

**Информация по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности предоставления и использования субсидий (грантов в форме субсидий) на поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста в рамках муниципальной программы «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020-2024 год» за 2021-2022 годы, текущий период 2023 года»**

г. Якутск

21.03.2023

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Якутска на 2023 год, объект контрольного мероприятия – Управления образования Окружной администрации города Якутска (далее – Управление).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В ГО «город Якутск» функционируют 62 муниципальных дошкольных образовательных учреждения. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), осуществляющих деятельность по присмотру и уходу за детьми на территории ГО «город Якутск» составило: в 2020 году – 45 ед., в 2021 году – 44 ед., в 2022 году – 46 ед.

Нехватка мест для детей дошкольного возраста является острой проблемой. Ежегодно отмечается снижение показателей по охвату детей дошкольными образовательными учреждениями с 60,1% на 01.01.2020 до 54% на 01.01.2023 и, соответственно, увеличение потребности в дошкольных образовательных учреждениях с 39,9% на 01.01.2020 до 46,4% на 01.01.2023. Принятый План мероприятий (дорожной карты) строительства учреждений дошкольного образования ГО «город Якутск» на 2020-2026 годы не позволит в полной мере сократить очереди в детские сады и удовлетворить потребности населения на краткосрочную перспективу (до 2026 года), так как: плановый ввод дополнительных мест дошкольных образовательных учреждений охватывает только 58% общего уровня потребности на 30.01.2023, при этом, мероприятия Плана не сбалансированы по территориальному признаку: в ряде пригородных населенных пунктов (Тулагино-Кильдямский наслег, микрорайон Марха, Хатасский наслег) плановое количество мест превышает потребность в 2 – 5,6 раз, и наоборот, в отдельных округах (Губинский, Строительный, Центральный округи) плановый ввод мест меньше потребности в 1,4 – 7,3 раза.

Вместе с тем, уровень охвата детей дошкольного возраста частными детскими садами составил: на 01.01.2020 – 7,2%, на 01.01.2021 – 7,1%, на 01.01.2022 – 9,6%, на 01.01.2023 – 9,4%. Рост численности детей, посещающих частные детские сады, с 2326 детей в 2019 году до 3326 детей в 2022 году или на 43% связан с увеличением объемов финансирования мероприятий по поддержке субъектов МСП, осуществляющих деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, - 206 731,8 тыс. рублей в 2022 году при 104 893,3 тыс. рублей в 2019 году или увеличение на 97,1%.

2. Расходные обязательства бюджета ГО «город Якутск» на реализацию мероприятий по поддержке субъектов МСП, осуществляющих деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, осуществляется в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Дошкольное образование» муниципальной программы «Развитие образования в городском округе «город

Якутск» путем предоставления субсидии соответствующим субъектам МСП за счет: межбюджетной субсидии из государственного бюджета РС(Я) в размере 89% и средств местного бюджета в размере 11%.

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии субъектам МСП предоставляются на основании Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Окружной администрации г. Якутска от 30.05.2015 №307п (далее – Порядок № 307п). При этом, в настоящее время продолжает свое действие Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов МСП, осуществляющих деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста на территории городского округа «город Якутск» в рамках проекта «Партнерство дошкольных образовательных организаций и субъектов малого и (или) среднего предпринимательства», утвержденный постановлением Окружной администрации города Якутска от 28.12.2015 №338п (далее – Порядок №338п), которое разработано по неактуальным и утратившим силу правовым актам. По данному порядку бюджетные ассигнования в проверяемый период не предусматривались. Существенным отличием условий Порядка №338п от условий Порядка №307п является возрастная категория получателей услуг, так, согласно Порядку №338п – дети от 3 до 7 лет, согласно Порядку №307п – дети от 1,5 до 7 лет.

Анализ положений Порядка №307п показал на наличие нормативных коллизий, в том числе:

- в нарушение п. 1, пп. 2 п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, п. 9, п. 11 Общих требований к нормативным правовым актам от 18.09.2020 №1492 Порядком №307п не определены цели предоставления субсидии в виде возмещения недополученных доходов, финансового обеспечения затрат либо возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- в нарушение пп. 3 п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» п. 5 Общих требований к НПА от 18.09.2020 №1492 Порядком №307п не установлены сроки возврата субсидий в бюджет ГО «город Якутск» при нарушении получателем условий предоставления субсидии. При этом, Порядком №307п установлены противоречивые меры при нарушении условий предоставления субсидии, так, п. 3.15. Порядка №307п предусмотрен возврат суммы полученной субсидии, п. 5.6 Порядка №307п предусмотрено приостановление выплаты субсидии до устранения указанных нарушений;

- Порядок №307п содержит ссылку на утративший силу документ, а именно – на утративший с 23.09.2021 силу Указ Главы РС(Я) от 16.12.2019 №900;

- порядок расчета размера субсидии не учитывает фактическое посещение детьми дошкольного возраста (дето-дни). При этом в ходе выездных осмотров деятельности 7 получателей субсидии установлена низкая посещаемость детей – от 43,6% до 62,6% от общего количества воспитанников;

- не предусмотрена обязанность получателя субсидии по предоставлению документов, подтверждающих исполнение условия по установлению родительской платы в размере, не превышающем 200% от установленной платы для муниципальных дошкольных образовательных учреждений согласно п. 3.3.2 Порядка №307п. В результате Управлением не были истребованы документы, подтверждающие взаиморасчеты между родителями и субъектами МСП;

- перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсном отборе на получение субсидии, указанный в п. 3.4 Порядка №307п, не согласуется с

перечнем, указанным в приложении №1 к Порядку №307п, содержит неактуальные формы документов, а также документы, не являющиеся подтверждающими документами.

3. В проверяемый период общая сумма расходных обязательств ГО «город Якутск» на реализацию мероприятий по поддержке МСП, осуществляющих деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, составила 444 338,4 тыс. рублей, в том числе: за 2021 год 205 182,4 тыс. рублей, за 2022 год 239 156,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходных обязательств составило 411 115,5 тыс. рублей, в том числе: за 2021 год 204 383,7 тыс. рублей или 99,6%, за 2022 год 206 731,8 тыс. рублей или 86,4%.

На 2023 год в бюджете ГО «город Якутск» предусмотрено 26 305,0 тыс. рублей без учета объема межбюджетных субсидий из государственного бюджета РС(Я) в связи с отсутствием распределения соответствующей субсидии в государственном бюджете РС(Я), на момент контрольного мероприятия Минобрнауки РС(Я) рассматриваются заявки органов местного самоуправления на получение субсидии.

4. Проверкой соблюдения Управлением и получателями субсидии целей, порядка и условий их предоставления установлено:

- в нарушение п.1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, пп. 3.5.1. п. 3.5. Порядка №307п в 2021 году Управлением допущено нарушение условий предоставления субсидии на сумму 3 044,0 тыс. рублей, выразившееся в предоставлении субсидии ООО Домашний детский сад «РОСТик» (адрес местонахождения: г. Якутск, ул. Гастелло, 5), не отвечающему требованиям к получателям субсидии в связи с осуществлением им деятельности по предоставлению займов и прочих видов кредита по коду ОКВЭД 64.92, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ. Согласно п. 3.5.1. Порядка №307п субсидия не может быть предоставлена субъектам МСП, являющимся кредитными организациями, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами;

- претенденту ООО «Марико» Комиссией по отбору получателей субсидии на закрытом конкурсном отборе необоснованно отказано в предоставлении субсидии во 2 полугодии 2021 года по причине того, что участник не являлся получателем субсидии в период с января по 15 июня 2021 года. Данный случай не является основанием для отказа в предоставлении субсидии, в соответствии с пп. 3.9.1., п. 3.9. Порядка №307п отказ в предоставлении субсидии возможно только в случае, если не представлен полный пакет документов или представлены недостоверные сведения и документы.

- в нарушение п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, п. 1.9, п. 3.3.4 Порядка №307п, Управлением образования допущено нарушение условий предоставления субсидии на сумму 74,8 тыс. рублей, выразившееся в предоставлении субсидии 4 субъектам МСП за оказание услуг по присмотру и уходу 6 детям, достигшим возраста 8 лет, которые не отвечают условиям предоставления субсидии по установленной возрастной категории от 1,5 до 7 лет, в том числе: за 2021 год – 39,9 тыс. рублей на 3 детей по 2 получателям субсидии, за 2022 год – 34,9 тыс. рублей на 3 детей по 3 получателям субсидии. Следует отметить, что указанные дети в соответствии с представленными медицинскими заключениями нуждаются в

специальных условиях обучения и воспитания в образовательной организации. При этом Порядок № 307п не учитывает особенности данной категории детей;

- по результатам обследования 7 получателей субсидии установлена низкая посещаемость детей от 38,5% до 75,6% за февраль 2023 года согласно табелям учета посещаемости детей установлена. При этом, расчет субсидии согласно п. 4.2 Порядка №307п производится за полный месяц и составляет 4 982 рубля на 1 ребенка в месяц, что приводит к рискам неэффективного расходования средств бюджета. Расчет размера субсидии по дето-дням на примере февраля 2023 года показал следующее:

С учетом количества рабочих дней в феврале 2023 года размер субсидии на 1 ребенка в день составит 276,78 рублей (4 982 рубля/18 рабочих дней). Исходя из среднего уровня посещения 57% (от 38,5% до 75,6%) количество фактического посещения ребенка в феврале составит 10,2 рабочих дней. Соответственно общий объем субсидии на 1 ребенка составит 2 823,13 рубля (276,78 рублей \* 10,2 рабочих дня), или неэффективное расходование средств бюджета на 1 ребенка в месяц составляет 2 158,87 рублей (4 982 – 2 823,13). Необходимо отметить, что родительская плата рассчитывается по дето-дням и вносится родителями по факту посещения ребенком частного детского сада. Однако документы, подтверждающие взаиморасчеты между субъектом МСП и родителями, не истребованы Управлением в связи с отсутствием такого требования в Порядке № 307п.

- в нарушение п. 4.3.3.1 соглашений о предоставлении субсидии отчеты о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии за 2 полугодие 2022 года 14 получателями в установленный срок (не позднее 25.12.2022) не представлены.

- установленный соглашениями о предоставлении субсидии показатель результативности предоставления субсидии, а также 2 показателя (индикатора) муниципальной программы «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020 - 2024 годы», утвержденной постановлением Окружной администрации города Якутска от 01.12.2020 №343п, не сбалансированы с основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, предусмотренные ч.2 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также с целью предоставления субсидии, установленной п. 3.1 Порядка №307п. При этом, показатели результативности предоставления субсидии, установленные Порядком № 307п и соглашениями о предоставлении субсидии, не учитывают возраст детей от 0 до 1,5 лет.

Коллегией Контрольно-счетной палаты города Якутска (решение от «16» марта 2023 г. № 2-1) утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия и в соответствии с указанным решением направлены:

- информационное письмо с приложением отчета в адрес: Председателя Якутской городской Думы (Семенов А.Н.);
- представление для устранения выявленных нарушений (недостатков) в адрес: Управления образования Окружной администрации города Якутска (Петрова М.П.).

Аудитор Контрольно - счетной  
палаты города Якутска

Г.Р. Неустроев