствующей приоритету «развитая социальная инфраструктура» является развитие к 2032 году социальной инфраструктуры города для достижения лучшего в мире качества жизни на вечной мерзлоте.**

Индикаторы достижения цели (к 2032 году):

- охват детей соответствующего возраста дошкольным образованием на уровне не ниже среднего по России;
- развитая и доступная круглогодичная инфраструктура для занятия физической культурой и спортом<sup>72</sup>.

Достижение индикатора обеспечивается через последовательное наращивание недостающей социальной инфраструктуры, развитие социального предпринимательства в сферах, где оно может компенсировать недостаток социальной инфраструктуры, и организационные мероприятия, обеспечивающие повышение качества услуг в социальной сфере.

Особое внимание при развитии социальной сферы должно быть уделено развитию сферы образования как основы наращивания человеческого капитала территории, при этом во главу угла должно ставиться повышение качества образования как многоуровневой системы.

Для повышения доступности дошкольного образования, увеличения охвата детей соответствующего возраста дошкольным образованием и снижения до нормативных показателей нагрузки на школы требуется развитие инфраструктуры сферы дошкольного и школьного образования в ГО «город

---

<sup>72</sup> Предлагается измерять через повышение показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» до целевого значения по Российской Федерации

Якутск» — строительство<sup>73</sup> новых зданий детских садов и школ<sup>74</sup>, предпочтительно в формате территориальных образовательных комплексов<sup>75</sup>.

Также на повышение доступности дошкольного образования будет работать содействие развитию предпринимательства в сфере оказания услуг дошкольного образования и поддержка оказания услуг присмотра за детьми дошкольного возраста.

Кроме того, необходимо обеспечить капитальный ремонт, модернизацию и реконструкцию объектов школьного и дошкольного образования, включая среди прочего «летние дачи» детских садов – загородные филиалы дошкольных организаций, предназначенные для пребывания детей в летнее время.

Между тем, качество школьного образования хотя и связано с качеством инфраструктуры, требует широкого спектра дополнительных действий – от содействия повышению квалификации учителей до проведения городских конкурсов среди обучающихся общеобразовательных школ. С целью повышения качества образования требуется внесение дополнительных мероприятий (подпрограммы) в муниципальную программу «Развитие образования городского округа «город Якутск».

С целью формирования открытого образовательного пространства, обеспечивающего доступность качественного образования и равные шансы

---

<sup>73</sup> В качестве альтернативы строительству может быть использовано перепрофилирование под школы и детские сады зданий, в которых на сегодняшний день располагаются училища и колледжи, и которые могут быть освобождены при реализации проекта «Суперкампус». В случае, если проект «Суперкампус» будет реализован, то перепрофилирование имеющихся зданий будет предпочтительнее строительства новых.

<sup>74</sup> Необходимо учитывать, что без учета миграции, за счет изменения численности женщин репродуктивного возраста численность рождающихся детей в Якутске сократится примерно на 35% к 2032 году. Между тем, «переуплотненность» детских садов и школ в городе в настоящее время такова, что данное сокращение численности детей не обеспечит снижение нагрузки на дошкольную и школьную инфраструктуры до нормативных значений.

<sup>75</sup> Формат территориальных образовательных комплексов, включающих в себя совместно работающие детские сады и учреждения дополнительного образования или совместно работающие школы и учреждения дополнительного образования, позволяет более гибко перераспределять и перепрофилировать помещения по мере необходимости (при изменении численности детей или приоритетности задач).

на развитие определены следующие задачи:

- повышение эффективности муниципального управления системой образования;
- совершенствование содержания образования, образовательных программ дошкольного и общего образования детей, направленных на достижение качественных учебных результатов и успешную социализацию;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций гражданина-патриота;
- повышение доступности дополнительного образования и создание благоприятной среды для обеспечения успешной социализации детей;
- обеспечение доступности отдыха и оздоровления детей;
- создание условий для развития и укрепления потенциала педагогических работников;
- формирование цифровых ресурсов и компетенций муниципальной образовательной системы;
- модернизация объектов образования, обеспечивающая комфортную, безопасную образовательную среду, отвечающую современным требованиям и эффективной эксплуатации.

Развитие дополнительного образования, которое на сегодняшний день представлено в городе различными направлениями (как STEM-образованием<sup>76</sup>, так и образованием творческой направленности), требуется обновление его материально-технической базы, которая должна отвечать современным требованиям.

Развитие системы стационарных детских летних оздоровительных лагерей должно вестись в формате их включения в состав территориальных образовательных комплексов либо в формате формирования круглогодичных

---

<sup>76</sup> STEM (Science, Technology, Engineering, Mathematics) образование — это модель, объединяющая естественные науки и инженерные предметы в единую систему.

центров для развития детей / многофункциональных центров дополнительного образования.

С учетом того, что система образования – это целостная система, отдельные элементы которой хотя и относятся к полномочиям разных уровней власти, однако для их полноценного функционирования требуется взаимодействие, для развития системы необходимо содействие муниципальных органов власти выстраиванию устойчивых цепочек «детский сад»—«школа»—«колледж», а также «школа»—«колледж»—«университет» (создание профильных классов / профильных групп).

Кроме того, в рамках полномочий, определенных Федеральным законом №131-ФЗ, необходимо содействие муниципальных органов власти строительству образовательно-производственного кластера среднего профессионального образования «Суперкампус» для подготовки востребованных специалистов с инженерными компетенциями.

Для повышения продолжительности жизни и снижения общего коэффициента смертности требуется содействие развитию системы здравоохранения и профилактики заболеваний. На это направлена поддержка процесса формирования сомасштабной городу сети центров и кабинетов здоровья, оказывающих услуги в сфере поддержания и укрепления общественного здоровья. Кроме того, от муниципальных органов власти требуется содействие исполнению плана охвата населения медицинскими профилактическими осмотрами и диспансеризацией.

Также на увеличение продолжительности жизни, в том числе на увеличение продолжительности здоровой жизни и трудоспособности влияет развитие инфраструктуры физической культуры и спорта. Одной из наиболее актуальных мер по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта в ГО «город Якутск» является содействие социальному предпринимательству в области спортивной инфраструктуры шаговой доступности (фитнес-центры, тренажерные залы, залы пилатеса и йоги и т.п.).

С целью увеличения продолжительности жизни, а также качества жизни граждан старшего поколения и инвалидов необходимы меры, направленные на развитие социального обслуживания и систем поддержки активного долголетия. На эту задачу будет работать ввод в эксплуатацию Центра активного долголетия в 2024 году и развитие централизованной сети школ третьего возраста. Также в рамках данной задачи необходима реализация мероприятий по повышению качества социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе с привлечением социально ориентированного бизнеса. Кроме того, на реализацию данной задачи будет работать программа инклюзивного трудоустройства.

Для достижения Цели 3 необходимо решить следующие задачи:

**Задача 3.1. Развитие системы дошкольного и общего образования, совершенствование инфраструктуры и материальной базы.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- строительство новых зданий детских садов и школ, в том числе в формате территориальных образовательных комплексов.

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- реорганизация (в случае целесообразности) действующих детских садов и школ в формат территориальных образовательных комплексов;
- капитальный ремонт, модернизация и реконструкция детских садов, школ, учреждений дополнительного образования детей (включая «летние дачи» детских садов – загородные филиалы дошкольных организаций, предназначенные для пребывания детей в летнее время);
- содействие развитию предпринимательства в сфере дошкольного и общего образования;



- повышение качества общего образования через содействие повышению квалификации педагогических работников и руководителей образовательных учреждений, проведение конкурсных мероприятий среди обучающихся и педагогических работников образовательных учреждений;
- развитие дополнительного образования детей, в том числе обновление материально-технической базы;
- развитие системы детских загородных стационарных оздоровительных лагерей в составе территориальных образовательных комплексов или в формате круглогодичных центров для развития детей / многофункциональных центров дополнительного образования;
- реконструкция и переоборудование в школы и детские сады зданий учреждений среднего профессионального образования, освобождаемых при реализации проекта «Суперкампус»<sup>77</sup>.

### **Задача 3.2. Содействие развитию системы среднего профессионального образования.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- содействие строительству образовательно-производственного кластера среднего профессионального образования «Суперкампус» для подготовки востребованных специалистов с инженерными компетенциями.

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- содействие выстраиванию цепочек устойчивого взаимодействия «детский сад» - «школа» - «колледж» (профильные группы и классы).

---

<sup>77</sup> Смотри задачу 3.2.

### **Задача 3.3. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, включая строительство объектов спортивной инфраструктуры, ориентированной на возрастные группы, наиболее нуждающиеся в дополнительных спортивных объектах (дети, население старших возрастов);
- содействие социальному предпринимательству в области спортивной инфраструктуры шаговой доступности (фитнес-центры, тренажерные залы, залы пилатеса и йоги и т.п.).

### **Задача 3.4. Содействие развитию системы здравоохранения и профилактики заболеваний, снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, распространению здорового образа жизни**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- поддержка процесса формирования сомасштабной городу сети центров и кабинетов здоровья, оказывающих услуги в сфере поддержания и укрепления общественного здоровья;
- содействие стопроцентному исполнению плана охвата населения медицинскими профилактическими осмотрами и диспансеризацией.
- снижение доступности алкогольной продукции путем ужесточения требований к удаленности точек ее реализации от образовательных, медицинских, спортивных организаций<sup>78</sup> (через определение границ прилегающих территорий, на которых не

---

<sup>78</sup> С учетом требований в пп. 10 п. 2 Статьи 16 Федерального закона РФ от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)<sup>79</sup>;

- снижение привлекательности торговли алкогольной продукцией для субъектов МСП путем отмены льготных ставок по УСН для МСП с соответствующим ОКВЭД;
- информационная поддержка пропаганды отказа от вредных привычек и продвижения здорового образа жизни населения;
- поддержка НКО, содействующих пропаганде отказа от вредных привычек и продвижения здорового образа жизни населения.

### **Задача 3.5. Развитие социального обслуживания и систем поддержки активного долголетия.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- ввод в эксплуатацию Центра активного долголетия в 2024 году, развитие централизованной сети школ третьего возраста;
- повышение качества социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе с привлечением социально ориентированного бизнеса;
- реализация программы инклюзивного трудоустройства.

### **Задача 3.6. Преодоление бедности и снижение ее социальных последствий.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

---

<sup>79</sup> С учетом Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2020 г. № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

- создание муниципального проектного офиса по борьбе с бедностью, разрабатывающего и реализующего меры по преодолению бедности<sup>80</sup>;
- социальная поддержка многодетных семей в форме компенсации части расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- повышение заработных плат муниципальных служащих и служащих подведомственных муниципальных учреждений до среднеотраслевого уровня (при наличии финансовых возможностей);
- содействие Министерству труда и социального развития Республики Саха (Якутия) в организации работы по заключению социальных контрактов с малоимущими семьями и малоимущими одиноко проживающими гражданами.

---

<sup>80</sup> При необходимости, муниципальный проектный офис также обеспечивает формирование и ведение реестра лиц, находящихся за чертой бедности и нуждающихся в мерах социальной поддержки. Реестр формируется на основе заявительного принципа, но должен быть интегрирован с государственными базами данных (с базой ИФНС, Росреестра, иными) для обеспечения проверки представляемых заявителем сведений. Кроме проверки сведений о доходах и составе семьи, проверка должна производиться на предмет имущественного положения.

## **Долгосрочное приоритетное направление 4. «Цифровизация городского хозяйства, развитие социокультурной среды и общественное участие»**

**Целью 4, соответствующей приоритету «возможности для каждого – город претворения идей» является создание социокультурной среды с повышением общественного участия и цифровизацией городского хозяйства, обеспечивающих достижение лучшего в мире качества жизни на вечной мерзлоте.**

Индикатор достижения цели (к 2032 году):

Рост Индекса цифровизации городского хозяйства «IQ городов» до уровня не ниже 90 баллов<sup>81</sup> (высокоинтеллектуальный интегрированный город).

Достижение целевого значения индикатора обеспечивается через реализацию мероприятий направления, связанных, прежде всего, с цифровизацией системы управления городом и городского хозяйства.

Особенностью ГО «город Якутск» является накопленный в предыдущие периоды научно-образовательный потенциал, сформированный бывшими институтами РАН<sup>82</sup> и Северо-Восточным федеральным университетом им. М.К. Аммосова. Данный потенциал должен быть максимально включен в текущее социально-экономическое развитие города через продвижение Якутска как значимого университетского центра и центра научных

---

<sup>81</sup> ¼ из максимально возможного числа баллов

<sup>82</sup> После принятия Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» институты, ранее являвшиеся составной частью РАН, с точки зрения юридической конструкции стали отделены от РАН, хотя и сохранили ориентацию на ее научно-методическое руководство. В результате реформирования Дальневосточное отделение РАН приобрело статус самостоятельного юридического лица.

исследований Арктики и технологий устойчивого развития в сложных климатических условиях. Реализация данной задачи будет содействовать привлечению в город абитуриентов из других регионов, которые впоследствии с высокой вероятностью станут жителями города, повышению инновационности экономики города, а также поиску оптимальных технологических решений в сложных климатических условиях.

В рамках данной задачи предполагается содействие строительству межвузовского кампуса Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова.

Кроме того, с учетом наличия у муниципалитета потребности в новых наукоемких технологических решениях инженерных задач в сложных климатических условиях необходимо его взаимодействие с НОЦ «Север – территория устойчивого развития» по вопросам разработки и апробации новых технологий в сложных климатических условиях<sup>83</sup>, организация проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для выработки технологических решений для повышения эффективности эксплуатации городского хозяйства.

Кроме того, необходимо содействие выстраиванию цепочек устойчивого взаимодействия «школа» - «университет» (профильные классы). Повышение доли обучающихся в профильных в профильных классах обеспечивает повышение доли абитуриентов, ориентированных на поступление в местный университет.

При этом в современном мире важны не только образовательные возможности для молодежи, но и для иных возрастов. Требуется формирование доступной системы непрерывного образования<sup>84</sup>, стимулирующей приобретение горожанами современных компетенций в

---

<sup>83</sup> При успешном взаимодействии с НОЦ может быть сформирован проект «Якутск – город-лаборатория», направленный на тестирование, пилотное внедрение и апробацию новых технологических решений в сложных климатических условиях.

<sup>84</sup> Современный подход к непрерывному образованию предполагает его построение по принципу LifeLong Learning (LLL) – «образование на протяжении всей жизни».

формате открытых лекций, бесплатных образовательных курсов для всех возрастов (в том числе, это может быть реализовано в формате развития «третьей миссии университета», что важно для Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, участвующего в программе «Приоритет – 2030»).

Одновременно, ожидается модернизация и развитие системы учреждений культуры и искусства, повышение конкурентоспособности и доступности их услуг, в том числе ввод в действие «Арктического центра эпоса и искусств» и Высшей школы музыки<sup>85</sup>.

С учетом низкого уровня обеспеченности населения объектами культуры соответствующего профиля, требуется дополнительное строительство центров культуры и дополнительного образования (детских школ искусств и библиотек).

При этом, с учетом наличия дисбаланса территориального размещения объектов сферы культуры, также требуется строительство<sup>86</sup> многофункциональных центров культуры (не менее одного на район), включающих в себя клубные пространства для детей и подростков, библиотеки с залами для мастер-классов и лекций. Кроме того, требуется обеспечение технологического присоединения учреждений культуры и искусства к инженерным сетям.

Развитие системы общественного участия, уровня доверия и межнационального согласия не только способствует реализации стратегии в формате «общественного договора», но и является направлением качественного улучшения институциональной среды.

В первую очередь, на развитие данной системы ориентировано обеспечение вовлечения горожан и бизнес-сообществ в процессы городского управления, принятие решений и реализацию проектов развития. Кроме того,

---

<sup>85</sup> на 240 учащихся с интернатом на 150 мест

<sup>86</sup> В рамках проектов КРТ данные объекты могут быть внесены в изначальный перечень необходимых объектов социальной инфраструктуры.

на данную задачу ориентировано повышение уровня доверия, толерантности и межнационального согласия в целях формирования социального капитала, гражданской культуры и безопасной среды.

Широкий спектр мероприятий по цифровизации системы управления городом, городского хозяйства и ключевых направлений экономики с одной стороны повышают эффективность функционирования соответствующих систем, а с другой стороны – способствуют повышению удовлетворенности населения качеством услуг в соответствующих сферах.

Для реализации данной задачи требуется широкий спектр мероприятий: от цифровизации управления городом посредством внедрения data-центров, интеллектуальных систем мониторинга и управления данными, формирования «цифрового двойника города» и «цифрового двойника горожанина», развития «открытого муниципалитета», развития безопасности городской среды путем цифровизации – до содействие цифровизации отраслей экономики и повышения качества жизни с помощью цифровых технологий (цифровизация сфер ЖКХ, градостроительства, земельно-имущественных отношений, интегрированная с внедрением технологий «умного города»).

Между тем, необходимо выравнивать доступность цифровых услуг для граждан с разными имущественными возможностями, чему будет способствовать создание сети инфоматов, расположенных в общественных местах, обеспечивающих доступ граждан, не имеющих в персональном пользовании компьютерной техники, к муниципальным услугам, оказываемым в электронном виде.

Для эффективной реализации перечисленных мероприятий, направленных на цифровизацию, требуется создание «Штаба городской цифровизации» и совместных команд по цифровизации отдельных направлений, включающих в себя представителей Департамента цифровых технологий и представителей отраслевых департаментов/управлений.



Для достижения Цели 4 необходимо решить следующие задачи:

**Задача 4.1. Укрепление статуса Якутска как значимого университетского центра и центра научных исследований Арктики и технологий устойчивого развития в сложных климатических условиях.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- содействие строительству межвузовского кампуса Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова;
- содействие развитию научных исследований на базе НОЦ «Север – территория устойчивого развития», связанных с разработкой и апробацией новых технологий в сложных климатических условиях<sup>87</sup>;
- содействие созданию Музея кембрия;
- организация проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для выработки технологических решений для повышения эффективности эксплуатации городского хозяйства;
- формирование муниципального заказа на НИР и НИОКР;
- содействие выстраиванию цепочек устойчивого взаимодействия «школа» - «университет» (профильные классы).

**Задача 4.2. Формирование доступной системы непрерывного образования.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- формирование доступной системы непрерывного образования<sup>88</sup>, стимулирующей приобретение горожанами современных

---

<sup>87</sup> При успешном взаимодействии с НОЦ может быть сформирован проект «Якутск – город-лаборатория», направленный на тестирование, пилотное внедрение и апробацию новых технологических решений в сложных климатических условиях.

<sup>88</sup> Современный подход к непрерывному образованию предполагает его построение по принципу LifeLong Learning (LLL) – «образование на протяжении всей жизни».

компетенций в формате открытых лекций, бесплатных образовательных курсов для всех возрастов.

**Задача 4.3. Модернизация и развитие системы учреждений культуры и искусства, повышение конкурентоспособности и доступности их услуг.**

В рамках задачи будут реализованы следующие проекты:

- содействие созданию «Арктического центра эпоса и искусств»;
- строительство Высшей школы музыки<sup>89</sup>;
- строительство домов культуры с библиотеками и зданий дополнительного образования (детские школы искусств и библиотеки);
- строительство многофункциональных центров (не менее одного на район), включающих в себя клубные пространства для детей и подростков, библиотеки с залами для мастер-классов и лекций;

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- обеспечение технологического присоединения учреждений культуры и искусства к инженерным сетям;
- модернизация учреждений культуры и искусства.

**Задача 4.4. Развитие системы общественного участия, уровня доверия и межнационального согласия.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- обеспечение вовлечения горожан и бизнес-сообществ в процессы городского управления, принятие решений и реализацию проектов развития;

---

<sup>89</sup> на 240 учащихся с интернатом на 150 мест

- повышение уровня доверия, толерантности и межнационального согласия (в том числе, путем взаимодействия с национальными общинами и трансляции им образовательных и культурных норм) в целях формирования социального капитала, гражданской культуры и безопасной среды;
- создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- языковая интеграция детей мигрантов и формирование у детей, подростков и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, сопричастности региональной и городской самоидентификации («местный патриотизм»).

#### **Задача 4.5. Цифровизация системы управления городом, городского хозяйства и ключевых направлений экономики<sup>90</sup>.**

Мероприятия данной задачи, реализуемые в рамках муниципальных программ:

- цифровизация управления городом посредством внедрения data-центров, интеллектуальных систем мониторинга и управления данными (в том числе муниципальный ЦОД), в том числе внедрение интеллектуальной транспортной системы и установка

---

<sup>90</sup> Для оценки степени реализации задачи предлагается мониторинг следующих показателей:

- доля использования проактивных сервисов подборки цифрового образовательного контента, позволяющих эффективно планировать индивидуальный план обучения, а также обеспечить высокое качество реализации общеобразовательных программ;
- доля обучающихся и их родителей, которым создана возможность формирования эффективной системы выявления, развития и поддержки талантов у детей при помощи комплексного проактивного сервиса;
- наличие инвестиционной карты на публичных ресурсах;
- уровень удовлетворенности граждан ответами на сообщения через модуль «Обращения и сообщения» ПОС
- внедрение модулей ПОС;
- закупка оборудования для создания «умных» спортивных площадок;
- количество светофорных объектов адаптивного и удаленного управления на ключевых перекрестках УДС;
- возможность безналичной оплаты проезда;
- доля граждан, вовлеченных в решение вопросов городской среды, в т.ч. с использованием онлайн-технологий.

программно-аппаратных систем для отслеживания городских процессов;

- формирование «цифрового двойника города» с управленческим функционалом, обеспечивающим мониторинг ключевых показателей развития и интегрированным с технологиями «открытого муниципалитета» и «умного города»;
- формирование «цифрового двойника горожанина» (цифровизация сферы образования, виртуальная библиотека, виртуальные музеи, телемедицина, спортивные объекты, инновации);
- развитие «открытого муниципалитета»: расширение предоставления муниципальных услуг в электронном виде, развитие открытого бюджета, цифровая обратная связь<sup>91</sup>;
- «Безопасность городской среды» (развитие систем видеонаблюдения, а также инновационных методов мониторинга за безопасностью на дорогах, общественных пространствах, экологических точках, киберпространстве, мониторинг грунтов);
- «Повышение качества жизни с помощью цифровых технологий» (цифровизация сфер ЖКХ, градостроительства, земельно-имущественных отношений, интегрированная с внедрением технологий «умного города»);
- Содействие цифровизации отраслей промышленности, торговли, транспорта, туризма, сельского хозяйства и т.д.;
- Создание сети инфоматов, расположенных в общественных местах, обеспечивающих доступ граждан, не имеющих в персональном пользовании компьютерной техники, к муниципальным услугам, оказываемым в электронном виде;
- Создание «Штаба городской цифровизации» и совместных команд по цифровизации отдельных направлений, включающих в себя

---

<sup>91</sup> Возрождение системы OneClick Якутск или создание ее аналога.

представителей Департамента цифровых технологий и  
представителей отраслевых департаментов/управлений.

## **Инвестиционная политика**

Цель инвестиционной политики – повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для улучшения бизнес-климата на территории города.

Индикаторами достижения цели является:

- рост показателя «Инвестиции в основной капитал организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства) за исключением бюджетных средств, в ценах 2023 года» в 2,15 раза к 2032 году;

- рост показателя «Инвестиции в основной капитал организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), в ценах 2023 года» в 3,05 раза к 2032 году.

Задачи инвестиционной политики ГО «Город Якутск»:

- улучшение инвестиционного климата;
- повышение инвестиционной привлекательности и продвижение инвестиционных предложений города.

Необходимая инвесторам инфраструктура и перечень инвестиционных площадок приведены в Приложении 1. Ключевые инвестиционные проекты муниципального образования, по каждому из долгосрочных приоритетных направлений, также приведены в данном приложении.

Этапы реализации инвестиционной политики соответствует этапам реализации стратегии социально экономического развития (первый этап - 2024-2027 гг.; второй этап: 2028-2032 гг.).

### **Задача «Улучшение инвестиционного климата»**

Мероприятия данной задачи:

- разработка и внедрение муниципального инвестиционного стандарта, в том числе:

- формирование совещательного органа по вопросам сопровождения инвестиционных проектов при Главе ГО «город Якутск»;
- обеспечение эффективного взаимодействия муниципальных органов власти с региональными институтами развития с целью сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- разработка инвестиционного профиля муниципалитета.
- упрощение процедур регистрации и получения разрешений на строительство, в том числе:
  - сокращение срока оказания услуги «Постановка земельного участка на кадастровый учет» на 11 %;
  - сокращение срока оказания услуги «Предоставление земельного участка на торгах» на 13 %;
  - сокращение срока оказания услуги «Предоставление земельного участка без торгов» на 16 %;
  - совершенствование регламентов предоставления услуг «Выдача разрешения на строительство» и «Ввод объектов в эксплуатацию» с целью сокращения числа отказов в предоставлении данных услуг на 13,4 %;
- снижение административных барьеров и повышение прозрачности инвестиционного процесса путем совершенствования нормативно-правовой базы, обеспечивающей благоприятный инвестиционный климат, в том числе проведение не менее 3-х мероприятий в год по пересмотру и улучшению инвестиционного законодательства;
- повышение квалификации сотрудников, участвующих в формировании инвестиционного климата, через обучение в рамках специализированных программ.

## **Задача «Повышение инвестиционной привлекательности и продвижение инвестиционных предложений»**

Мероприятия данной задачи:

- повышение числа инвестиционных площадок, обеспеченных инженерной инфраструктурой;
- разработка инвестиционных обосновывающих документов (включая основные технико-экономические и финансово-инвестиционные параметры) по проектам, указанным в муниципальных документах стратегического планирования в числе приоритетных;
- продвижение инвестиционных предложений ГО «город Якутск», участие в инвестиционных форумах и выставках (не менее 2-х мероприятий в год).



## Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии предполагается в два этапа:

первый этап (2024-2027 годы) – решение «накопленных проблем» инженерной инфраструктуры, городской среды, жилищного комплекса, социальной инфраструктуры; формирование условий институционального и инфраструктурного характера, обеспечивающих устойчивое развитие; развитие на основе имеющегося потенциала обрабатывающей промышленности и креативных индустрий, предпроектная подготовка и проведение ПИР, подготовка ПСД и ФЭО проектов 2 этапа.

второй этап (2028-2032 годы) – реализация ключевых проектов создания транспортно-логистического хаба, формирование которого начинается с запуска автодорожного мостового перехода через реку Лену, связанного с федеральными и региональными автомобильными дорогами; ускорение развития обрабатывающей промышленности, связанное с повышением ее конкурентоспособности за счет ее роста доступности для нее новых рынков сбыта; переход городской среды на качественно новый уровень (за счет реализации Концепции нового центра современного города).

## **Оценка финансовых ресурсов (ресурсное обеспечение) реализации Стратегии**

Из местного бюджета в рамках финансирования муниципальных программ на реализацию стратегии социально-экономического развития ГО «Город Якутск» ежегодно направляется 30 млрд. рублей в ценах 2023 года.

Из регионального и федерального бюджетов, а также в рамках проектов государственно-частного партнерства (включая проекты КРТ с использованием механизмов государственно-частного партнерства) в совокупности на реализацию стратегии социально-экономического развития ГО «Город Якутск» ежегодно направляется не менее 44 млрд. рублей в ценах 2023 года. Данный объем финансирования определен с учетом Поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-2221 от 07.11.2023 г. «Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития дальневосточных городов». Глава государства утвердил перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития дальневосточных городов, состоявшегося 5 сентября 2023 года.

## Механизмы реализации Стратегии

### Организационные механизмы

Организационный механизм предполагает создание системы стратегического управления развитием посредством выделения в организационной структуре лиц, осуществляющих стратегическое управление и обеспечивающих единство принимаемых решений во исполнение Стратегии социально-экономического развития города. Стратегические решения по вопросам реализации Стратегии социально-экономического развития ГО «город Якутск» принимает Координационный совет по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципалитета, который включает в себя представителей органов местного самоуправления, представителей инвестиционных и предпринимательских кругов<sup>92</sup>, представителей общественности (заседания Координационного совета – не реже двух раз в год). Оперативное управление реализацией Стратегии социально-экономического развития муниципалитета осуществляет начальник Департамента экономики и стратегического планирования Окружной администрации города Якутска в координации с отраслевыми подразделениями, за которыми согласно Плану мероприятий по реализации Стратегии закреплено решение конкретных задач Стратегии. Для целей такой координации создается проектный офис.

Система организационных механизмов реализации Стратегии социально-экономического развития включает в себя следующие механизмы:

1) вовлечение в процесс реализации Стратегии социально-экономического развития широкого круга коммерческих и общественных организаций, структур гражданского общества (в том числе путем создания Координационных советов, проведения общественных слушаний и

---

<sup>92</sup> Включение в состав совета представителей инвестиционных и предпринимательских кругов является обязательным условием реализации Стратегии, т.к. ее реализация осуществляется в формате «общественного договора».

публичных консультаций, заседаний научно-технического Совета, посвященных вопросам реализации стратегии и т.п.);

2) использование механизмов социального партнерства (механизмов «общественного договора»), отражение стратегических целей и задач в коллективных соглашениях и договорах;

3) использование механизмов межмуниципального сотрудничества для координации стратегических мероприятий в масштабах Якутской агломерации;

4) реализация Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития ГО «город Якутск» с использованием механизмов оперативной межведомственной координации и проектного управления;

5) регулярное (не реже двух раз в год) рассмотрение хода реализации Стратегии социально-экономического развития муниципалитета на Координационном совете по реализации Стратегии социально-экономического развития с подготовкой протокольных поручений о мерах по повышению эффективности реализации Стратегии по результатам заседаний;

б) разработка и принятие муниципальных правовых актов, необходимых для решения задач Стратегии.

Для эффективной оценки хода реализации Стратегии социально-экономического развития должно быть также обеспечено налаживание обратной связи со всеми заинтересованными субъектами экономической, политической и общественной жизни муниципалитета. Эффективная обратная связь позволит оперативно принимать решения, корректировать плановые мероприятия, оценивать достигнутые результаты и внедрять новые методы для достижения целевых ориентиров развития муниципалитета.

### **Правовые механизмы**

Правовые механизмы реализации Стратегии заключаются в определении приоритетов нормотворческой деятельности, формировании

пакета нормативных правовых актов, регламентирующих процесс реализации Стратегии, а также организацию мониторинга их исполнения.

Совершенствование нормативной базы заключается в принятии (корректировке) муниципальных правовых актов ГО «город Якутск», обеспечивающих реализацию Стратегии социально-экономического развития муниципалитета, а также проведение основных социально-экономических преобразований в русле изменений федерального и регионального законодательств, административной реформы, экономического и социального развития, налоговой и бюджетной политики, по другим наиболее важным направлениям.

Должна быть разработана и утверждена система нормативных правовых актов, детализирующая положения Стратегии на функциональном уровне. Ее основными составляющими являются следующие нормативные документы:

- муниципальные программы, соответствующие целям и задачам Стратегии социально-экономического развития;
- инструментальные нормативные правовые акты муниципального уровня (решения, постановления и т.д.), регламентирующие порядок, сроки, структуру ответственных лиц по исполнению программ;
- нормативные правовые акты, корректирующие существующую правовую базу в направлении соответствия стратегическим приоритетам развития;
- нормативные правовые акты, обеспечивающие эффективную работу описанных выше организационных механизмов реализации Стратегии.

Правовые механизмы реализации Стратегии должны охватывать следующие сферы: систему стратегического социально-экономического и территориального планирования; предпринимательскую, инвестиционную и градостроительную деятельности; общественные финансы и межбюджетные

отношения; муниципально-частное партнерство; государственно-частное партнерство и другие.

В результате будет сформирована система правовых актов, обеспечивающих планирование, реализацию, мониторинг и оценку, а также контроль реализации Стратегии.

### **Финансовые механизмы**

В современных условиях хозяйствования целесообразно использование схем многоканального финансирования приоритетных мероприятий с привлечением как внутренних, так и внешних источников.

Основными источниками бюджетных инвестиций в реализацию стратегических мероприятий по социально-экономическому развитию будут рассматриваться:

- участие в конкурсах на предоставление целевого финансирования, проводимых федеральными и региональными органами исполнительной власти;
- государственные программы Республики Саха (Якутия);
- средства регионального бюджета в виде безвозмездных перечислений в муниципальный бюджет;
- средства местного бюджета.

Несмотря на существенное значение бюджетных инвестиций, основным источником воспроизводственных процессов в экономике муниципалитета должны быть внебюджетные инвестиционные ресурсы и ресурсы, привлекаемые для реализации проектов на территории города в рамках муниципально-частного и государственно-частного партнерства. Важнейшими источниками внебюджетных средств, которые будут определять масштабы инвестиционной деятельности, являются собственные средства предприятий и организаций, кредиты банков и заемные средства других организаций и другие.

## **Перечень муниципальных программ, которые будут задействованы для реализации Стратегии**

Реализация Стратегии социально-экономического развития будет достигаться через реализацию следующих муниципальных программ<sup>93</sup> (часть программ будет переструктурирована в соответствии с приоритетами, заложенными в Стратегии):

Муниципальная программа «Развитие территориального общественного самоуправления на территории городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Гражданская оборона, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Культура городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Молодежь. Семья. Спорт. – Здоровый город»;

Муниципальная программа «Обеспечение жильем населения городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Обеспечение функционирования и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Охрана окружающей среды городского округа «город Якутск»;

---

<sup>93</sup>Наименования программ приводятся в соответствии с действующими наименованиями.

Муниципальная программа «Поддержка и развитие предпринимательства, развитие туризма в городском округе «город Якутск»;

Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Развитие агропояса городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Развитие имущественного и земельного комплекса городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Развитие информационного общества и формирования цифровой экономики на территории городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Развитие образования городского округа «город Якутск»;

Муниципальная программа «Социальная поддержка и содействие занятости населения города Якутска»;

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского округа «город Якутск».



## Ожидаемые результаты реализации стратегии и индикаторы достижения цели

Индикаторы	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
<i>количественные показатели</i>											
численность населения городского округа, на 1 января соответствующего года, тыс. чел.	377	380	385	389	393	400	408	416	425	434	443
инвестиции в основной капитал организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства) за исключением бюджетных средств, в ценах 2023 года, млрд. руб.	29,1	36	38	41	44	47	50	55	60	65	71
инвестиции в основной капитал организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), в ценах 2023 года, млрд. руб.	69,5	77,1	86,4	96,7	108,3	121,3	135,9	152,2	170,5	190,9	213,8
средний уровень заработных плат по полному кругу предприятий, в ценах 2023 года, тыс. руб.	87	91	96	101	104	107	110	116	121	127	134
численность субъектов МСП, тыс. ед.	19,9	19,9	20,5	20,9	21,3	21,6	21,9	22,4	22,8	23,3	23,7
число новых инвестиционных проектов в год, ед.	12	13	15	16	18	19	21	24	26	26	26
уровень самообеспеченности сельскохозяйственными продуктами для нормированного снабжения населения (с учетом приказа Минздрава РФ № 614) <sup>94</sup> , %	-	28,64	29,16	29,68	30,21	30,76	31,31	31,88	32,45	33,03	33,63
удельный вес дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, %	66	71,7	81,9	84	88	93	96	98	100	100	100
объем ввода жилья, тыс. кв.м	293,95	323,5	370,8	391,7	414,3	430,9	448,1	466,0	480,0	494,4	509,2
Индекс качества городской среды, баллов	185	194	204	214	225	236	248	260	273	287	290
Индекс цифровизации городского хозяйства «IQ города», баллов	39	43	47	52	57	62	69	75	83	90	90

<sup>94</sup> С учетом приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 августа 2016 г. № 614

охват детей соответствующего возраста дошкольным образованием, %	69	71	72	74	76	78	82	86	90	90	90
доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	55,66	57	59	61	63	65	67	69	70	70,5	71
число посещений культурно-массовых мероприятий, тыс. ед.	3 106,7	3 324,2	3 556,9	3 734,7	3 846,7	3 962,1	4 081,0	4 203	4 329,5	4 459,4	4 593,2
эффективность поисково-спасательных и аварийно-спасательных и других неотложных работ, %	-	78	83	88	93	98	98	98	99	99	100
<i>качественные показатели</i>											
внедрение в городе мерзлотного контроля									внедрен в более, чем в 50% зданий		
создание ливневой канализации									488 км автодорог снабжены системой водоотводных дорожных лотков с формированием наклона дороги для обеспечения стока		

## Приложение 1

### Перечень ключевых (флагманских) инвестиционных проектов ГО «город Якутск», получивших одобрение совещательных органов при Главе города в рамках обсуждения мастер-плана<sup>95</sup>

Наименование проекта	Срок реализации	Стоимость, млрд руб.	Результат проекта	Социально-экономическая значимость
Мостовой переход через реку Лена (с учётом инфраструктуры моста)	2023-2028 годы	142,8	Ежегодный прирост ВРП РС(Я) на 2,5-3%; до 10% снижение стоимости товаров и услуг до 10%; рост круглогодичной транспортной доступности с 20 до 87% Экономия бюджета РС(Я) на «Северный завоз» не менее ~ 4,7 млрд руб. /год	Обеспечение свободы передвижения населения, доставки и отправления грузов в круглогодичном режиме существенно повысит качество жизни населения в городе и агломерации
Транспортно-логистический комплекс	2025-2027 годы	2,65	Мощность: 400 тыс. тонн; 1097 рабочих мест	Разгрузка транспортных потоков большегрузных автомобилей; обеспечение хранения необходимого объёма продуктов в период межсезонья
Многофункциональный кинопавильон	2024-2027 годы	3,1	Площадь земельного участка – 10 га, площадь павильонов для съёмок- 2600 кв.м.	Увеличение производства кинофильмов. Привлечение инвестиций. Увеличение качества фильмов. Подготовка высококвалифицированных специалистов. Рост туристической привлекательности Дальнего Востока
Всемирный центр мамонта в Республике Саха (Якутия): 1. Научно-лабораторный корпус. 2. Криохранилище мамонтовой фауны.	2025-2029 годы	5,0	329 новых рабочих мест.	Рост туристической привлекательности Дальнего Востока

<sup>95</sup> Стоимость и другие параметра проектов приведены в соответствии с мастер-планом ГО «Город Якутск» и являются предварительными. При разработке ПСД стоимость и иные параметры проектов могут быть скорректированы.

3.Музейно-экспозиционный комплекс 4.Полигон «Парк ледникового периода» 5.Станции мониторинга				
Межвузовский кампус и учебно-лабораторный корпус с виварием медицинского института СФВУ имени М.К. Аммосова	2024-2028 годы	11,2	Площадь застройки -92 000 кв. м.; ежегодный набор студентов- 400 чел.; 2500 учебных мест; 1595 новых рабочих мест	Развитие образовательной и инновационной инфраструктуры ГО «город Якутск»
«Суперкампус» - многофункциональный образовательно-производственный комплекс среднего профессионального образования	2025-2028 годы	14,35	площадь застройки (нежилой фонд) 105 тыс. кв. м.; 2680 мест для студентов в 4 жилых корпусах; 6500 студентов; 1 000 новых рабочих места	Создание условий для подготовки профессиональных кадров в условиях инновационного технологического пространства
Парк будущих поколений	2024-2025 годы	1,6	Площадь парка – 2,4 га, площадь застройки 3890 кв. м.; 360 тыс. посетителей ежегодно	Парк будущих поколений – уникальное открытое общественное пространство для полезного досуга и отдыха населения на открытом воздухе и в здании круглый год
Арктический центр эпоса и искусств	2019-2024 годы	15,55	113 тыс. чел. посетителей ежегодно; 1500 зрительских мест; площадь застройки 16,5 тыс. кв.м.	Создание площадки вместимостью 700 человек для проведения масштабных государственно-общественных, массовых социально-культурных мероприятий самого высокого уровня. Четырёхкратное увеличение посещаемости культурных мероприятий
Высшая школа музыки Республики Саха (Якутия)	2024-2026 годы	1,6	Интернат на 150 мест, площадь 2929,79 кв.м.; учебный корпус на 240 мест; 6 622,45 кв.м.	Создание элемента цепочки развития креативной экономики Республики Саха (Якутия) и воспитания талантов. П

<p>Развитие агропояса:</p> <p>1.Модернизация аппаратного цеха якутского гормолзавода.</p> <p>2.Реконструкция якутской птицефабрики.</p> <p>3.Модернизация хатасского свиного комплекса.</p> <p>4.Строительство овощехранилищ в г.Якутске.</p> <p>5.Строительство 4 очереди тепличного комплекса</p> <p>5.Модернизация мархинского племенного комплекса ПТ КХ «Сибирь»</p> <p>6.Реконструкция животноводческих комплексов.</p> <p>7.Строительство роботизированных животноводческих комплексов</p> <p>8.Строительство модульного комплекса с убойным пунктом и перерабатывающим цехом.</p>	2025-2027 годы	5,99	600 новых рабочих мест	Увеличение обеспеченности города продуктами питания собственного производства
Круглогодичный тепличный комплекс «Саюри» (4-я очередь)	2025-2027 годы	2,7	Объём выпуска 6 тонн продукции ежедневно; общая площадь тепличного комплекса 4,5 га; проектная мощность 1835 тонн/год	Увеличение обеспеченности города продуктами питания собственного производства
Комплексное развитие квартала «Воинская часть»	2023-2028 годы	28,97	10,3 млрд руб. - сопряженные частные инвестиции; объем налоговых поступлений до 2030 г. -	Улучшение жилищных условий жителей г. Якутска

Строительство 30 среднеэтажных многоквартирных домов (от 4 до 8 этажей), 36 сблокированных домов общей площадью 264800 кв. м; поликлиника мощностью 600 посещений в смену; открытый каток с многофункциональным спортивным залом			1586 млн руб.; программа «Стимул» -0,3 млрд руб.; 904 новых рабочих места	
Комплексное развитие территории жилой застройки кварталов 2А, 2Б, 2Г, 4А, 4Б, 4В, 17 (мкрн. «Спортивный»)	2023-2030 годы	49,79	Площадь территории 53,16 га, площадь застройки (жилищный фонд) 525 тыс. кв.м.; механизм СКК, ДОМ. РФ -7,8 млрд руб.; 1102 новых рабочих места	Улучшение жилищных условий жителей г. Якутска
Комплексное развитие территории: строительство мкрн. «Ленские столбы»	2023-2030 годы	60,62	Территория трансформации бывшего речного порта 33,6 га; площадь застройки (жилищный фонд) 363000 кв.м.; госпрограммы РФ – 7,72 млрд руб.; 2000 новых рабочих мест	Улучшение жилищных условий жителей г. Якутска
Историко-архитектурный комплекс «Старый город -2»	2026-2030 годы	4,371	1250 тысяч посетителей ежегодно; 100 новых рабочих мест; объем налоговых поступлений до 2030 г.- 389 млн руб.	Привлечение туристического потока на территорию г. Якутска
Создание гостиничного комплекса категории 4* под брендом COSMOS HOTEL GROUP	2023-2025 годы	1,54	Количество номеров -154, 308 новых рабочих мест	Привлечение туристического потока на территорию г. Якутска
Строительство гостиничного комплекса с апартаментами и деловым центром	2023-2026 годы	1,76	178 новых рабочих мест; средняя заполняемость номеров 60%	Привлечение туристического потока на территорию г. Якутска

Благоустройство озера Сайсары и сквера матери	2023-2024 годы	0,45	450 млн руб. механизм СКК; 215тыс. посетителей ежегодно; 4 увеличение протяженности набережных г.Якутска и увеличение количества общественных пространств: ,151км./ 444 500 м. 2	Повышение устойчивости экосистемы озера Сайсары
Благоустройство площади Ленина в г. Якутске	2023-2024 годы	0,731	1200 тыс. посетителей ежегодно	Создание общественного пространства, концептуально опирающегося на культурные коды традиционного фонда якутской культуры
Благоустройство набережной им. Р.М. Дмитриева	2023-2024 годы	0,3692	280 тыс. посетителей ежегодно; увеличение протяженности набережных г.Якутска и увеличение количества общественных пространств: 22,876 км. / 112 509 кв.м.	Развитие общественных пространств г. Якутска
Создание спортивно- оздоровительного комплекса в рамках реконструкции центрального парка культуры и отдыха	2027-2028 годы	2,2	1,5 млн посетителей ежегодно; 70 новых рабочих мест; рост обеспеченности бассейнами на 11%; рост посещаемости парка на 70%; на 16% рост обеспеченности спортивными объектами	Развитие спортивной и общественной инфраструктуры;
Строительство и модернизация системы наружного освещения	2024-2026 годы	5,4	Протяженность системы наружного освещения 447,37 км; уровень освещенности к 2030 году - 100 %	Развитие комфортной и безопасной городской среды
Строительство системы водоотведения поверхностных и надмерзлотных почв	2028-2032 годы	9,95	100 км системы	Недопущение необратимых последствий деградации вечной мерзлоты

Строительство объектов дошкольного образования	2025-2030 годы	12,39	5,3 тыс. мест. 18 объектов ДОО	Снижение коэффициента наполняемости в учреждениях дошкольного образования с 1,38 до 1,28.
Строительство новых школ	2024-2030 годы	20,0	10,5 тысяч мест, 12 объектов	Снижение коэффициента наполняемости в учреждениях школьного образования с 2,0 до 1,7.



## **Инвестиционная инфраструктура ГО «город Якутск»**

Инвестиционная инфраструктура ГО «город Якутск» представлена следующими структурами и организациями:

- городской Совет по инвестиционной политике;
- единое окно, созданное в целях снижения административных барьеров при реализации инвестиционных проектов в городском округе «город Якутск», унификации процедуры взаимодействия инвесторов или инициаторов инвестиционных проектов со структурными подразделениями Окружной администрации г. Якутска независимо от организационно-правовой формы;
- геопортал ([map.yakadm.ru](http://map.yakadm.ru)), где в открытом доступе размещается информация о земельных участках, сформированных на аукционы, информация по инвестиционным проектам;
- инвестиционный портал города Якутска ([investyakutsk.com](http://investyakutsk.com)), где отражаются инвестиционные площадки на территории городского округа;
- фонд “Единый ресурсный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и развития гражданских инициатив Республики Саха (Якутия)”
- региональные общественные организации, представляющие интересы предпринимателей («Деловая Россия», «Опора России» и т.д.);
- коворкинг «Мой бизнес», «Твой старт», «Точка кипения»,
- консультационные компании города Якутск (финансовый и юридический консалтинг, бухгалтерский учёт и налогообложение);
- Фонд развития города Якутск;
- Агентство по привлечению инвестиций и развитию экспорта;

- Банковские структуры («Открытие», Сбербанк, ВТБ, Россельхозбанк, Газпромбанк, Совкомбанк, Промсвязьбанк, Алмазэргэнбанк, Почтабанк, Азиатско-Тихоокеанский банк).