

Республика Саха (Якутия)



Саха Өрөспүүбүлүкэтэ

Председатель
Якутской городской
Думы

Дьокуускай куорат
Дууматын
Бэрэссэдээтэлэ

пр. Ленина, 15, г. Якутск, 677000
тел. (4112) 40-88-15
факс. (4112) 42-31-89
e-mail: gordumaykt@yakadm.ru

Ленин пр., 15, Дьокуускай к., 677000
тел. (4112) 40-88-15
факс (4112) 42-31-89
e-mail: gordumaykt@yakadm.ru

от 06.02 2023 г. № 46-ДД

на № _____ от _____ 201__ г.

Заместителю главы-
Руководителю аппарата
Окружной администрации города Якутска
Р.В. Тимофееву

*О требовании прокуратуры
города Якутска*

Уважаемый Руслан Владимирович!

В адрес Якутской городской Думы поступило требование прокуратуры города Якутска от 15 ноября 2022 года на отдельные положения нормативного правового акта Якутской городской Думы от 30 июня 2021 года № 477-НПА «Об утверждении правил благоустройства территории городского округа «город Якутск».

Прошу Окружную администрацию города Якутска предоставить заключение по вышеуказанному требованию прокуратуры города Якутска в срок до 09 февраля 2023 года для рассмотрения на заседании 46 (очередной) сессии Якутской городской Думы.

Приложение на 3 л. в 1 экз.

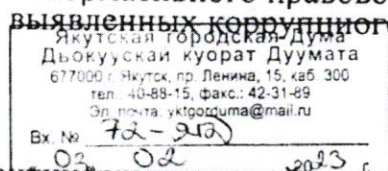
Председатель

А.Н. Семенов

ТРЕБОВАНИЕ

об изменении нормативного правового акта с целью исключения
~~выявленных коррупциогенных факторов~~

г. Якутск



« 15 » ноября 2022 года

Проведенной антикоррупционной экспертизой Правил благоустройства ГО «город Якутск», принятых решением Якутской городской Думы от 30.06.2021 № РЯГД-30-1 (далее – Правила благоустройство), установлено, что нормы Положения содержат коррупциогенные факторы, выразившиеся в следующем.

Частью 4 статьи 23 Правил благоустройства установлено, что требования к внешнему виду зданий, строений, сооружений не являются обязательными для существующих зданий, строений, сооружений, в отношении которых не планируются изменения внешнего вида, не нарушены требования к содержанию и соблюдению чистоты внешних поверхностей, указанные в части 13 настоящей статьи.

Указанная норма является неопределенной и допускает двоякое толкование:

- о применимости всех установленных требований к внешнему виду зданий, строений, сооружений к существующим объектам в случае, если они не соответствуют требованиям к содержанию и соблюдению чистоты внешних поверхностей;

- о применимости всех установленных требований к внешнему виду зданий, строений, сооружений только к вновь возводимым (ремонтируемым) объектам, и о применимости к существующим объектам только требований к содержанию и соблюдению чистоты внешних поверхностей.

С учетом цели правового регулирования и недопустимости возложения на собственников объектов крайне обременительных требований, а также отсутствия, по общему правилу, обратной силы у соответствующих положений, предпочтительным является второй вариант толкования нормы.

К примеру, путем изложения соответствующей нормы в следующей редакции: «Требования к внешнему виду зданий, строений, сооружений, за исключением указанных в части 13 настоящей статьи, не являются обязательными для существующих зданий, строений, сооружений, в отношении которых не планируются изменения внешнего вида».

Правилами благоустройства предусмотрено проведения согласования с уполномоченными органами Окружной администрацией г. Якутска при осуществлении следующих действий и подготовке документов:

- оформление и оборудование зданий и сооружений, изменение фасада, создание и размещение элементов благоустройства (ч. 6 ст. 5 Правил благоустройства);

- проект благоустройства территории и схема благоустройства территории (п. 5 ч. 1 ст. 9 Правил благоустройства);

- проектная документация для размещения и эксплуатации средств наружной информации на нестационарных объектах (п. 4 ч. 6 ст. 11 Правил благоустройства);

- дизайн-проект информационной конструкции, не предусмотренной Правилами благоустройства (ч. 3 ст. 38, ч. 7 ст. 39 Правил благоустройства);

- согласование проектного решения для размещения на кровле зданий антенн, оборудования и кабелей связи (п. 3 ч. 4 ст. 18 Правил благоустройства);

- оформление паспорта фасадов зданий, строений, сооружений (ч. 5 ст. 23 Правил благоустройства);
- установка ограждений (ч. 4 ст. 24 Правил благоустройства);
- высота, внешний вид и цветовой решение ограждения домовладения (п. 7 ч. 1 ст. 52 Правил благоустройства);
- посадка или пересадка деревьев и кустарников на землях, на которые не распространяется действие лесного законодательства Российской Федерации (ч. 1 ст. 29 Правил благоустройства);
- проект создания и функционирования озелененных территорий (ч. 5 ст. 30 Правил благоустройства);
- согласование проектов планировки, проектов благоустройства и строительства жилых секторов, иных проектов, непосредственно связанных с зелеными насаждениями и озелененными территориями (п. 3 ч. 3 ст. 33 Правил благоустройства);
- согласование мест для складирования материалов, изделий, конструкций, оборудования, а также для размещения некапитальных сооружений и устройства временного отвала грунта за пределами строительной площадки или за пределами ограждения места проведения ремонтных, аварийных и иных работ места (ч. 4 ст. 42 Правил благоустройства);
- строительство, реконструкция, ремонт зданий, сооружений и подземных инженерных коммуникаций объектов благоустройства (ст. 44 Правил благоустройства);
- планы и иные графические материалы, на которых отражается проектное положение подземных коммуникаций и сооружений (ч. 6 ст. 45 Правил благоустройства);
- декоративно-художественное оформление бортового камня или дорожных ограждений (ч. 5 ст. 47 Правил благоустройства);
- места и маршрут прогона скота на пастбища (ч. 3 ст. 58 Правил благоустройства)
- устройство площадок для установки мусоросборников и площадки для крупногабаритных отходов (ч. 1 ст. 66 Правил благоустройства).

При этом правилами не определены уполномоченные органы, осуществляющие соответствующее согласование, критерии оценки представленной на согласование документации, исчерпывающие основания для отказа в согласовании.

Кроме того, согласно ч. 9 ст. 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации утверждает исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 настоящей статьи мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства. Соответствующий перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490.

Также, в ч. 21 ст. 23 Правил благоустройства предусмотрено финансирование (софинансирование) проводимых работ из средств местного бюджета.

Несмотря на изложенное, не установлены четкие критерии и случаи такого финансирования (софинансирования).

На основании п.п. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц) – является коррупциогенным фактором.

Также, согласно п.п. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям – является коррупциогенным фактором.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Внести изменения в Правила благоустройства ГО «город Якутск», принятых решением Якутской городской Думы от 30.06.2021 № РЯГД-30-1, путем дополнения положениями, конкретизирующими вышеуказанные требования.
2. Требование подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей сессии Якутской городской Думы.
3. О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокуратуру г. Якутска.
4. О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить в прокуратуру г. Якутска.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции



А.А. Сивцев