

Приложение
к решению Якутской городской Думы
от 25 ноября 2015 года РЯГД-21-3

Городской округ «город Якутск»



СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
городского округа «город Якутск» на период до 2032 года

Якутск - 2015

Оглавление

1. Оценка исходной социально-экономической ситуации.....	4
1.1. Современное состояние и потенциал развития городского округа «город Якутск».....	5
1.2. Ключевые проблемы социально-экономического развития г. Якутска.....	11
2. Перспективы развития городской экономики в контексте стратегии развития России, Республики Саха (Якутия) и в условиях конкуритрования крупных городских агломераций на региональных и глобальных рынках.....	17
2.1. Укрупненный анализ внешней макроэкономической среды, определяющей модели социально-экономического развития г. Якутска.....	17
2.2. Город Якутск в условиях конкуренции крупных городских агломераций на региональных и глобальных рынках.....	18
3. Сценарии социально-экономического развития города Якутска.....	20
3.1. Анализ факторов и условий, определяющих сценарии социально-экономического развития города Якутска.....	20
3.2. Сценарии долгосрочного социально-экономического развития.....	20
4. Миссия, стратегическая цель и стратегические характеристики городского округа «город Якутск».....	22
4.1. Миссия городского округа «город Якутск».....	22
4.2. Стратегическая цель социально-экономического развития городского округа «город Якутск».....	23
5. Система основных направлений развития экономики города в перспективе.....	25
5.1. Стратегические направления.....	25
5.2. Целевые ориентиры развития городского округа «город Якутск» к 2032 г.....	25
6. Система стратегических мероприятий в соответствии с основными направлениями развития экономики города, трендами развития национальной и региональной экономики.....	28
6.1. Приоритетное направление «Создание условий для обеспечения возрастающих потребностей горожан в условиях региональной специфики жизнеобеспечения».....	28
6.2. Приоритетное направление «Создание условий для самореализации личности».....	45
6.3. Приоритетное направление «Формирование конкурентоспособной муниципальной экономики на основе диверсификации, модернизации и инновационного развития производства».....	54
6.4. Приоритетное направление «Формирование эффективной бюджетно-финансовой основы муниципального самоуправления».....	74

7. Перспективная модель пространственной организации экономики города Якутска.....	83
7.1. Цель и задачи пространственной организации экономики городского округа «Якутск» до 2032 г.....	83
7.2. Особенности формирования и основные признаки Якутской городской агломерации.....	84
7.3. Территориально-пространственные элементы Якутской городской агломерации.....	85
7.4. Опорные проекты.....	87
8. Механизмы реализации стратегии.....	90
8.1. Управление реализацией стратегии города.....	90
8.2. Основные элементы механизма реализации Стратегии.....	90
8.3. Система целевых индикаторов и методология мониторинга реализации стратегии.....	91

Словарь сокращений и терминов:

АГЗС – Автомобильная газозаправочная станция
АПК - Аграрно-промышленный комплекс
ВЭФ – Всемирный экономический форум
ГКУ – Государственное казенное учреждение
ГПЗ - Газоперерабатывающий завод
ГРЭС – Государственная районная электростанция
ГЧП – Государственно-частное партнерство
ГЭС - Гидроэлектростанция
ДОУ – Дошкольное образовательное учреждение
ДСК – Домостроительный комбинат
ДТП – Дорожно-транспортное происшествие
ЖКХ – Жилищно-коммунальный комплекс
ЗОЖ – Здоровый образ жизни
ИЖС – Индивидуальное жилищное строительство
КФХ - Крестьянско-фермерское хозяйство
ЛПХ - Личные подсобные хозяйства
МИК - муниципальных инновационных кластеров
МРТ - Международное разделение труда
МЧП – Муниципально-частное партнерство
ОЭЗ - Особая экономическая зона
ПДД – Правила дорожного движения
ПСД - проектно-сметная документация
СВФУ – Северо-восточный федеральный университет
СИН – Служба исполнения наказаний
СО РАН – Сибирское отделение Российской академии наук
ТБО – Твердые бытовые отходы
ТОСЭР – Территория опережающего социально-экономического развития
ТРТ – Туристско-рекреационный кластер
ТФОМС - Территориальный фонд обязательного медицинского страхования
УДС - Улично-дорожная сеть
ЦЗН – Центр занятости населения
ЯПТА – Якутское предприятие по торговле алмазами
ЯТЭЦ – Якутская теплоэлектроцентраль

1. Оценка исходной социально-экономической ситуации.

1.1. Современное состояние и потенциал развития городского округа «город Якутск».

Город Якутск является столичным, деловым, политико-административным, научно-образовательным, социально-экономическим, финансовым, транспортно-логистическим центром Республики Саха (Якутия). *Экономический потенциал г. Якутска* обеспечен центральным местом города в региональной экономике и определяется тем, что он является базовым элементом транспортного, образовательного, медицинского, культурного и торгового комплексов республики.

Демографический потенциал. Якутск является самым крупным поселением на территории Республики Саха (Якутия), почти каждый третий житель республики проживает в столице (на 01.01.2014 г. – 310,790 тыс. чел.). В динамике численности населения наблюдается устойчивая тенденция к росту, за период с 1990 по 2014 гг. население увеличилось более чем на треть, что определяется естественным и миграционным приростом. Средний возраст жителя Якутска составляет 32,2 года, мужчины в среднем на 3,3 года моложе женщин. Отмечается преобладание женского населения (рис. 1.1.2).



Рис 1.1.2. Возрастно-половая структура населения г. Якутска по данным на конец 2013 г., человек

Значительное влияние на динамику и структуру населения столицы традиционно оказывает миграция. Население Якутска за период 2000-2013 гг. увеличилось почти на 41 тыс. чел. за счет миграционного прироста (рис. 1.1.3).

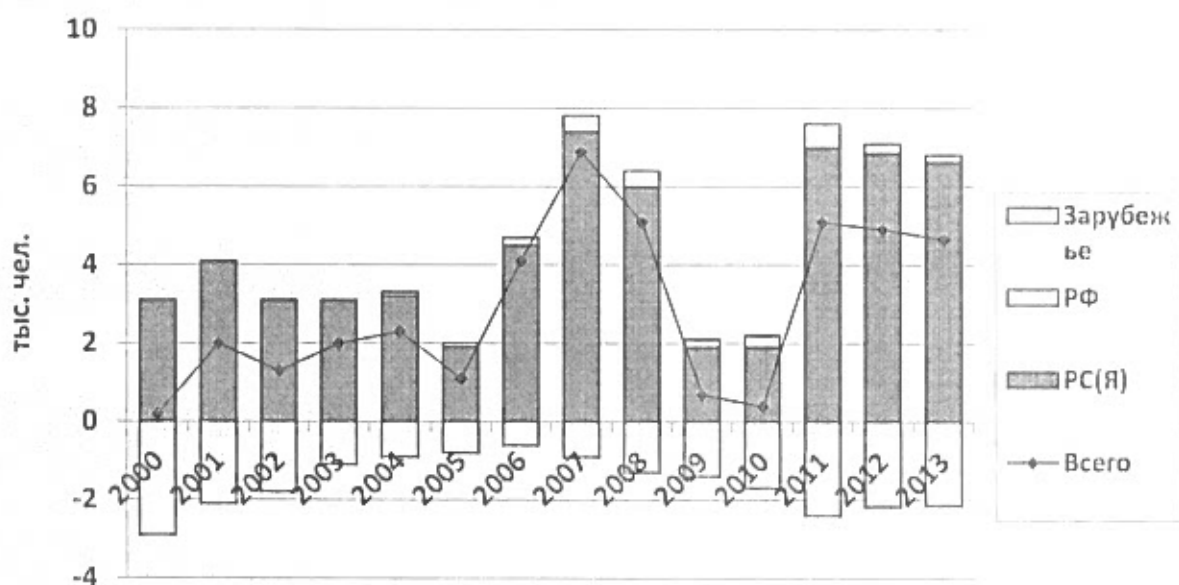


Рис.1.1.3. Составляющие миграционного прироста (убыли) населения г. Якутска в 2000-2013 гг., чел.

Сохранение нерегулируемого притока населения в г. Якутск сопровождается повышением демографической и экологической нагрузки на территорию городского округа.

Развитие рынка труда. На начало 2015 года численность экономически активного населения городского округа «город Якутск» составила 164 370 человек. Официально зарегистрированными безработными являются 6532 человек, что составляет 4% от экономически активного населения города Якутска (табл. 1.1.1).

Таблица 1.1.1. Состояние рынка труда и занятости населения городского округа «город Якутск» в 2008 – 2014 гг., чел.

Показатели	2008г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Население	276300	282000	285500	287000	294700	309200	314087
в т.ч. в трудоспособном возрасте	187300	191700	192700	193100	194900	198869	194958
Экономически активное население	137063	137412	140428	143644	159639	-	164370
Занятые	128400	136503	139449	142546	150983	-	-
Всего обратились в ЦЗН в поиске подходящей работы	8663	13656	10115	8581	8656	8408	6532
Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в ЦЗН г. Якутска	675	909	979	1098	1201	1042	1114
Численность безработных, зарегистрированных в ЦЗН г. Якутска	675	705	894	844	935	801	857
Уровень безработицы	0,48	0,5	0,64	0,57	0,6	0,4	0,5

Наибольшая концентрация рабочей силы в Якутске приходится на сектора государственного управления, образования, здравоохранения, транспорта и связи, операции с недвижимым имуществом (рис. 1.1.4).



Рис. 1.1.4. Распределение численности занятых по отраслям, 2013г.

Специализация города - 76 % активного населения занято в следующих отраслях:

- гос. управление;
- образование;
- здравоохранение;
- транспорт;
- финансовая деятельность.

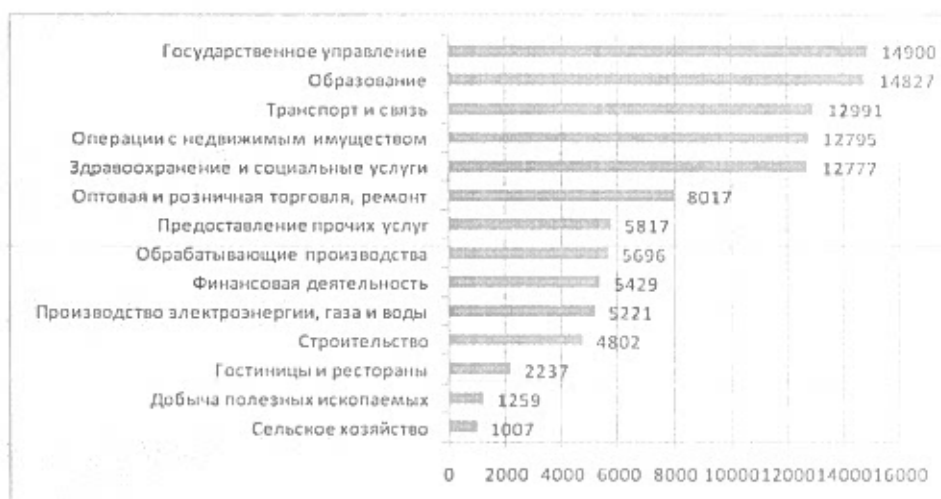


Рис. 1.1.5. Среднесписочная численность работников в разрезе отдельных видов экономической деятельности по городскому округу «город Якутск» за 2013 г.

Промышленное производство Якутска преимущественно ориентировано на собственные нужды города и республики (рис. 1.1.6).



Рис. 1.1.6. Динамика промышленного производства г. Якутска, млн. руб.

Городской округ располагает пригородным *агропромышленным комплексом*.

Традиционными направлениями развития сельского хозяйства являются молочное скотоводство, свиноводство, птицеводство, овощеводство и картофелеводство. Собственная сельскохозяйственная продукция покрывает потребность населения городского округа по мясу на 7%, молоку -19%, картофелю – 25%, овощам – 29% и яйцу – 81%.

В настоящее время на г. Якутск приходится 27% всего жилого фонда республики, учитывая наличие ветхого и аварийного жилья.

Таблица 1.1.2. Информация по среднегодовому объему ввода жилья на территории г. Якутска

Показатель	Ед.изм.	январь-декабрь 2011 г.	январь-декабрь 2012 г.	январь-декабрь 2013 г.	январь-декабрь 2014 г.
Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство»	млн. руб.	23190,74	29770,85	28963,82	31860,20
Введено кв. метров общей площади	кв. метров общей площади	170721,00	189613	241994	261419
в т.ч. индивидуальными застройщиками		55233,00	67225	61606	84392
Введено на 1000 жителей кв. метров общей площади		567,70	612,8	759,3	832,3
Введено жилых домов	единиц	369	557	668	746

Таблица 1.1.3. Обеспеченность населения жильем: 2000-2014 гг.

	ед. изм.	2000	2014	Прирост %
Население	тыс. чел	240,8	309,23	28,42
Жилой фонд	тыс. м ²	3 852,70	5 226,80	35,67
Площадь на 1 жителя	м ² /чел.	16	16,9	5,62

За 14 лет площадь жилого фонда:

- в г. Якутске увеличилась на 35,67 %;
- в сельской местности городского округа удвоилась;
- в РС (Я) в целом увеличилась только на 8,3%.

Доля ветхого и аварийного жилья – 6,7% площади жилого фонда.

Таблица 1.1.4. Характеристики жилого фонда

Показатель	г. Якутск	Республика Саха	ДФО	РФ
Площадь жилья, приходящегося на одного жителя, кв.м.	17,2	20,4	22,1	23
Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда, %	5,9	13,6	14,4	3
Обеспеченность жилищного фонда горячим водоснабжением, %	72,6	50,6	61,7	64,9
Обеспеченность жилищного фонда водопроводом, %	79,7	53,3	74,3	77,7
Обеспеченность жилищного фонда канализацией, %	76	52,3	73,1	73,7
Обеспеченность жилищного фонда газом, %	65	28,3	29	69
Изношенность систем водоснабжения и водоотведения, %	65	75	75	65
Изношенность систем теплоснабжения, %	55	75	75	65

На территории городского округа функционирует развития сеть *образовательных учреждений.*

Сеть образовательных учреждений 2014 год	
45 муниципальных дневных ОУ,	1 вечернее ОУ,
4 специальных ОУ,	4 негосударственных школы,
1 специальный детский дом,	8 государственных учреждений

Таблица 1.1.5. Динамика развития сети общеобразовательных учреждений в г. Якутске

	Ед. изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013г.	2014 г.
численность обучающихся в дневных ОУ	т. чел.	33	34,22	35,11	36,48	33
число мест в дневных ОУ	т. мест	22,4	22,4	22,3	22,3	22,4
соотношение число мест/числ-сть обучающихся		0,68	0,65	0,64	0,6	0,68

Динамика численности обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений положительна.

Таблица 1.1.6. Динамика численности обучающихся в г. Якутске

	ед. изм.	2011 г.	2012 г.	2013г.	2014 г.
численность обучающихся	чел.	33009	34215	36 486	35 598
численность населения, среднегодовая	чел.	287 439	290 911	298 926	306 899
соотношение обучающиеся/население		0,115	0,117	0,116	0,116

90% дошкольных образовательных учреждений городского округа «город Якутск» находятся в муниципальной собственности. Численность воспитанников в МДОУ – более 12,3 тыс. человек. Охват детей дополнительным образованием составляет более 50 %.

Важным конкурентным преимуществом г. Якутска является наличие многопрофильного научно-образовательного комплекса, который способен обеспечить разработку и внедрение современных технологий в экономику города.

Сформированная на территории городского округа **сеть лечебно-профилактических учреждений** обеспечивает горожан и жителей муниципальных образований республики экстренной, плановой и высокотехнологичной медицинской помощью. Помимо государственного сектора в городском округе активно развивается частная медицина.

Таблица 1.1.7. Динамика развития сети учреждений здравоохранения в г. Якутске

	ед. изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013г.
Число больничных коек	коек	4203	4259	4221	4271
Число больничных учреждений	коек	22	23	23	21
Мощность АКУ (посещений в смену)	п/см.	6765	6963	6618	7129
Число амбулаторно- клинических учреждений	ед.	49	47	51	55

Якутск является **культурной столицей республики**. В городе работают основные объекты республиканского значения, в том числе театральные-зрелищные учреждения. В г. Якутске традиционно уделяется большое внимание развитию **физической культуры и спорта**. Городской округ «город Якутск» является **региональным туристическим**

центром, отправной точкой всех маршрутов по РС (Я). Город является центром истории и культуры республики, дающим представление о Якутии, как объекте туристического интереса. В Якутске имеются необходимые объекты внешней инфраструктуры туризма: международный аэропорт, размещена пограничная служба, действует более 50 гостиниц.

Якутск является территорией интенсивного развития *предпринимательства и потребительского рынка республики*. Здесь формируется 50% оборота розничной торговли, отгружается более 55 % товаров собственного производства малых и средних предприятий республики. Малый бизнес формирует до 40 % валового дохода предприятий, производит более 20 % продукции обрабатывающих производств. В этом секторе в настоящее время сосредоточено более 30% рабочих мест.

Якутск является крупнейшим *административным и финансовым центром* северо-востока России. Здесь сосредоточены основные органы управления регионом, в том числе территориальные управления федеральных органов власти.

Городским пассажирским транспортом в среднем за день перевозится 123 тыс. чел. (44 млн. в год), речным транспортом - 1000 чел. (в период навигации), воздушным транспортом - свыше 700 чел. На территории города созданы *технические условия для ускоренного развития телекоммуникационной инфраструктуры*. По экспертной оценке¹, 61% населения в 2014 году использовало Интернет.

Городской округ отличается сложной структурой экономики и общества, что требует выработки стратегии развития, с учетом необходимости перехода на *модель устойчивого развития*.

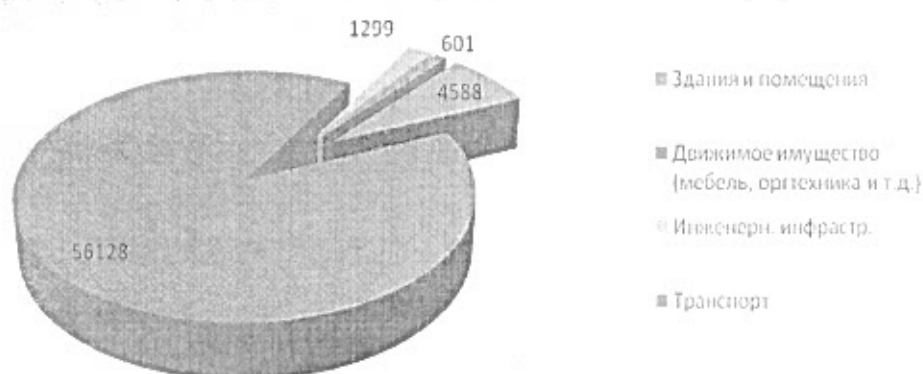


Рис. 1.1.7. Структура муниципального имущества

1.2. Ключевые проблемы социально-экономического развития г. Якутска

¹ ООО «Компания СахаИнтернет», Развитие якутского Интернета. Отчет 2012 г. [Эл.доступ: <http://www.sakhainternet.ru/promo/stat>]

Группировка ключевых проблем социально-экономического развития города представлена на рисунке 1.2.1.



Рис.1.2.1. Ключевые проблемы социально-экономического развития г. Якутска

Низкий уровень благоустройства города и износ систем коммунальной (инженерно-технической) инфраструктуры.

Основными проблемами при эксплуатации энергетического оборудования и электрических сетей городского округа «город Якутск» являются:

- отсутствие резерва электрической мощности в зимний период из-за предельного износа основных фондов Якутской ГРЭС. Для замещения выбывающих мощностей и надежного электроснабжения потребителей Центрального энергорайона, в кратчайшие сроки необходим ввод в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2;

- неудовлетворительное состояние электрических сетей 0,4-6-10 кВ из-за истечения нормативного срока службы, в том числе срока службы деревянных опор;

- большой износ значительной части основных фондов - износ линий электропередач - 75%, тепловых сетей - 51,2%, силового и прочего оборудования - 60,5%, подстанций - 81,4%, машин и оборудования - 61,9%;

- ограничения возможности технологического присоединения новых потребителей;

- высокие потери при производстве, передаче и потреблении электрической, тепловой энергии и воды, высокий расход первичных энергоресурсов.

До 2032 г. в г. Якутске полностью выйдут из нормативного срока эксплуатации кирпичные дома и крупно-панельные дома, построенные в 70-х гг. XX столетия. При этом в этом фонде проживает около 20% населения. Это требует проведения масштабной комплексной реконструкции жилищного фонда.

Одной из основных проблем в городе является низкое качество очистки и обеззараживания подаваемой населению воды. Качество подаваемой населению воды не отвечает современным стандартам, не только из-за недостаточной водоочистки, но и из-за низкого технологического уровня водопроводной системы. В связи с этим, одним из решений данной проблемы является использование для водоснабжения городского округа подземных вод.

Отсутствие единой системы отвода поверхностных вод (ливневой канализации) приводит к заболачиванию территории. Проблемы в водоотведении являются основной причиной обводнения, ухудшения санитарного состояния, изменения мерзлотно-грунтовых условий, пучения полотна улично-дорожной сети. На отдельных участках из-за понижения границы многолетнемерзлых грунтов в строительстве не используются железобетонные сваи длиной более 15 метров, что ведет к удорожанию строящихся объектов.

Дефицит пространства для развития экономики и инфраструктуры города в условиях неуправляемого миграционного прироста населения. Якутская групповая система населенных мест (ЯГСНМ), ядром которой является городской округ «город Якутск» растянута по долине Туймаада от п. Кангалассы на севере до Табагинского мыса на юге.

В пространственном развитии городского округа «город Якутск» отмечаются следующие недостатки:

- нарушена взаимосвязь между основными функциональными зонами, возникла чересполосица промышленных, жилых и транспортных территорий; ухудшились условия расселения по отношению к местам приложения труда и общественным центрам;

- освоение новых свободных территорий на периферии не всегда сопровождалось соответствующим преобразованием пространственной организации центрального района;

- затруднено дальнейшее пропорциональное развитие отдельных функциональных зон, в особенности промышленных и жилых. Зона общегородского центра недостаточна по

размеру и неудачно расположена. Возникает необходимость преждевременной реконструкции крупных коммунальных объектов.

Отсутствие увязки административных мер по ограничению роста численности населения с фактическим ростом его производственного комплекса привело к резкому увеличению маятниковых миграций, а также к возникновению так называемой скрытой урбанизации, т.е. нефиксированному расселению приезжего трудового контингента в городе и увеличению нагрузки на сферу обслуживания. Эта тенденция вступает в противоречие с потребностями экономики городского округа, ведущую роль в котором играют и сохраняют в будущем производственные и инфраструктурные кластеры с высоким уровнем производительности труда.

Несоответствие качественных и количественных параметров социальной инфраструктуры потребностям горожан. По ряду показателей обеспеченности социальными услугами городской округ значительно отстает от многих городов РФ, в том числе северных. Высокий спрос на услуги социальной сферы во многом определяется демографическими тенденциями. Значительная доля численности населения моложе трудоспособного возраста и населения старше трудоспособного возраста, 21% и 15%, соответственно, обуславливают необходимость увеличения объемов предоставления социальных муниципальных услуг, что, в свою очередь, требует адекватного увеличения бюджетных ассигнований.

Наиболее острой проблема остается доступность дошкольного образования. За счет положительного естественного и миграционного приростов, численность детей в возрасте от 0 до 7 лет ежегодно увеличивается на 5%. Системой дошкольного образования охвачено не более 65% детей от 3 до 7 лет. Такая же ситуация складывается и в системе общего образования, что усугубляется притоком внутрирегиональных мигрантов. В последние годы в ряде школ наполняемость в начальных классах превышает норматив на 20-30 %.

Данные медицинской статистики показывают, что за последние 8 лет существенно увеличилась заболеваемость населения (+42,8%). Среднее количество посещений лечебного учреждения одним жителем городского округа превышает норматив по РФ на 15 %.

Слабая экономическая база и дисбаланс рынка труда. Существенна доля населения, занято в теневой, неформальной экономике. Обостряет ситуацию в сфере занятости населения нерегулируемый приток населения, что создает напряженность на рынке труда. По данным Центра занятости населения (ЦЗН) г. Якутска преобладание вакантных рабочих мест для рабочих профессий свидетельствует о несовершенстве структуры занятости горожан. При этом спрос на кадры с низкой квалификацией удовлетворяется привлечением временных трудовых мигрантов. В 2011-2012 гг. из 50321 заявленных вакантных рабочих мест 24205 были предназначены для иностранных граждан. При этом целесообразность привлечения иностранной рабочей силы в г. Якутск неоднозначна. В то же время, специфические условия северной экономики (сложная

транспортная доступность, высокая стоимость тепло- и электроэнергии, сырья и материалов) объективно ограничивают рост производства.

Эксперты отмечают, что трудовые ресурсы в городском округе по основным характеристикам не соответствуют потребностям рыночной экономики, сохраняется структурная и территориальная несбалансированность рынка труда, низкая конкурентоспособность отдельных категорий безработных граждан. Таким образом, необходима балансировка рынка труда, возможно, за счет применения специальных мер по ограничению миграционного притока, изменению структуры подготовки кадров, стимулированию занятости и мотивации к работе.

Нехватка финансовых ресурсов для развития экономики города. Инвестиционно-финансовый потенциал г. Якутска находится на недостаточном уровне, в том числе вследствие сложившихся в РФ условий межбюджетных отношений. По мнению экспертов, у городского округа «город Якутск» ограничены возможности бюджетного маневрирования поскольку принятые бюджетные обязательства в значительной части имеют социальную направленность. Направляемых из бюджета средств на реализацию инфраструктурных проектов, отвечающих потребностям экономического развития, проектов в сфере образования и науки, то есть в сферы, определяющие перспективный облик экономики города, явно недостаточно. Это требует разработки и внедрения новых подходов в реализацию бюджетно-налоговой, инвестиционно-финансовой и земельно-имущественной политики.

Ухудшение экологической обстановки.

По степени экологической безопасности городской округ «город Якутск» является одним из самых неблагополучных районов в республике. На территории городского округа сосредоточены крупные предприятия промышленного, сельскохозяйственного, жилищно-коммунального и топливно-энергетического назначения, что обуславливает высокую нагрузку на экологию, наличие разнообразных техногенных эмиссий – выбросов, стоков, тепловых и акустических полей и др.

Система обезвреживания твердых бытовых отходов не соответствует современным требованиям и основана на захоронении отходов. Состояние городских лесов в результате загрязнения и сокращения лесистости можно оценить как неудовлетворительное.

В числе проблем, влияющих на экологию, также: подтаивание вечной мерзлоты вследствие нарушения технологии строительства и эксплуатации на вечномёрзлых грунтах; отсутствие системы отвода талых и ливневых вод; нарушение проточности водных объектов городского округа; несоблюдение вертикальных отметок.

Экологическая обстановка в местах проживания человека в конечном счете сказывается на здоровье населения. Из экологически обусловленных заболеваний наиболее тесно связаны с состоянием окружающей среды злокачественные опухоли, а также инфекционные заболевания, передающиеся водным путем. По распространенности

злокачественных заболеваний (показатель состоящих на учете) городской округ отнесен к высокому уровню поражаемости населения.

Несбалансированность деловой среды.

Развитие бизнеса на территории г. Якутска тормозят низкий уровень развития дорожной инфраструктуры, высокие цены на аренду помещений, непомерный уровень налогообложения, отсутствие высококачественной связи. К факторам, находящимся непосредственно в сфере ответственности городского округа «город Якутск», по мнению бизнес-сообщества, относятся административные барьеры при выделении земельных участков под строительство, предвзятость в проведении проверок, закрытость и непрозрачность деятельности муниципальных служб.

Предприниматели не ориентированы на применение инновационных подходов. Большинство предпринимателей не готово к изменениям, ведет бизнес по старинке, не чувствует конкуренции, не формирует новые стандарты потребления, слабо информировано о перспективных планах Окружной администрации.

В перспективе фактор несбалансированности деловой среды будет оказывать все большее влияние на качественное развитие сектора предпринимательства в условиях усиливающейся конкуренции городов за размещение бизнеса.

2. Перспективы развития городской экономики в контексте стратегии развития России, Республики Саха (Якутия) и в условиях конкурентирования крупных городских агломераций на региональных и глобальных рынках.

2.1. Углубленный анализ внешней макроэкономической среды, определяющей модели социально-экономического развития г. Якутска.

В 2013 г. Международным экспертным советом ВЭФ по России был представлен доклад «Сценарии развития РФ», содержащий три сценария развития российской экономики в ближайшие десятилетия, которые могут определять состояние внешней макроэкономической среды, влияющей на развитие Городского округа «город Якутск».

Первый сценарий - «Шаткая стабильность» предполагает возможность внезапного и затяжного падения мировых цен на нефть, что может привести к дестабилизации экономики и социальной сферы в России. Реформы российской экономики провести во время кризиса будет практически невозможно.

Для экономики города Якутска это означает рост рисков в привлечении инвестиций, снижение уровня покупательской способности доходов населения, что может привести к затяжному кризису, ухудшению основных показателей экономической безопасности. В то же время будет сохраняться приток внутрирегиональных мигрантов, прежде всего из-за объективного характера урбанизации, а также вследствие относительного снижения доходов населения в сельской местности. В таких условиях возможен рост безработицы, резкое сокращение источников финансирования науки и профессионального образования, снижение уровня жизни, замедление инвестиционного процесса.

Второй сценарий развития российской экономики - «Конец спокойного бездействия» предполагает, что сохраняющиеся высокие цены на нефть и газ приведут к отсутствию инициатив в отношении институциональных реформ.

В случае реализации данного сценария для развития городского округа «город Якутск» приоритетной станет проблема совершенствования систем управления, поиска новых идей и ресурсов для развития, развития экономической базы и инфраструктурных проектов, реализации накопленного потенциала, прежде всего трудового и научно-технического.

Третий сценарий - «Восстановление регионального баланса» предполагает, что реформа институтов власти производится в основном на региональном уровне на фоне стагнации в центральных институтах власти, что может привести к увеличению риска неравномерного регионального развития. В данном случае Якутск как столица республики получит дополнительные ресурсы для развития, но его рост будет происходить на фоне, возможно, ухудшающегося положения других территорий, что также будет усугублять проблему нерегулируемой внутренней, а при отсутствии мер по ограничению привлечения иностранной рабочей силы на федеральном уровне, и внешней миграции. В результате следует ожидать существенного роста цен на недвижимость, активного освоения новых территорий, большей интенсивности процесса формирования городской агломерации.

Приоритетными направлениями развития станут реализация трудового потенциала города, активное привлечение внешних инвестиций, в том числе негосударственных; рост финансового сектора в экономике относительно других отраслей, развитие сервиса и услуг, малого и среднего предпринимательства, обрабатывающих отраслей.

Исходя из проведенного анализа, целесообразно предусмотреть несколько моделей социально-экономического развития городского округа «город Якутск», которые могут взаимно дополнять друг друга:

- индустриальная модель - предполагает развитие города как индустриально-сервисного центра;

- постиндустриальная модель - предполагает высокие темпы роста за счет активного привлечения инвестиций и стимулирования спроса на услуги «нового качества»;

- модель развития, основанная на «экономике знаний» предполагает формирование условий для массового появления новых инновационных предприятий во всех секторах экономики. Формирование инновационной экономики означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и конкурентоспособности. Источником высоких доходов становится производство новых идей, технологий и социальных инноваций.

2.2. Город Якутск в условиях конкуренции крупных городских агломераций на региональных и глобальных рынках

Ретроспективный анализ основных долгосрочных процессов в развитии города позволяет выделить ряд значимых внутренних факторов и конкурентных преимуществ, которыми располагает городской округ на начальном этапе реализации Стратегии.

Во-первых, будет сохраняться роль Якутска как крупнейшего административного и экономического центра республики, где сконцентрированы управление, финансы, торговля, сфера услуг, обрабатывающее производство.

Во-вторых, сложившиеся миграционные процессы и относительно благоприятные тенденции в развитии демографического потенциала при условии активной реализации мер по оздоровлению населения, опережающему развитию социальной сферы, включая повышенные стандарты образования, должны дать в среднесрочной перспективе до 2022 г. качественно новый характер трудовых ресурсов. Это будет здоровое, образованное, физически и духовно развитое, интегрированное в современную информационную среду поколение горожан. Молодое поколение, те, кому сейчас от 5 до 25 лет, будет основным человеческим ресурсом реализации Стратегии.

В-третьих, наличие на территории г. Якутска динамично развивающегося Северо-Восточного федерального университета, научно-исследовательских институтов, учреждений профессионального образования создает предпосылки для формирования «экономики знаний».

В-четвертых, высокий потенциал для динамичного развития в реальном секторе экономики города имеет сфера услуг, в том числе сектор образовательных услуг, включая развитие его экспортного сегмента. Среди «новых» производств и услуг наиболее перспективными будут консалтинговые и информационно-телекоммуникационные услуги. Перспективным является более активное позиционирование финансовых услуг и наукоемких кластеров на внешних рынках.

В-пятых, динамика и перспективы развития производственных и инфраструктурных предприятий в значительной степени предопределяют будущие возможности развития сложившейся экономики городского округа. Приоритетным должно стать повышение эффективности капитала через активное применение современных технологий.

В-шестых, одним из важных внутренних ресурсов для развития являются социокультурные характеристики населения города. Городская социокультурная среда формирует современные стандарты поведения, а общий рост благосостояния определяет новые требования и «образы желаемого» молодого поколения.

Данные тенденции, факторы, условия формируют конкурентные преимущества города, которые определяют средние- и долгосрочные перспективы социально-экономического развития города Якутска.

3. Сценарии социально-экономического развития города Якутска

3.1. Анализ факторов и условий, определяющих сценарии социально-экономического развития города Якутска

С целью определения основных положений, влияющих на сценарии развития города Якутска, как конкурентоспособной городской агломерации (по типу «квазикорпорация»), целесообразно провести исследование по методологии SWOT-анализа («сила-слабость-возможности-угрозы»).

СИЛА <ul style="list-style-type: none">• Экономический и административный центр Республики Саха (Якутия).• Выгодное экономико-географическое положение.• Научный и образовательный центр.• Благоприятная демографическая ситуация, наличие значительного трудового потенциала.• Благоприятная инвестиционная площадка.• Привлекательная территория для инвестирования.• Постоянно растущий спрос населения на жилье и потребление товаров.• Наличие незанятых рыночных сегментов.• Культурный центр республики.• Развитая сфера услуг.	СЛАБОСТЬ <ul style="list-style-type: none">• Быстрый рост антропогенной нагрузки на территорию.• Неуправляемый миграционный прирост населения.• Низкая рентабельность производства относительно сферы обращения и услуг.• Высокая зависимость от регионального бюджета.• Несоответствие качественных и количественных параметров социальной инфраструктуры потребностям горожан;• Низкое качество городской среды, благоустройства и дорожной сети. Недостаточно собственных инвестиционных источников.
ВОЗМОЖНОСТИ <ul style="list-style-type: none">• Реализация перспективных инвестиционных проектов.• Привлечение инвестиций за счет реализации федеральных и республиканских проектов.• Научный и образовательный комплекс как основа инновационного развития.• Формирование агропояса .• Расширение налогооблагаемой базы за счет создания новых производств и модернизации действующих.• Управляемое развитие городской агломерации.	УГРОЗЫ <ul style="list-style-type: none">• Нестабильность налогового и бюджетного законодательства, высокий уровень централизации финансовых ресурсов.• Вывоз капитала за пределы городского округа.• Рост глобальных финансовых, инвестиционных и социальных рисков.• Рост техногенных и экологических рисков при освоении новых территорий.

3.2. Сценарии долгосрочного социально-экономического развития

Учитывая внешние вызовы и внутренние факторы, обозначенные модели развития, конкурентные преимущества целесообразно определить следующие сценарии долгосрочного социально-экономического развития городского округа: инерционный, инфраструктурный и инновационный.

Инерционный сценарий возможен в условиях продолжения мирового финансово-экономического кризиса. Признаками инерционного развития городского округа являются сохранение тенденций и сложившихся темпов роста основных социально-экономических индикаторов, сложившихся в период 2009-2013 гг., а также проявление кризисных ситуаций в отдельных сферах и отраслях муниципальной экономики и социальной жизни.

Инфраструктурный сценарий подразумевает развитие инфраструктурных отраслей, в том числе, социальной сферы, транспорта, связи и электроэнергетики, что

будет определяться ростом потребностей горожан при росте их численности. При этом сценарии будет преобладать «столичная» специализация городского округа. Данный сценарий не предполагает строительство мостового перехода через реку Лена в заданном временном горизонте, поэтому дефицит земли и экономического пространства в целом будут основными ограничивающими факторами развития г. Якутска.

Инновационный сценарий развития предполагает устойчивое социально-экономическое развитие городского округа на основе диверсификации и модернизации муниципальной экономики. Он предполагает, что в городском округе ускоренными темпами и качественно будут развиваться научно-образовательный, научно-технический и культурно-духовный центры. Важным условием данного варианта является строительство мостового перехода через реку Лена, что позволит территориально расширить экономическое пространство.

Наиболее предпочтительными для устойчивого социально-экономического развития городского округа «город Якутск» необходимо признать инновационный и инфраструктурный сценарии. Сценарии предполагают достижение стратегической цели в соответствии со следующими основными этапами: первый этап: 2013 – 2017 гг.; второй этап: 2018 – 2022 гг.; третий этап: 2023 – 2032гг.

4. Миссия, стратегическая цель и стратегические характеристики городского округа «город Якутск»

4.1. Миссия городского округа «город Якутск»

Миссия городского округа «город Якутск» определяется многими аспектами и состоит из следующих основных составляющих:

- *исторический центр на северо-востоке России*: Якутск, основанный в 1632 году командой русских казаков под предводительством П. Бекетова, в силу своего географического положения, стал центром освоения всей территории Дальнего Востока, центром формирования и базирования всех экспедиций российских землепроходцев и исследователей: С. Дежнева, В. Беринга, Е. Хабарова, С. Челюскина и Х. Лаптева, А. Миддендорфа, Р. Маака, Э. Толля, К. Волосовича, А. Колчака, В. Арсеньева и многих других российских ученых;

- *центр циркумполярной духовности и культуры*: якутянами свято хранится наследие предков в виде народного Эпоса «Олонхо», признанного ЮНЕСКО объектом мирового наследия. Как многие другие источники духовной культуры это замечательное творение коренных народов Якутии донесло до наших дней базовые элементы Циркумполярной цивилизации, философские основы существования человеческих сообществ в экстремальных условиях приполярных территорий земли;

- *центр православия на территории Дальнего Востока*: здесь бережно сохранялись осколки величия православной веры. С 90-х начался активный процесс восстановления этого духовного начала народов Якутии, восстанавливаются православные храмы, Якутский кафедральный собор, Духовная семинария.

- *крупный научный центр*: г. Якутск - крупнейший научный центр в Сибири и на Дальнем Востоке. Сегодня в Якутске работают академические институты Сибирского отделения Российской Академии наук, сделавшие много научных открытий мирового значения. Большой объем научных исследований проводится в высших учебных заведениях г. Якутска;

- *центр высшего образования на Северо-Востоке России*: в Северо-Восточном федеральном университете обучается более чем 20 000 студентов, работают 19 институтов и факультетов, три филиала университета на территории Якутии и в Чукотском автономном округе, научные исследования проводятся в 6 научных институтах. Оснащенный самым передовым оборудованием, развитой материальной базой федеральный университет является базой для подготовки специалистов для всего Дальнего Востока, стран ближнего и дальнего зарубежья;

- *транспортно-логистический центр на Северо-Востоке России*: географическое положение города определило его роль как «перекрестка» транспортных магистралей, обеспечивающих решение труднейших задач завоза грузов в Северные районы России.

Транспортные коридоры: воздушные (в т.ч. кроссполярные авиалинии Азия-Северная Америка через Северный Ледовитый океан, северные воздушные коридоры Азия-Европа), транспортные коридоры смешанного наземно-водного сообщения Азия-Европа, трансконтинентальная железнодорожная магистраль Европа-Северная Америка с переходом через Берингов пролив;

- *центр международных экономических связей*: до 2020 года предусмотрено создание крупных промышленных кластеров в Южной, Восточной, Западной и Центральной Якутии. Успешно работают алмазодобывающие компании, не снижаются объемы золотодобычи, идет строительство новых угольных комплексов. Введен в строй магистральный трубопровод "Восточная Сибирь-Тихий океан", в 2014 году в г. Якутске дан старт строительству магистрального газопровода "Сила Сибири". **В.Путин**: «Сейчас только мы с нашими китайскими друзьями ещё раз констатировали, что мы начинаем самый крупный строительный проект в мире. Ничего крупнее в мире происходить в этой области в ближайшее время не будет... Этот проект даст нам возможность – нам, России – не только поставлять газ на экспорт, он даст нам возможность развивать газификацию своей собственной страны, восточных регионов Российской Федерации, Дальнего Востока и Восточной Сибири»;

- *энергетический центр Дальнего Востока*: в ближайшие годы в г. Якутске сформируется один из энергетических центров Дальнего Востока, который войдет в федеральную энергетическую сеть. Строительство Якутской ГРЭС-2 создаст новые предпосылки для повышения надежности и эффективности энергообеспечения территории республики и сопредельных регионов;

- *туристический центр*: в соответствии со Стратегией развития индустрии туризма г. Якутск является центром организации туристической деятельности на территории Якутии. Якутск также вошел в межрегиональный туристский проект "Восточное кольцо России", где консолидируются усилия по развитию туризма всех субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона. В городе активно формируется инфраструктура туризма и начато строительство туристско-рекреационного кластера.

4.2. Стратегическая цель социально-экономического развития городского округа «город Якутск»

Стратегическая цель социально-экономического развития в соответствии с определением миссии - достижение высокого качества жизни горожан на основе формирования и реализации экономического, научно-образовательного, культурного и инновационного потенциалов, комплексной модернизации городской среды и перехода на модель устойчивого развития.

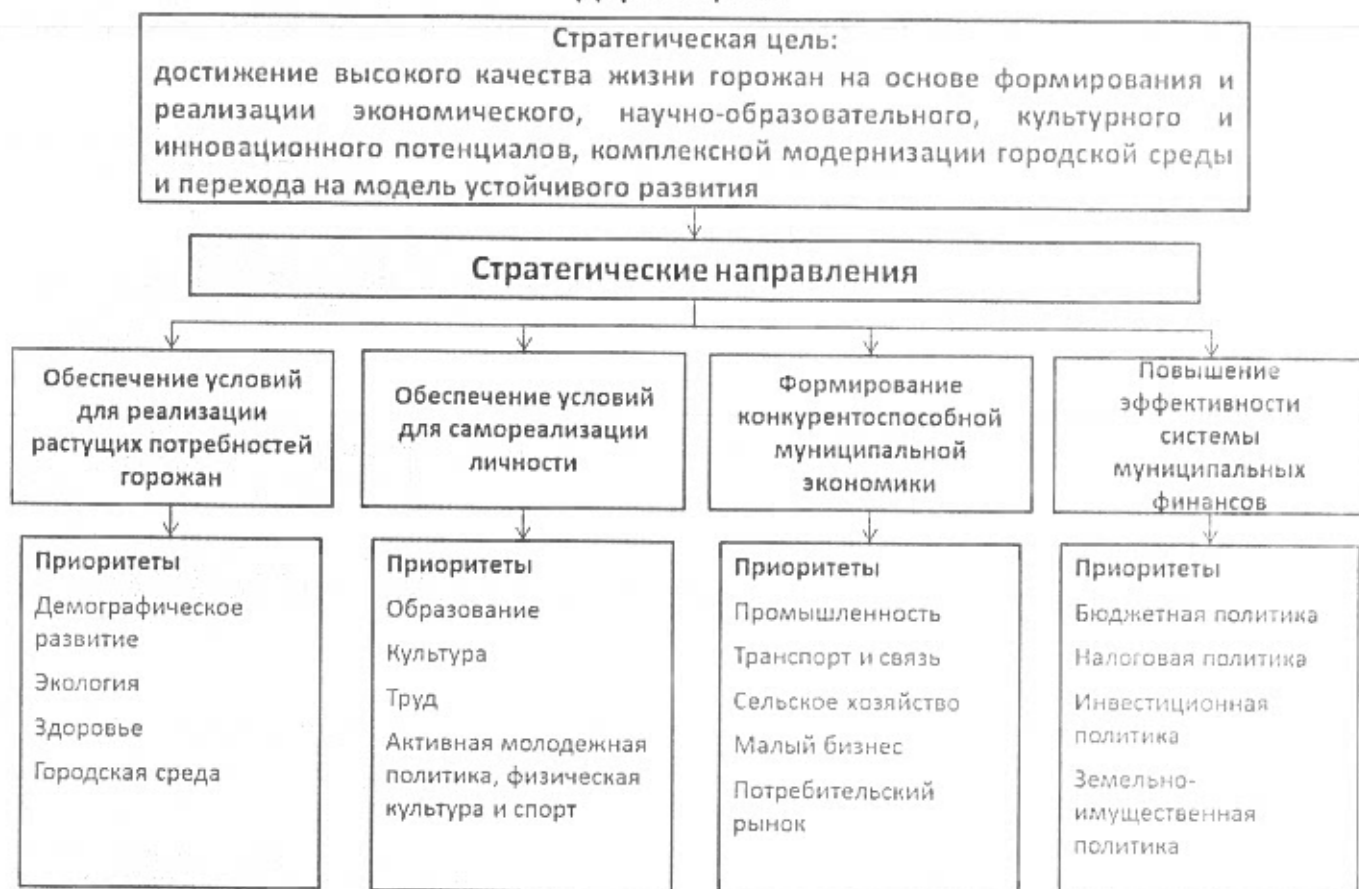
Стратегические характеристики города к 2032 году.

Характеристики	Содержание
г. Якутск – «город здорового образа жизни. Современный «город - трамплин» или «взлетная полоса».	Здоровый образ жизни - сознательный выбор каждого жителя города. Средняя продолжительность жизни горожан - 75 лет. Улучшенное медицинское обслуживание, условия для занятий физкультурой и спортом, здоровое питание горожан. Стабилизация демографического развития, ограниченный миграционный прирост населения, рост качественных характеристик населения, укрепление института семьи.
г. Якутск - «площадка для государственно-частного партнерства (ГЧП)».	Благоприятная предпринимательская среда как совокупность социальных, экономических, правовых и иных условий. Реализация творческих способностей и рост благосостояния населения. Облегченный доступ предпринимателей к специализированным ресурсам.
г. Якутск – «исторический центр православия и первопроходцев на Дальнем Востоке».	Узнаваемый архитектурный облик города как столицы республики. Территория размещения центрального блока особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ). Общественные пространства (улицы, площади, парки и другие места отдыха горожан и вся окружающая среда городского округа с прилегающими территориями, с окружающим воздушными и водными пространствами) доступные и благоустроенные, экологически чистые и безопасные.
г. Якутск – «Город для жизни»	Наиболее полное обеспечение базовых потребностей горожан не только по средним общероссийским стандартам, но и по повышенным региональным нормативам. Доступность и обеспеченность жильем 30 кв. м. на душу населения, максимальная благоустроенность городского жилищного фонда - 95 %.
г. Якутск – «Бриллиантовая столица –Северный Антверпен»	Укрепление позиций в сфере огранки алмазов. Развитие кластера «Бриллиантовая долина». Продвижение собственных брендов, связанных с якутскими бриллиантами.

5. Система основных направлений развития экономики города в перспективе

5.1. Стратегические направления

Дерево целей



5.2. Целевые ориентиры развития городского округа «город Якутск» к 2032 г.

<i>1. Обеспечение растущих потребностей человека</i>	
Приоритеты	Целевые приоритеты
Демографическое развитие	1. Обеспечение устойчивого естественного прироста и управляемого миграционного прироста населения 2. Достижение средней продолжительности жизни в 75 лет 3. Регулирование роста общей численности населения
Здоровье	1. Формирование и внедрение в общественное сознание стимулов к ведению здорового образа жизни, формирование поддерживающей городской среды 2. Снижение уровня заболеваемости социальными болезнями и злокачественными заболеваниями на 20 % 3. Увеличение продолжительности здоровой жизни населения на 10 %
Жилье	1. Обеспечение ценовой доступности благоустроенного жилья 2. Достижение средней обеспеченности жильем до 30 м ² на 1 человека 3. Доведение уровня благоустроенности городского жилищного фонда до 95 %.

Питание	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рациональное и качественное питание горожан 2. Обеспечение высокого качества питания в учреждениях социальной сферы (школы, больницы) и системы общественного питания
Городская среда	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение высокой общественной безопасности населения 2. Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду 3. Создание современной и комфортной городской среды, повышение уровня благоустройства до уровня регионов-лидеров РФ 4. Создание привлекательного имиджа Якутска как столицы Республики Саха (Якутия), формирование и продвижение современного бренда города
Инвестиционно-финансовая политика	Осуществление поддержки, продвижения и реализации инновационных проектов
2. Предоставление возможностей для самореализации горожан	
Образование	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание для горожан доступной и качественной системы образования на всех уровнях, для всех социальных и возрастных групп 2. Решение проблемы обеспеченности доступности детскими садами и школами 3. Содействие подготовке высококвалифицированных специалистов, конкурентоспособных на мировом рынке труда
Культура	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание благоприятных условий для развития культуры, духовности и нравственного здоровья горожан 2. Приобретение статуса культурной столицы северо-востока России
Наука	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование инфраструктуры внедрения результатов научных и инновационных разработок в экономику и управление 2. Стимулирование роста научных знаний и научного мышления горожан
Труд	<ol style="list-style-type: none"> 1. Становление труда как одного из основных способов самореализации способностей человека 2. Повышение производительности и эффективности труда за счет формирования субъектов инновационной экономики 3. Обеспечение эффективной занятости трудоспособного населения и сокращение безработицы до 3%
Социальное обеспечение	<ol style="list-style-type: none"> 1. Устойчивое и существенное повышение реальных денежных доходов населения 2. Усиление социальной поддержки и защиты малообеспеченных категорий горожан 3. Стимулирование цивилизованной конкуренции на потребительском рынке и рынке коммунальных услуг.
3. Создание конкурентоспособной многоотраслевой экономики	
Промышленность	<ol style="list-style-type: none"> 1. Модернизация, диверсификация и инновационный рост отраслей промышленности 2. Превращение городского округа в республиканский центр обрабатывающей промышленности
Транспорт и связь	<ol style="list-style-type: none"> 1. Превращение городского округа в опорный пункт всей транспортной системы республики 2. Развитие межрегионального информационно-телекоммуникационного центра
Аграрный сектор	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие агропояса на основе инновационного освоения долины Туймаада 2. Формирование цивилизованного продовольственного рынка местных

	и завозимых качественных продуктов
Строительный комплекс	1. Модернизация и инновационное развитие строительного комплекса и промышленности строительных материалов, обеспечение высокого качества строительных работ 2. Совершенствование Генерального плана застройки территории города, обновление архитектурного облика Якутска.
<i>4. Формирование эффективной бюджетно-финансовой основы</i>	
Бюджетно-налоговая политика	1. Обеспечение устойчивого роста налоговых и неналоговых доходов 2. Повышение результативности бюджетных расходов 3. Сокращение дефицитности муниципального бюджета
Инвестиционная политика	1. Активное привлечение отечественных и иностранных инвестиций в муниципальную экономику 2. Систематизация разработки и реализации инвестиционных проектов 3. Участие администрации городского округа в формировании финансово-банковской инфраструктуры в г. Якутске 4. Поддержка, продвижение и реализация инновационных проектов
Земельно-имущественная политика	1. Оптимизация структуры собственности для обеспечения устойчивых предпосылок экономического роста 2. Формирование муниципального фонда жилья 3. Совершенствование политики в сфере управления земельным фондом 4. Минимизация бюрократии в земельно-имущественном комплексе

6. Система стратегических мероприятий в соответствии с основными направлениями развития экономики города, трендами развития национальной и региональной экономики

6.1. Приоритетное направление «Создание условий для обеспечения возрастающих потребностей горожан в условиях региональной специфики жизнеобеспечения»

В перспективе до 2032 года необходимо обеспечить наиболее полное удовлетворение потребностей горожан не только по средним общероссийским стандартам, но и по повышенным региональным нормативам, учитывающим отрицательное влияние дискомфортных природно-климатических и других условий жизнедеятельности. При этом общим принципом должно быть обеспечение более высокого качества жизни населения, чем в среднем по стране, достаточного для развития человеческого потенциала.

Решение комплекса социальных проблем должно идти на основе качественного и количественного развития инфраструктуры в соответствии с долгосрочным прогнозом численности потребителей социальных услуг. В условиях дефицита мощностей муниципальных учреждений часть социальных услуг будет брать на себя коммерческий сектор, что может дать импульс развитию малого и среднего предпринимательства, но требует выработки основных правил «социального» контракта (формирование муниципального стандарта услуги, доведение муниципальных заданий, субсидирование родителей и другие механизмы).

При разработке нормативов обеспечения социальными и иными услугами должен также приниматься в расчет фактор исполнения столичных функций по обслуживанию жителей всей республики. Это необходимо учитывать при распределении объемов финансирования из республиканского бюджета.

Демографическое развитие

Стратегическая цель демографического развития г. Якутска заключается в стабилизации демографических процессов, росте качественных характеристик населения, сохранении института семьи, создании и поддержании комфортной среды жизнедеятельности населения, достойной статусу столицы.

По прогнозной оценке к 2032 г. ожидается увеличение численности населения городского округа до 400,0 тыс. чел. по инерционному сценарию, до 380,0 тыс. чел. по инфраструктурному и до 370,0 тыс. чел. по инновационному сценарию (рис. 6.1.1.).

Задачи демографического развития г. Якутска определяют стабилизацию демографического развития в соответствии с параметрами демоемкости территории, регулирование миграционного прироста, рост качественных характеристик населения, укрепление института семьи.

Укрепление института семьи и брака и повышение рождаемости в браке.

Для оптимизации регулирования процессов экономико-демографического развития семей, укрепления института семьи и брака и повышения рождаемости в браке необходимо разработать и утвердить Концепцию и Программу семейной политики города, направленные на комплексное решение проблем экономико-демографического развития семьи как социального института. Особый акцент должен быть сделан на пропаганду семейного образа жизни среди молодежи.



Рисунок 6.1.1. Динамика прогнозной численности населения по 3 сценариям развития городского округа «город Якутск»

Улучшение здоровья и увеличение продолжительности активной жизни населения.

Естественные процессы старения населения города, увеличение доли пожилого населения в прогнозном периоде вызывают необходимость активного развития геронтологического направления медицинского обслуживания населения. Население города нуждается в доступной, своевременной, высокотехнологичной и квалифицированной медицинской помощи, особое внимание здесь должно быть уделено развитию системы профилактики и ранней диагностики заболеваний. Повышение культуры самосохранительного поведения горожан, особенно мужчин, должно поддерживаться формированием и повсеместным распространением модели здорового образа жизни, развитием спорта, расширением возможностей для культурного досуга горожан.

Регулирование миграционных процессов.

Для регулирования миграционных процессов необходимо принять Программу мониторинга миграционных процессов. Данные мониторинга позволяют прогнозировать миграционные процессы, анализировать возрастную-половую структуру мигрантов, их профессионально-квалификационный уровень и другие характеристики на перспективу в целях принятия стратегических решений в развитии столицы.

Вместе с тем необходимо принять меры, направленные на содействие трудоустройству и найму жилья внутрирегиональным мигрантам, прибывшим из улусов республики. Механизмом осуществления таких мер может стать создание Центра помощи (поддержки) мигрантам, который будет осуществлять консултанционную, информационную, социально-психологическую помощь. Данный Центр может тесно сотрудничать с Центром занятости населения Республики Саха (Якутия).

Необходимо также оценить демографическую ёмкость городских территорий и возможности развития близлежащих населенных пунктов в целях снижения нагрузки на городскую инфраструктуру.

Экологическая безопасность.

Стратегическая цель экологической безопасности городского округа «город Якутск» заключается в формировании до 2032 г. предпосылок и условий перехода к модели устойчивого развития, которая предполагает сбалансированное развитие экономики, экологии и общества.

Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду в рамках экологической политики

По данному направлению необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу и систему государственного управления охраной окружающей среды, обеспечить развитие экономики на основе современных, экологически безопасных технологий, формировать экологическую культуру населения, в том числе в системе ДОУ, начальном, общем и среднем образовании.

Улучшение качества окружающей среды

Улучшение качества воздушного бассейна должно быть основано на развитии транспортной инфраструктуры и совершенствовании организации движения, разработке генеральной схемы развития зеленых насаждений общего пользования в г. Якутске и пригородах, разработке адресной программы сокращения объемов выбросов, характеризующихся значительной массой вредных выбросов (ЯГРЭС, ЯТЭЦ, котельные и др.).

Улучшение качества поверхностных вод должно быть обеспечено за счет тотальной модернизации существующих технологий очистки сточных вод, создания локальных систем дренажно-водоочистительных сооружений с учетом геоморфологических особенностей городских территорий и геометрии гидрографической сети, проведения

берегоукрепляющих и противоэрозионных работ на участках с неустойчивым состоянием береговой зоны, внедрения наилучших технологий производства дноуглубительных работ.

Оптимальное решение проблемы обращения с отходами производства и потребления

Сбор, переработка и обезвреживание промышленных и бытовых отходов:

- разработка и принятие Концепции обращения с отходами, исходя из приоритета их селективного сбора и переработки;

- разработка схемы генерального плана по переработке отходов;

- строительство полигона размещения ТБО в г. Якутске по Вилюйскому тракту, 25-26 км;

- строительство полигонов ТБО для пригородных населенных пунктов;

- строительство мусороперерабатывающего комплекса с внедрением селективного сбора отходов и сети по вторичному использованию отходов;

- рекультивация полигона сухого мусора на Вилюйском тракте, 9 км;

- строительство объектов утилизации биологических отходов в г. Якутске.

Здоровье горожан

В будущем здоровый образ жизни должен стать сознательным выбором каждого жителя города.

Основные направления обеспечения здоровья горожан включают:

- здоровое питание;

- модернизация и рост эффективности системы здравоохранения;

- формирование и поддержка здорового образа жизни у горожан.

Таблица 6.1.1. Обеспечение здорового питания

Задачи	Механизмы реализации
Поддержка и развитие производителей продуктов питания из местного качественного сельскохозяйственного сырья	Создать условия для внедрения производимой в республике продукции, оказывающей лечебно-профилактическое воздействие на организм человека, в систему питания учреждений социальной сферы (детские сады, школы и т.п.)
	Экономически стимулировать производителей пищевой продукции из местного сырья витаминизированной, обогащенной микроэлементами и биологически активными добавками
	Создать условия для внедрения в производство ресурсосберегающих и экологически безопасных инновационных технологий производства продуктов лечебно-профилактического, диетического назначения из натурального местного сырья по рецептам традиционных национальных блюд для предупреждения различных заболеваний и укрепления защитных функций организма, снижения риска воздействия экстремальных факторов среды проживания
	Провести работу по совершенствованию систем хранения продовольствия на всем пути продвижения сырья и готовой

	<p>продукции от поля или фермы до потребителя, обеспечивающих сохранение качества и снижение потерь полезной продукции. Для этого необходимо стимулировать освоение новых технологий хранения овощей и картофеля, внедрение ресурсосберегающей технологии быстрой сушки картофеля и других овощей, лекарственных трав, а также скорой заморозки овощей, ягод, рыбы и т.д.</p> <p>Поддержать создание Комбината питания школьников и предприятия по производству детского питания из местного сырья.</p>
Поддержка малообеспеченных групп населения	<p>Экономически стимулировать средний и малый бизнес в части организации торговой сети для социально незащищенных слоев населения</p> <p>Обеспечить адресную помощь малообеспеченным группам населения, а также иным группам населения в части реализации обогащенной пищевой продукции в предприятиях общественного питания, торговли, в т.ч. социальных магазинах, отделах</p>
Создание мотивации у населения к здоровому питанию	<p>Организовать регулярную пропаганду основ здорового питания, здорового образа жизни в средствах массовой информации, в том числе посредством создания специализированных рубрик, страниц, циклов передач на телевидении, радио, посвященных указанной теме, во время проведения Школ здоровья, Ярмарок здоровья, организованных медицинскими организациями.</p>

Таблица 6.1.2. Прогнозные ожидания развития сети учреждений здравоохранения в г. Якутске

	Ед. изм.	2015 г.	2017 г.	2022 г.	2032г.
Число больничных коек	коек	4398-4412	4537-4551	4801-4940	5149-5567
Число больничных учреждений	коек	22-22	22-22	24-24	25-27
Мощность АКУ (посещений в смену)	п/см.	7340-7364	7573-7596	8014-8246	8595-9292
Число амбулаторно-клинических учреждений	ед.	57-57	58-59	62-64	66-72

Таблица 6.1.3. Создание условий для модернизации здравоохранения

Задачи	Механизмы реализации
Информатизация системы здравоохранения города	Способствовать созданию единого информационного пространства здравоохранения г. Якутска с включением в него страховых компаний, ТФОМС, Фонда социального страхования, медико-социальной экспертизы, аптек, пенсионного фонда и контролирующих структур
	Создание условий для интеграции информационно-аналитического центра города в единое информационное пространство РС (Я) и РФ
Укрепление и модернизация материально-	Реконструкция существующих и строительство новых учреждений здравоохранения; оснащение новым современным оборудованием
	Внедрение развитие инновационных высокотехнологичных и

технической базы	научноёмких видов медицинской помощи, новых лечебных методик
	Достижение нормативных показателей обеспеченности населения ЛПУ и медицинским персоналом
	Создание единой службы родовспоможения с реанимацией новорожденных
	Создание в микрорайонах города культурно-оздоровительных центров для инвалидов, пожилых, детей
Структурная перестройка отрасли, развитие конкуренции	Внедрение региональных и федеральных стандартов оказания медицинской помощи ориентированной на конечный результат
	Создание условий для развития сети частных учреждений здравоохранения, частной медицинской практики и системы государственно-частного партнерства; мотивирование частных компаний к выполнению государственных заданий
	Мониторинг оценки пациентами качества медицинских услуг
Модернизация системы кадрового обеспечения	Развитие и совершенствование системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки медицинских кадров
	Формирование высокого имиджа профессии медицинского работника
	Социальная поддержка медицинских работников

Таблица 6.1.4. Формирование и поддержка здорового образа жизни

Задачи	Механизмы реализации
Создание мотивации у населения к здоровому образу жизни	Создание условий для мотивации граждан к ведению ЗОЖ посредством популяризации уклада и стиля жизни, способствующего сохранению и укреплению здоровья горожан, формирования моды на здоровье (проведение ярмарок здоровья, фестивалей, спартакиад; выпуск памяток, буклетов антиалкогольной, антинаркотической направленности, по профилактике сердечно-сосудистых и др. заболеваний; и т.п.)
	Организация на территории города, во дворах жилых домов спортивных площадок, мест парковки велосипедов, на дорогах и тротуарах - велосипедных дорожек
	Позитивное введение запрета на курение в общественных местах
	Формирование мировоззрения здорового питания
	Развитие системы предупреждения наркомании среди молодежи
	Создание системы мотивации работодателей к участию в охране здоровья работников
	Создание системы мотивирования горожан к ведению здорового образа жизни и участию в профилактических мероприятиях
	Развитие и совершенствование социальной рекламы
Профилактика заболеваний	Развитие профилактических мероприятий среди населения (диспансеризация, вакцинация населения; использование различных методик закаливания детей в дошкольных учреждениях и др.)
	Развитие медико-гигиенического образования и воспитания среди детей, подростков, молодежи, через средства массовой информации и в учреждениях дошкольного, среднего и высшего образования; создание школ здоровья на базе дошкольных, средних и высших учебных заведений, организаций, учреждений города

Задачи	Механизмы реализации
	Разработка и ведение «Паспорта здоровья» каждого жителя города в рамках интегрированной информационной системы города
	Мониторинг санитарно-эпидемиологического состояния города
	Создание системы социализации определенных групп населения, являющихся потенциальными разносчиками инфекционных заболеваний (лиц без определенного места жительства, отбывающих наказание в СИИ, др.)
	Организация центров социальной и психологической помощи для борьбы с вредными привычками
	Введение программ управления хроническими заболеваниями

Городская среда

Городская среда должна во многом определять качество жизни населения, экологическую и общественную безопасность. Общественные пространства (улицы, площади, парки и другие места отдыха горожан и вся окружающая среда городского округа с прилегающими территориями, с окружающим воздушными и водными пространствами) должны быть доступными и благоустроенными, экологически чистыми и безопасными для населения.

Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика

1 этап: 2015-2017 гг.

Основная цель этапа - повышение качества жилищно-коммунальных услуг на основе взаимодействия государственных структур, частного бизнеса и населения. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- создание системы эффективного взаимодействия поставщиков и потребителей жилищно-коммунальных услуг;
- модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- привлечение частных инвестиций в развитие коммунальной инфраструктуры.

Приоритетным направлением развития городского ЖКХ на данном этапе является водоснабжение и водоотведение. Необходимо продолжить реализацию следующих проектов: завершение строительства Якутского водозабора; строительство магистральных водоводов; реконструкция водоузлов № 1, № 4-6, п. Геологов, мкрн. Борисовка-1. Целесообразно провести геологическое исследование месторождений таликовых подземных вод и обеспечить ввод в эксплуатацию данных месторождений для дополнительного водоснабжения г.Якутска.

Будут продолжены работы по реализации проектов и мероприятий в сфере охраны окружающей среды:

- строительство и ввод в эксплуатацию полигона ТБО на 26 км. Вилюйского тракта;
- рекультивация полигона ТБО на 9 км. Вилюйского тракта;

- строительство мусороперегрузочной станции с элементами сортировки;
- строительство полигона для складирования снега и мусороперерабатывающего комплекса;
- строительство скотомогильников в пригородах;
- строительство питомника для безнадзорных животных;
- строительство канализационных очистных сооружений в с. Табага;
- реконструкция канализационных очистных сооружений Кангалассы;
- строительство и реконструкция магистральных сетей энергоснабжения, водопровода, горячего водоснабжения и сетей канализации пригородов: Табага, Хатассы, Марха, Маган, Тулагино, Кангалассы.

На первом этапе реализации Стратегии г. Якутск подключится к Южным энергетическим сетям и получит возможность получения электрической энергии на оптовом рынке электроэнергии и мощности (ОРЭМ), что должно благоприятно отразиться на повышении надежности поставок электроэнергии, а также на уровне тарифов на электрическую энергию.

Продолжится газификации пригородов (присоединение к сетям газораспределения).

2 этап: 2018-2022 гг.

Направления развития систем коммунальной инфраструктуры на данном этапе основываются на Генеральном плане городского округа «город Якутск» и предусматривают:

- строительство и ввод в эксплуатацию 2 очереди Якутской ГРЭС-2;
- строительство мусороперерабатывающего комплекса;
- развитие магистральных сетей энергоснабжения, водопровода, горячего водоснабжения и сетей канализации;
- строительство водозабора на Табагинском мысе;
- ввод в эксплуатацию канализационных очистных сооружений в с. Табага;
- строительство и ввод в эксплуатацию водоузлов пригородов: Хатассы, Марха;
- реконструкция канализационных очистных сооружений Кангалассы;
- строительство и реконструкция магистральных сетей энергоснабжения, водопровода, горячего водоснабжения и сетей канализации пригородов: Табага, Хатассы, Марха, Маган, Тулагино, Кангалассы;
- подключение Центральных энергетических сетей к Западным энергетическим сетям, что обеспечит доступ к дешевой электроэнергии каскада Вилюйских ГЭС, повысит надежность поставки электрической энергии и создаст возможность для использования электро-отопления.

3 этап: 2023-2032 гг.

Направления развития систем коммунальной инфраструктуры на данном этапе предусматривают:

- строительство и ввод в эксплуатацию водоочистных сооружений пригородов: Маган, Тулагино, Кангалассы;
- ввод в эксплуатацию Табагинского водозабора с водоочистными сооружениями
- строительство и ввод в эксплуатацию канализационных очистных сооружений пригородов: Хатассы, Маган, Тулагино;
- реконструкция магистральных сетей энергообеспечения, водопровода, горячего водоснабжения и сетей канализации пригородов: Табага, Хатассы, Марха, Маган, Тулагино, Кангалассы.

Озеленение и освещение

В настоящее время, в городском округе доля озеленения в расчёте на одного жителя составляет 3-4 кв. м., в то время как действующий норматив - 15 кв. м. Следует решить следующие основные задачи:

- повышение уровня и приведение в качественное состояние элементов благоустройства города, улучшение санитарного и эстетического состояния города;
- организация взаимодействия между организациями при решении вопросов озеленения;
- привлечение жителей к озеленению города.

Будут осуществляться следующие мероприятия:

- благоустройство и озеленение микрорайонов (устройство мини-скверов в зоне городского центра, благоустройство существующих парков и скверов, не только в центре, но и на окраинах);
- озеленение дворов в жилой многоэтажной застройке;
- организация крупномасштабных ландшафтных композиций;
- озеленение водо-охраных и санитарно-защитных зон, что позволит организовать целостную непрерывную систему зеленых насаждений и повысить эффективность выполнения возложенных на них функций;
- закрепление границ участков, занятых объектами озеленения общего пользования, определение их площади и местоположения в результате проведения межевания;
- использование полученных данных учета для развития зеленого хозяйства и планирования нового строительства, паспортизация зелёных насаждений;
- формирование комфортной, экологически безопасной, эстетически выразительной городской среды;
- доведение зеленых насаждений до нормативного значения путем строительства новых объектов озеленения площадью 45,81 га;
- создание навесного озеленения и организация поливочных систем.

В сфере городского освещения планируются:

- разработка плана реконструкции системы электроосвещения городского округа;
- внедрение системы управления продолжительностью горения светильников в зависимости от действия факторов, влияющих на освещенность городских улиц;
- корректировка режимов работы светильников в соответствии с сезонными циклами изменения длительности дня и ночи;
- перевод осветительного оборудования на двухрежимную работу, применение двухставочных тарифов на ночное и дневное потребление электроэнергии;
- применение энергосберегающих светильников;
- пофазное управление линиями освещения;
- совершенствование систем автоматизированного управления с целью экономии энергии, внедрение современных систем управления режимами работы сетей.

Строительный комплекс и жилье

Городской округ будет реализовывать строительную политику по следующим направлениям: совершенствование генерального плана в целях придания столице современного архитектурного облика; содействие в модернизации и инновационном развитии предприятий промышленности строительных материалов и конструкций; повышение качества строительства и снижение его стоимости; содействие в подготовке высококвалифицированных профессиональных рабочих кадров из местного населения.

Таблица 6.1.5. Обеспеченность населения жильем: 2015-2032

	ед. изм.	2015	2022	2032
Население	тыс. чел	316-317	345-355	370-400
Площадь на 1 жителя	м ² /чел.	16,9	16,9	16,9
Жилой фонд	тыс. м ²	5340,4- 5357,3	5830,5- 5999,5	6253,0- 6760,0

Стратегические задачи:

- строительство компактных кварталов с использованием технологии «умных домов и кварталов» на резервных участках пойменной территории р. Лена;
- строительство кольцевой дороги с использованием передовых технологий вдоль кварталов, размещаемых в пойменной части реки.
- развитие инженерных сетей за счет республиканских и федеральных средств;
- развитие рынка услуг по поставке электроэнергии, тепловой энергии, газа, водоснабжению и водоотведению;
- решение задач по восстановлению экологии и ухудшения мерзлотно-грунтовых условий города;

- создание новых мест рекреации, зеленых зон отдыха со скверами, культурно-досуговыми площадками;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- реконструкция каменных многоэтажных зданий массовой застройки 70-90 годов прошлого столетия;
- застройка пригородных поселков индивидуальными жилыми домами;
- развитие рынка строительных материалов с использованием экологически чистых и недорогих технологий для Севера.

Учитывая рост численности населения, в период до 2032 г. необходимо учесть ряд существенных обстоятельств в сфере градостроительства:

1. Слабый контроль за исполнением нормативно-правовых актов в сфере градостроительства и недостаточная проработанность документации градостроительного планирования и зонирования. В связи с этим необходимо:

- совершенствовать правовую базу в области градостроительства;
- размещать объекты строительства согласно карте функциональных зон, принятых в Генеральном плане г. Якутска;
- развивать и использовать автоматизированные информационные системы в сфере территориального планирования.

2. Громоздкая система выдачи разрешительной документации на подключение к объектам коммунальной инфраструктуры и на ввод объектов, что приводит к формированию административных барьеров при реализации проектов строительства, задержке срока строительства объектов. Высокая стоимость подключения к сетям энергоснабжения, газоснабжения, канализации.

Для решения вышеуказанных проблем необходимо:

- реализовать долгосрочную программу развития инженерных сетей за счет республиканских и федеральных средств;
- создать условия для развития рынка услуг по поставке электроэнергии, тепловой энергии, газа, водоснабжению и водоотведению;
- повысить заинтересованность поставщиков инженерного обеспечения зданий и сооружений в качестве услуг;
- принять меры по снижению стоимости технологического присоединения.

3. «Точечная» застройка центральных кварталов и дворовых зон отдельными группами зданий, что приводит к высокой плотности размещения объектов, отсутствию парковочных мест, зеленых зон, детских и спортивных площадок. Это снижает комфортность проживания в этих микрорайонах, нарушает экологию и ухудшает мерзлотно-грунтовые условия города. В центральных кварталах необходимо ввести политику «моратория» строительства жилых и общественных зданий. При этом отдельное

внимание следует уделить строительству детских и спортивных площадок на имеющихся небольших свободных участках.

4. Направление развития г. Якутска на пойменной территории р. Лена в настоящее время наиболее рациональный вариант развития города. По предварительным оценкам, на пойменных территориях можно расселить свыше 120 тыс. человек населения. При этом имеется возможность решения градостроительных задач в комплексе посредством внедрения современных подходов в инженерном обеспечении зданий и при благоустройстве территории, обеспечения компактности будущих жилых кварталов (204-211), находящихся в шаговой доступности от центра.

Поскольку при застройке резервных участков пойменной территории р. Лена будут возрастать техногенные и экологические риски необходимо обратить внимание на следующее: сохранение экологии микрорайона; обеспечение устойчивости оснований грунтов под зданиями; организацию и проведение постоянного комплексного мониторинга, включающего геохронологические, геотермические, гидрогеологические, геофизические и гидрологические наблюдения; устройство подземных инженерных сетей и автомобильных стоянок; организацию культурно-досуговых центров и открытых зеленых зон отдыха.

В изменениях к Генеральному плану городского округа «город Якутск» предусмотрено строительство кольцевой дороги вдоль 203, 204 и других кварталов, размещаемых в пойменной части реки.

5. Городской округ «город Якутск» является образовательным и научным центром, и его дальнейшее развитие во многом будет связано с СВФУ и СО РАН. В настоящее время все территории, отведенные под университет, освоены, и университетский кампус ограничен по площади. Для дальнейшего строительства новых корпусов следует зарезервировать дополнительные земельные участки. Инновационный поселок СВФУ и СО РАН с научно-исследовательскими центрами и соответствующей инфраструктурой можно разместить вблизи «канадской» деревни – комплекса малоэтажных домов Высшей школы музыки.

Современное расположение большей части академических институтов Якутского научного центра СО РАН имеет целый ряд недостатков, главным из которых является отсутствие перспективы развития экспериментальной, производственной базы и инфраструктуры на основе современных технологий и с учетом новых требований, т.к. центр города весь застроен. В то же время имеются в наличии свободные земли в микрорайоне «Мерзлотный», который занимает около 60 га, большая часть из которых закреплена за Институтом мерзлотоведения СО РАН на праве постоянного (бессрочного) пользования.

6. Изношенность значительной части жилищного фонда, большое количество ветхого и аварийного жилья. Значительная численность деревянных жилых домов относится к категории ветхих и аварийных. Основная часть аварийного жилищного фонда рассредоточена по окраинам. Необходимо решение следующих задач:

- формирование финансовых и инвестиционных ресурсов для обеспечения переселения граждан;
- разработка и реализация нормативных правовых актов и организационных механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда;
- сбор, анализ и систематизация данных по деформированным и аварийным зданиям муниципального жилищного фонда, формирование и корректировка очередности сноса аварийного жилищного фонда и связанной с ним очередности переселения граждан.

7. Одна из проблем качества жилого фонда г. Якутска связана с состоянием крупнопанельных зданий, построенных в 70-90 гг.. По некоторым оценкам в них проживает 20 % населения города. Здания массовой застройки 70-90-х годов не удовлетворяют современным требованиям по энергоэффективности и требуют проведения работ по санации зданий. В перечень работ следует включить, прежде всего, утепление и отделку фасадов, замену кровли, окон и внутренних коммуникаций, установку счетчиков. Ремонт многоэтажных зданий желательно выполнять без отселения жильцов с применением передовых технологий.

8. Планировочная структура города Якутска, четко обозначенная и приемлемо функционирующая в центральных частях города, начинает «смазываться» по мере удаления к периферии. На многих участках, выделенных под ИЖС, недоступны инженерные сети, строительство проводится хаотично, не выдерживаются границы выделенных земельных участков отдельными застройщиками. В г. Якутске имеется возможность развития автономных современных поселений – спутников с населением 1-5 тыс. человек. При этом необходимо создавать такие участки индивидуального жилищного строительства с четким генеральным планом и благоустройством, инженерными сетями. В частности, на территории между с. Хатассы и Покровским трактом.

9. Следует выделить зоны строительства для крупных современных торговых центров на определенном расстоянии от спальных районов. Такими зонами могли быть, например, участки вдоль улицы Чернышевского в квартале 123, вдоль Покровского шоссе в квартале 13 со сносом бывших баз торговых предприятий советского периода, вдоль Объездного шоссе в квартале 113.

10. Новые промышленные предприятия должны располагаться в пригородной зоне с развитыми транспортными путями. С учетом новых транспортных схем размещать такие предприятия следует в квартале 167 Промышленного округа. При этом необходимо разработать план размещения инновационных и промышленных предприятий по

кластерному принципу с созданием для них благоприятных условий по технологическому присоединению.

11. Заболачивание территорий вследствие отсутствия единой системы отвода поверхностных вод. Требуется техническое решение пропуски талых вод межсезонья под дорожным покрытием. На участках оттока воды в существующие водные объекты городского округа необходимо предусматривать современные очистные колодцы ливневой канализации.

12. Высокая стоимость жилья. Основные причины: технологические особенности строительства в сложных климатических условиях вечной мерзлоты, транспортные затраты на доставку стройматериалов, высокие затраты на подготовку стройплощадки (снос ветхого жилья, выполнение технических условий присоединения к инженерным сетям), отсутствие подготовленных для комплексной застройки земельных участков, имеющих инфраструктурное обеспечение, высокая стоимость земельных участков.

Необходимо продолжить реализацию долгосрочных целевых программ по обеспечению доступным и комфортным жильем. Немаловажное значение будет иметь подготовка участков для комплексной застройки с инфраструктурным обеспечением за счет федеральных и республиканских средств. Стимулирование жилищного строительства путем предоставления: земельных участков с готовым инженерным обеспечением, субсидий и кредитов на долгосрочной основе, ипотечного кредитования по низкой процентной ставке или погашение кредитной ставки за счет федерального или республиканского бюджета.

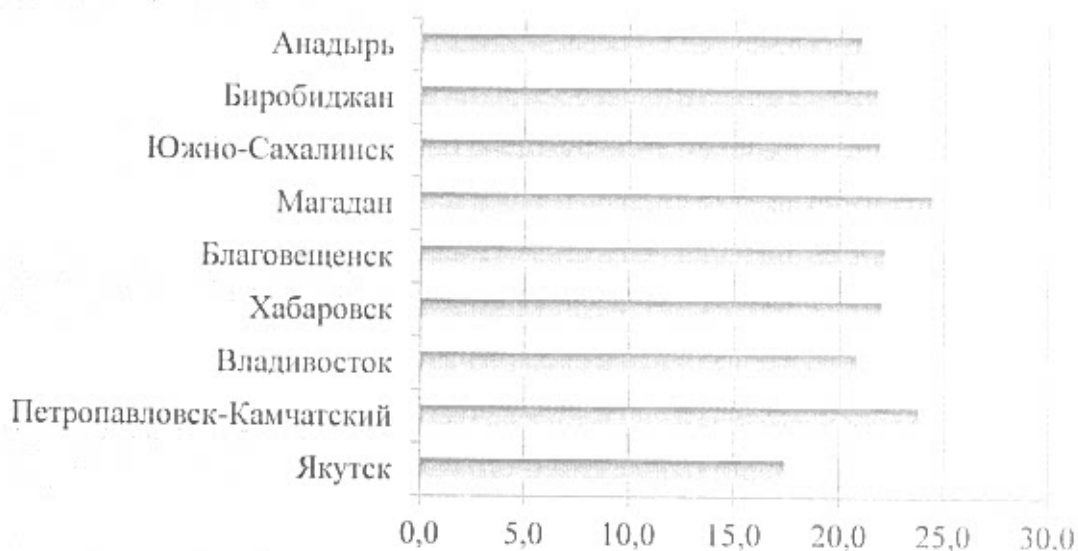


Рис.6.1.4. Площадь жилых помещений на 1 жителя, м².

При инерционном сценарии из-за неуправляемой миграции населения, при сохранении темпов роста жилищного строительства на уровне прошедшей пятилетки, обеспеченность общей площадью жилья на 1 чел. не меняется.

При инфраструктурном сценарии, увеличив объемы вводимого жилья в 2 раза на первом этапе, г. Якутск к 2017 г. только приблизится к среднереспубликанскому показателю обеспеченности жильем 2011 года, а к 2032 г. приблизится к европейским показателям.

В случае инновационного сценария сохранение темпов роста жилищного строительства позволит к 2032 г. выйти на европейский уровень обеспеченности жильем.

Инновационная политика

Инновационная политика городского округа «город Якутск» нацелена на создание условий для активизации и стимулирования инновационной деятельности и формирование конкурентоспособной муниципальной экономики на основе модернизации и инновационного развития отраслей городского хозяйства.

Ключевым инструментом реализации инновационной политики должна стать муниципальная программа инновационного развития городского округа «город Якутск». Экономическая эффективность программы выражается в увеличении объема выпуска (продаж) инновационной продукции (работ, услуг) и в улучшении финансово-экономических показателей деятельности предприятий за счет повышения эффективности использования производственных мощностей, повышения организационного уровня производства и труда.

Таблица 6.1.6. Основные задачи и механизмы реализации инновационной политики городского округа «город Якутск»

<i>Создание условий для активизации и стимулирования инновационной деятельности на территории городского округа</i>	
<i>Задачи</i>	<i>Механизмы</i>
<i>Задача 1.</i> «Совершенствование нормативно-правовой базы и организационной структуры по развитию инновационной деятельности города».	<ul style="list-style-type: none"> - создание организационной структуры по координации инновационной деятельности города Якутска; - совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на формирование благоприятной среды для активизации и стимулирования инновационной деятельности на территории городского округа; - проведение организационных мероприятий по активизации инновационной деятельности, в т. ч. организация и проведение отборов для предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат и на возмещение затрат, связанных с реализацией инновационных проектов с учетом приоритетных задач развития города; - информационное сопровождение инновационного процесса.

<p><u>Задача 2.</u> «Развитие и совершенствование инновационной инфраструктуры городского округа».</p>	<ul style="list-style-type: none"> - развитие объектов инфраструктуры поддержки инновационной политики города, в т.ч. участие в создании и развитии технопарка в сфере высоких технологий на территории городского округа; - организация инновационных форумов, выставок, семинаров и конференций; - консалтинговая поддержка инновационно-активных предприятий.
<p><u>Задача 3.</u> «Развитие механизмов взаимодействия между научным сообществом, производством, бизнесом и администрацией городского округа для активизации инновационного процесса».</p>	<ul style="list-style-type: none"> - развитие механизма муниципального-частного партнерства (долевое участие в уставных капиталах хозяйствующих субъектов; предоставление в аренду находящихся в муниципальной собственности земельных участков под объекты МЧП; передача в доверительное управление или пользование муниципального имущества на условиях соглашений); - финансовое участие города в МЧП; - формирование отраслевых муниципальных инновационных кластеров (МИК), способствующих интенсивному развитию всей территории городского округа; - создание совместных хозяйственных структур и совместных проектных команд.
<p><u>Задача 4.</u> Развитие системы кадрового обеспечения для инновационной деятельности.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - подготовка кадров по направлению «Иноватика» на базе СВФУ; - повышение квалификации и переподготовка специалистов на базе Арктического инновационного центра СВФУ, бизнес-школы ГАУ «Технопарк «Якутия»», Центра защиты интеллектуальной собственности Академии наук РС(Я) и других образовательных учреждений.
<p><u>Задача 5.</u> Поддержка инновационного предпринимательства в рамках российских программ Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - субсидирование малых инновационных предприятий, осуществляющих опытно-конструкторские разработки; - грант Главы городского округа «город Якутск» на осуществление внедренческих работ в области инновационных технологий.
<p><u>Задача 6.</u> Информационное обеспечение инновационной деятельности</p>	<ul style="list-style-type: none"> - производство и трансляция цикла телевизионных передач на инновационную тематику.
<p><u>Задача 7.</u> Финансовая поддержка инновационных проектов</p>	<ul style="list-style-type: none"> - поддержка инновационного предпринимательства в рамках российских программ Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере; - субсидирование малых инновационных предприятий, осуществляющих опытно-конструкторские разработки; - грант Главы городского округа «город Якутск» на осуществление внедренческих работ в области инновационных технологий.
<p>Формирование конкурентоспособной муниципальной экономики на основе модернизации и инновационного развития отраслей экономики городского хозяйства.</p>	
<p>Задачи</p>	<p>Механизмы</p>

<p><i>Задача 9.</i> «Разработка и реализация инновационных программ и проектов по созданию новых технологий и модернизации существующих элементов инновационной сферы экономики города».</p>	<ul style="list-style-type: none"> - разработка программы инновационного развития городского округа «город Якутск»; - разработка отдельных разделов в имеющихся и разрабатываемых долгосрочных целевых программах городского округа, в которых должны быть отражены основные направления, цели и задачи инновационного развития городского хозяйства; - развитие форм совместного финансирования инновационных программ и проектов за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджетов и средств частных инвесторов; - создание информационно-аналитической базы данных инновационных проектов и разработок для нужд городского хозяйства (реестр инновационных проектов и инновационно-активных предприятий города Якутска и т.д.).
--	--

Политика безопасности

Вопрос обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью в городском округе «город Якутск» до 2022 г. должен быть встроен в модель устойчивого развития территории. Поэтому необходимо применить весь спектр ресурсов Окружной администрации для повышения эффективности специальных, контрольных, надзорных, разрешительных мероприятий в области обеспечения общественного порядка, безопасности дорожного движения и борьбы с преступностью.

В настоящее время актуальными проблемами в сфере общественной безопасности являются: совершение преступлений в состоянии алкогольного опьянения, высокая аварийность на дорогах г. Якутска, а также уличная преступность. Требуется эффективная система взаимодействия с населением на принципах открытости и социального партнерства. В деятельности городской полиции необходимо обеспечивать открытость и прозрачность. Руководители и иные должностные лица обязаны выступать ежегодно с отчетами о результатах своей работы перед представительными органами и гражданами. В территориальных органах полиции должны быть созданы общественные советы, для согласования интересов горожан, органов местного самоуправления, а также установления общественного контроля над работой полиции.

Меры обеспечения безопасности на период перехода на модель устойчивого развития до 2022 г. и далее до 2032 г. включают:

- взаимодействие государственных, муниципальных и правоохранительных органов, общественных организаций по принятию комплексных мер профилактического и иного характера, направленных на снижение уровня преступности в столице РС (Я) г. Якутске, на снижение угроз возникновения чрезвычайных ситуаций на территории города;

- совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей профилактику правонарушений, взаимодействие Окружной администрации с обществом с целью

профилактики правонарушений, осуждения и неприятия пьянства и наркомании, развитие сети наркологической службы;

- регулирование численности лиц, ведущих бродячий образ жизни, в том числе усиление социальной работы с этой категорией;

- оборудование улиц и общественных мест техническими средствами объективного контроля над оперативной обстановкой, кнопками экстренного вызова полиции;

- контроль над исполнением застройщиками распоряжения Правительства РС (Я) от 06.09. 2011г. №945-р «О дополнительных мерах по совершенствованию системы безопасности жилых домов на территории РС(Я)» в части включения в состав ПСД систем антитеррористической защиты, автоматизированной сигнальной охраны жилища и личной безопасности граждан;

- обустройство общественного транспорта приборами голосового оповещения предупреждающего характера для профилактики преступности в местах массового пребывания горожан;

- обеспечение общественного транспорта, улиц и пригородных автодорог - стационарными комплексами видео-фиксации факта нарушений ПДД и ДТП «Автоинспектор»;

- строительство детского автогородка, для формирования у детей совокупности устойчивых форм поведения на дорогах, в общественном транспорте, в случаях чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов материальных и финансовых ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- создание муниципального аварийно-спасательного отряда с базированием в г. Якутск.

6.2. Приоритетное направление «Создание условий для самореализации личности»

Дошкольное и общее образование

Стратегической целью городского округа «город Якутск» на период до 2032 г. в сфере дошкольного и общего образования является организация доступного и качественного образования, обеспечивающего высокие стандарты жизни населения.

Задачи и механизмы:

1. В организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального, общего, основного общего, среднего общего образования:

- разработка и внедрение столичного стандарта образования;

- модернизация материально-технической базы и развитие сети учреждений образования, включая новое строительство;

- внедрение современных технологий профессиональной ориентации школьников, включающей организацию классов профильного обучения, программ дополнительного образования, подготовительных курсов, профессиональной диагностики.

2. В организации дополнительного образования детям:

- стимулирование развития альтернативных форм детских учебных заведений и групп временного содержания детей;

- развитие системы контроля, оценки качества образовательных услуг, доступности предоставляемых образовательных услуг;

- совершенствование экономических механизмов в сфере образования и повышение эффективности управления в системе образования.

Таблица 6.2.1. Прогнозные ожидания развития системы образования в г. Якутске

	ед. изм.	2015 г.	2017 г.	2022 г.	2032г.
численность населения, среднегодовая	тыс. чел.	316-317	326-327	345-355	370-400
соотношение обучающиеся/население		0,114-0,115	0,119-0,120	0,142-0,144	0,151-0,158
численность обучающихся	тыс.чел.	36,0-36,2	37,5-39,0	49,7-50,2	58,4-60,4

Таблица 6.2.2. Прогнозные ожидания развития сети общеобразовательных учреждений в г. Якутске

	ед. изм.	2015 г.	2017 г.	2022 г.	2032г.
численность обучающихся	т. чел.	36,0-36,2	37,5-39,0	49,7-50,2	58,4-60,4
соотношение число мест/численность обучающихся	чел.	0,68	0,68	0,68	0,68
число мест в дневных ОУ		24,48-24,62	25,5-26,52	33,8-34,14	39,71-41,07

В условиях дефицита мощностей муниципального сектора часть образовательных услуг будет брать на себя коммерческий сектор, что с одной стороны требует выработки основных правил «социального» контракта (формирование муниципального стандарта образовательной и воспитательной услуги, доведение муниципальных заданий, субсидирование родителей и другие механизмы), а с другой, может дать импульс развитию малого и среднего предпринимательства.

Профессиональное образование и наука

В настоящее время в системе высшего профессионального образования на территории г. Якутска ключевая роль отводится Северо-Восточному федеральному университету им. М.К. Аммосова.

Для эффективного развития системы профессионального образования г. Якутска требуется решения следующих задач:

- организация высокого качества подготовки кадров в соответствии с реальным экономическим спросом на специалистов и квалификационно-профессиональными требованиями работодателей;
- консолидации ресурсов заинтересованных субъектов, вовлеченных в образовательный процесс;
- высшее образование должно опережать состояние рынка труда, готовить специалистов «завтрашнего дня»;
- развитие общественно-государственных и частно-государственных форм управления образованием;
- внедрение новых финансово-экономических и организационно-управленческих механизмов, ориентированных на достижение результатов;
- содействие позиционированию Северо-Восточного федерального университета как базовой образовательной и научной площадки Северо-Востока России.

Механизмами реализации поставленных задач являются:

1. Развитие организационно-экономических механизмов совершенствования системы образования и внедрение в нее организационных и технологических инноваций, разработка и внедрение новых образовательных стандартов:

- внедрение моделей интегрированных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы различных уровней;
- синхронизация направлений развития системы профессионального образования и регионального рынка труда: обеспечение конкурентоспособного уровня оснащения трудовых ресурсов необходимыми квалификациями и компетенциями, выработка новых квалификационных требований для всех уровней профессионального образования
- разработка мер по трудоустройству и закреплению выпускников.

2. Укрепление материально-технической базы учреждений образования, создание в образовательных учреждениях современной мультимедийной информационной среды, обеспечение современным учебно-лабораторным оборудованием и техникой, использование дистанционных технологий, строительство и модернизация действующих объектов образования.

3. Формирование рабочей учебно-программной документации совместно с представителями бизнеса и социальных отраслей.

4. Становление и совершенствование институтов образования как инструментов социального развития, формирование образовательной среды, содействующей доступности качественного образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья и обеспечивающей их социализацию.

5. Развитие бизнеса образовательных услуг:

- перевод значительной части учреждений образования в статусе автономных организаций, выполняющих государственные и муниципальные задания;
- разработка и реализация программ совместных исследований вузов и бизнеса;
- создание условий для конкуренции образовательных учреждений разных форм собственности.

6. Формирование современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, адресно ориентированной на потребности города и республики в целом:

- развитие системы поддержки организаций, предоставляющих качественные услуги непрерывного профессионального образования
- создание системы внешней независимой сертификации профессиональных квалификаций.

7. Создание прозрачной, открытой системы информирования граждан об образовательных услугах, обеспечивающей полноту, доступность, своевременное обновление, достоверность информации.

Культура

Культура и искусство вносят определяющий вклад в развитие духовности и нравственного здоровья населения, создают условия для минимизации социальных угроз, обеспечивают качество и разнообразие досуга населения, вносят вклад в формирование и продвижение позитивного имиджа г. Якутска в РФ и за рубежом, способствуют развитию кадрового ресурса. Накопленный потенциал сферы культуры и искусства, включающий мощный образовательный блок, создает предпосылки для того, чтобы в период до 2032 г. Якутск получил статус культурной столицы северо-востока России.

Центральным элементом культурной инфраструктуры г. Якутска станет национальный инновационно-творческий кластер «Земля Олонхо». Проект концепции одобрен Экономическим советом при Правительстве РС (Я) в декабре 2012 г. и предполагает создание кластера, вмещающего киноконцертные залы, лаборатории, мастерские, бизнес-инкубатор, киностудии, аттракционы и международный центр Олонхо.

На первом этапе Стратегии (до 2017 г.) в городском округе будут реализованы следующие проекты:

- реставрация, установление исторической и художественной ценности памятников истории и культуры, включая обустройство мест стихийного отдыха на мысах Табагинский, Кангаласский и на сопке Чочур-мураи;

- создание условий для массового отдыха населения на базе Центрального парка культуры и отдыха (подключение Культурного центра парка к канализационной сети; завершение строительства ограждения территории; понижение уровня грунтовых вод на территории; асфальтирование троп здоровья, кроссовых трасс, площади; устройство центральной сцены; восстановление центрального фонтана; обновление парка аттракционов; увеличение мощности потребления электроэнергии);

- обновление специального оборудования учреждений культуры, капитальный ремонт и реконструкция зданий учреждений культуры;

- строительство в рамках государственной программы РС (Я) «Создание условий для духовно-культурного развития народов Якутии на 2012-2016 годы» следующих объектов культуры и искусства: учебного корпуса Колледжа культуры и искусств; Государственного театра эстрады; второй очереди Государственного цирка республики; Национальной библиотеки;

- строительство в рамках муниципальной программы: Дома культуры и духовности в селе Маган; детской библиотеки в 203 мкр.; детской городской музыкальной школы в 203 мкр.;

- реализация Национального инновационного проекта РС (Я) «Земля Олонхо» (1-ый и 2-ой этапы) (1 и 2 этапы проекта, предусматривающие строительство Международного центра Олонхо и начало работ по реализации 3-го этапа (расселение 68 квартала и разработка ПСД на объекты 2-ой очереди)).

На 2 этапе реализации Стратегии будет продолжена реализация проекта «Земля Олонхо», будет сформирован и получит активное продвижение бренд города, что в комплексе к 2032 г. позволит обеспечить городскому округу «город Якутск» статусе культурной столицы Северо-Востока России.

Молодежная политика, физическая культура и спорт

Стратегическим целями молодежной политики являются: формирование эффективной системы реализации государственной молодежной политики и совершенствование правовых, социально-экономических, организационных условий для успешной социализации и самореализации молодого якутянина.

Задачи:

- создание механизмов стимулирования участия молодёжи в инновационном процессе;

- обеспечение вовлечения молодежи в активную общественную деятельность;

- формирование механизмов поддержки и реабилитации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- воспитание чувства патриотизма и гражданской ответственности, привитие гражданских ценностей, формирование российской идентичности;
- создание условий для полноценного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества путем повышения ее экономической активности и гражданского самосознания;
- создание условий для социализации маргинальной молодежи;
- создание условий для повышения уровня соответствия трудовых ожиданий молодежи и компетенции молодых специалистов ожиданиям работодателей;
- создание системы «социальных лифтов» для молодежи;
- формирование правовой культуры молодежи;
- реализация мер по профилактике религиозного экстремизма среди молодежи;
- поддержка общественных молодежных объединений.

Окружная администрация города Якутска будет стимулировать работу общественных спортивных организаций. Будет продолжено строительство детских игровых и спортивных площадок и муниципальных спортивных сооружений для взрослого населения. Численность горожан, занимающихся на постоянной основе физкультурой и спортом, в настоящее время составляет 24% от общей численности населения. в долгосрочной перспективе до 2032г. этот показатель будет удвоен.

Рынок труда и занятость

Основная цель в развитии сферы труда в городском округе «город Якутск» заключается в создании благоприятных социально-экономических условий для эффективного использования трудовых ресурсов города, минимизации уровня безработицы и формирования эффективной занятости населения.

Решение задач в сфере занятости населения обеспечивают две составляющие: совершенствование системы воспроизводства трудовых ресурсов и стимулирование рынка труда.

Таблица 6.2.3. Совершенствование системы воспроизводства трудовых ресурсов в городском округе «город Якутск»

Задачи	Механизмы
Формирование трудовых ресурсов	стабилизация демографического развития: ограничение механического прироста населения, рост качественных характеристик населения
	регулирование миграционных процессов, привлечение населения в соответствии с потребностями рынка труда г. Якутска и территориальной возможностью их расселения;
	рост качества жизни и доходов населения;

	<p>прогнозирование и программирование численности трудовых ресурсов;</p> <p>расчет баланса трудовых ресурсов города;</p> <p>совершенствование структурной, инвестиционной, инновационной политики, направленной на обеспечение количественного и качественного состава трудовых ресурсов;</p>
<p>Совершенствование профессиональной подготовки рабочей силы; обеспечение взаимодействия между рынком труда и рынком образовательных услуг</p>	<p>совершенствование и развитие системы среднего и высшего профессионального образования в республике;</p> <p>формирование муниципального заказа на подготовку кадров для нужд экономики и социальной сферы «Город Якутск» профессиональным учебным заведениям республики и последующий мониторинг трудоустройства выпускников профессиональных учебных заведений;</p> <p>корректировки учебных планов и программ учебными заведениями в соответствии с потребностями рынка труда города;</p> <p>совершенствование системы подготовки и переподготовки населения, в т.ч. безработных;</p> <p>формирование и развитие в РС (Я) системы непрерывного образования населения с центром в столице – г. Якутске;</p> <p>стимулирование работодателей в организации внутрифирменной подготовки и переподготовки кадров;</p>
<p>Формирование экономической активности и трудовой мотивации населения</p>	<p>совершенствование системы статистического учета и сбора данных, формирующих показатели состава трудовых ресурсов;</p> <p>совершенствование информационной базы данных по вопросам занятости, рост информированности населения, предоставление консультационных услуг;</p> <p>разработка и внедрение инновационных технологий в обучении и образовании для уязвимых групп населения;</p> <p>разработка и реализация специальных программ для мигрантов, позволяющих задействовать весь трудовой потенциал вновь прибывшего населения;</p> <p>совершенствование политики занятости, расширение активных мер, способствующих созданию новых рабочих мест; расширение новых видов и форм занятости;</p> <p>повышение уровня оплаты труда и ее удельного веса в совокупном доходе населения</p>
<p>Нейтрализация вероятных негативных последствий дефицита квалифицированных трудовых ресурсов:</p>	<p>совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей использование на рынке труда граждан молодежи и старше трудоспособного возраста;</p> <p>обучение, переобучение и повышение занятости инвалидов;</p> <p>создание и подбор рабочих мест для женщин (по их добровольному желанию), имеющих детей в возрасте до трех лет и выходящих из отпуска по уходу за ребенком.;</p> <p>использование гибких форм занятости (в том числе домашний труд, частичная занятость), позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей;</p> <p>оптимизация размера квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание и приглашений на въезд</p>

	в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, с учетом демографической ситуации в г. Якутске и возможностей по обустройству иностранных граждан.
--	--

Таблица 6.2.4. - Стимулирование рынка труда городского округа «город Якутск»

Задачи	Механизмы
Планирование и развитие рынка труда	совершенствование нормативно-правовой базы и системы материального стимулирования развития рынка труда;
	применение законодательных норм, способствующих гибкости рынка труда, мобильности трудовых ресурсов, интеграции в динамичную современную экономическую систему;
	стратегическое прогнозирование и долгосрочное планирование муниципального рынка труда, в т.ч. по отдельным профессиям и квалификациям;
	социальное партнерство и другие институты в решении проблем занятости;
	организация мониторинга трудовой сферы в целях определения эффективности ввода новых рабочих мест, мероприятий на рынке труда; учет и анализ кадрового состава предприятий и организаций; определение потребности в новых рабочих местах и квалифицированных кадрах;
Повышение эффективности деятельности ГКУ «Центр занятости населения г. Якутска»	анализ и определение эффективности реализуемых программ и мер борьбы с безработицей;
	организация работы ярмарок вакансий на регулярной основе с привлечением ведущих предприятий региона, включая малый и средний бизнес;
	создание на базе ГКУ «Центр занятости населения г. Якутска» сети информационно-консультационных пунктов по вопросам соблюдения законодательства в сфере труда и занятости, профессионального обучения и профессионального самоопределения, а также оказания консультационных услуг психолога;
	разработка и ввод в эксплуатацию Интернет-ресурса «Рынок труда г. Якутска»;
Оптимизация спроса и предложения рабочей силы в территориальном и профессиональном разрезах	Развитие обрабатывающих производств, инновационного сектора, малого бизнеса, сектора услуг;
	налаживание социального диалога потенциальных работодателей с профсоюзами и другими структурами самоорганизации работников;
	финансирование предприятий малого и среднего бизнеса путем предоставления целевых возвратных займов на создание рабочих мест через Фонд развития и поддержки предпринимательства;
	активное внедрение систем защиты рыночной конкуренции – снижение входных барьеров и бюрократических издержек, гарантии собственности, антимонопольная политика;
	обеспечение потребностей производства в квалифицированной рабочей силе, прежде всего, из числа местных трудовых ресурсов;

	создание рабочих мест для уязвимых категорий граждан, нуждающихся в патерналистской заботе со стороны государства;
	организация общественных работ в качестве дополнительной поддержки социально незащищенных граждан, ищущих работу;
Согласование действий государственных и рыночных структур в решении проблемы кадрового обеспечения	создание эффективных служб управления персоналом на уровне предприятий, организаций и учреждений, а также Департаменте экономики Окружной администрации;
	создание системы мониторинга кадрового потенциала, определение потребностей производства в кадрах для формирования государственного заказа системе профессионального образования на подготовку;
	организация персонифицированного банка данных о кадровой обеспеченности отраслей, предприятий, организаций и учреждений г. Якутска;
	формирование и публикация в электронном и печатном виде актуализированного банка данных муниципальных работодателей;
Предупреждение возникновения безработицы	мониторинг состояния рынка труда: эффективности ввода новых рабочих мест, эффективности мероприятий на рынке труда, кадрового состава предприятий и организаций, потребности в новых рабочих местах и квалифицированных кадрах;
	анализ состояния и прогноз рынка труда;
	проведение активных мероприятий политики занятости.

В перспективе необходима разработка кадровой политики на уровне города, предусматривающей обеспечение кадрами приоритетных отраслей экономики города.

Социальное обеспечение

Система социального обеспечения населения городского округа «город Якутск» сложилась как самостоятельная многопрофильная отрасль, располагающая разветвленной сетью учреждений, оказывающих различные виды специализированных услуг населению. Приоритетные направления деятельности органов социальной защиты: поддержка малоимущих семей с детьми, ветеранов войны и труда, пенсионеров и инвалидов, нуждающихся в социальной помощи.

В целом отмечается устойчивое повышение внимания к нуждам и запросам незащищенных слоев населения города, но, чтобы сохранить тенденцию в будущем, необходимо решение следующих задач:

- координация деятельности органов государственной власти, организаций и общественных объединений по реализации прав граждан, нуждающихся в социальной защите;

- стимулирование и поддержка активной жизненной позиции нетрудоспособных граждан в целях их интеграции в современное общество, улучшения семейных отношений, участия в общественных объединениях и активной трудовой деятельности:

- повышение доступности предоставляемых реабилитационных услуг и приоритетных объектов сферы жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями;

- создание комфортной и доступной среды для инвалидов;

- формирование доступной среды путем адаптации и дооборудования объектов техническими средствами (приобретение пандусов, подъемников, оборудование туалетных комнат поручнями, оснащение тактильными указателями и плитками, информационными табло, специализированными вспомогательными устройствами коллективного пользования для глухих и слабослышащих и др.);

- развитие в городе сети учреждений социальной сферы нового типа, отвечающего современным стандартам.

Механизмами решения поставленных задач в области социального обеспечения являются:

- разработка новых государственных стандартов качества жизни;

- дифференцированный подход к оказанию адресной социальной поддержки именно нуждающимся слоям населения, используя в качестве основного критерия совокупный доход семьи.

- развитие благотворительной деятельности: привлечение средств некоммерческих организаций социальной направленности, предприятий, спонсоров для поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите;

- укрепление и обновление материально-технической базы социальной сферы.

6.3. Приоритетное направление «Формирование конкурентоспособной муниципальной экономики на основе диверсификации, модернизации и инновационного развития производства»

Стратегия построения конкурентоспособной муниципальной экономики должна строиться на балансе «экспорта» и «внутреннего потребления» в структуре производства.

Перспективными «экспортными» отраслями городского округа «город Якутск» являются: алмазогранильное и ювелирное производство, промышленность строительных материалов, транспорт и связь, пищевая промышленность, инфокоммуникационная сфера, туристический комплекс. Отрасли, обеспечивающие внутреннее потребление: энергетика, аграрно-промышленный сектор, строительный комплекс, сфера услуг и потребительский рынок, в развитии которого огромную роль играет малое и среднее предпринимательство.

Основные задачи **промышленной политики** должны включать:

- обновление и развитие производственного потенциала;

- проведение технической и технологической модернизации;
- создание новых высокоэффективных производств;
- создание особой экономической зоны гранильной и ювелирной отраслей и создание таможенного поста в г. Якутске.

Одним из важнейших направлений инновационного развития промышленности г. Якутска является развитие гранильного и ювелирного производства, обеспечивающее получение продукции с высоким уровнем добавленной стоимости. Основные направления инновационного развития алмазо-обрабатывающей, ювелирной отрасли промышленности г. Якутска до 2032 г.:

- формирование межотраслевого кластера гранильной и ювелирной отраслей;
- формирование конкурентоспособной муниципальной экономики на основе диверсификации, модернизации и инновационного развития производства
- дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего алмазно-бриллиантовый бизнес, в том числе огранку алмазов и торговлю ювелирными изделиями и бриллиантами, что позволит повысить эффективность ее функционирования;
- создание новых моделей управления, инновационное развитие и модернизация предприятий гранильной и ювелирной отраслей региона, расширение сбытовой сети в городе Якутске и за его пределами;
- подготовка и повышение квалификации кадров предприятий гранильной и ювелирной отраслей в учебных заведениях г. Якутска;
- строительство на территории г. Якутска производственной инфраструктуры для размещения полного цикла производств от огранки алмазов до производства ювелирных изделий с бриллиантами;
- обновление и модернизация станочного парка предприятий гранильной и ювелирной отраслей г. Якутска;
- увеличение объемов алмазного сырья на якутской площадке, закупаемых предприятиями г. Якутска в ЯПТА ОАО АК «АЛРОСА», в том числе и на давальческой основе;
- усовершенствование маркетинговой политики, продвижение брендов «Якутские бриллианты» и «Ювелиры Якутии».

По инновационному сценарию развития производство бриллиантов увеличится за счет снижения объемов реализации сырья на вторичный рынок гранильными предприятиями республики и увеличения переработки сырья, ежемесячно выделяемого АК «АЛРОСА» (ОАО) якутским заводам, а также переработки давальческого алмазного сырья, поступившего из-за пределов республики. Производство ювелирных изделий увеличится за счёт быстрого расширения сбытовой сети в РФ.

По инерционному сценарию рост показателей предприятий ювелирной и гранильной отраслей промышленности г. Якутска будет происходить за счет снижения затрат и роста цен на международных и внутренних рынках сырья.

По инфраструктурному сценарию на предприятиях гранильной и ювелирной отраслей промышленности предполагается значительное повышение уровня производства за счет модернизации существующих производств и внедрения новой техники и технологий на существующих производствах.

В мировой практике большое распространение получило применение *газомоторного топлива*, которое все более активно начинают использовать городские автотранспортные предприятия. Основной предпосылкой для этого является цена на газомоторное топливо, которая почти в три раза ниже цены автомобильных бензинов. Кроме того, газомоторное топливо превосходит самый высокий (пятый) класс экологической безопасности, что является важным достоинством для снижения загазованности города Якутска и оздоровления экологической обстановки.

Общая потребность автотранспорта города и ближних улусов в моторном топливе составит: в 2020 году более 180 тыс. тонн к 2032 году - 240 тыс. тонн. В современных ценах на завоз нефтяного моторного топлива для нужд г. Якутска будет тратиться от 6,8 – 9,1 млрд. рублей. Указанные выше производственные возможности Якутского ГПЗ смогут удовлетворить не более 14 % потребности городского транспорта. Кроме значительного коммерческого экономического эффекта у производителей и потребителей газомоторного топлива, следует учитывать бюджетную и экологическую эффективность, социальную эффективность в виде создания более 100 высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест, а также существенное улучшение финансового баланса города.

Таким образом, по отраслям промышленности г. Якутска на перспективу до 2032 г. выделяется ряд перспективных проектов:

- модернизация алмазогранильных и сувенирных заводов, строительство крупного акционерного алмазогранильного завода, выпускающего экспортно-ориентированную продукцию с высокой добавленной стоимостью. При условии создания в г. Якутске индустриального парка ювелирно-гранильного производства промышленно-производственного типа объем реализации продукции может увеличиться с 8,5 млрд. руб. в 2010 г. до 45 млрд. руб. к 2032г., а общий объем реализации бриллиантов и ювелирных изделий может достичь 90-100 млрд. руб. Алмазно-бриллиантовый комплекс на заданном горизонте планирования станет одной из основных отраслей специализации экономики города;

- модернизация Якутской ГРЭС-1 и ЯТЭЦ, энерго-сетевого хозяйства, строительство ГРЭС-2, превращение сектора муниципальной энергетики в межрайонную энергетическую инфраструктуру;

- модернизация и расширение мощности Якутского газоперерабатывающего завода, возможность создания газохимического комплекса по производству синтетических моторных топлив и метанола;

- модернизация производства железобетонных изделий на основе энерго-ресурсосберегающих конструктивно-технологических решений для жилищного строительства в условиях Крайнего Севера (ОАО «ДСК» в партнерстве с СВФУ);

- развитие инновационного производств - интеллектуальные системы энергоэффективного сельскохозяйственного производства в закрытом грунте с использованием светодиодного освещения (ЗАО «Оптоган» в партнерстве с СВФУ)

Транспорт и связь. В рассматриваемой перспективе до 2032 г. усилятся три главные транспортные функции и определяемые ими тенденции на территории городского округа «город Якутск».

Первая функция: Якутск - центральный мультимодальный транспортный узел. Основные объекты: аэропорты «Якутск», «Маган», речной порт, основные автомагистрали республики (федеральные «Виллой», посредством паромных и ледовых переправ «Колыма» и «Лена», региональные «Умнас», «Нам»), автовокзал, железнодорожный пассажирский вокзал и грузовой терминал, газопроводы, обеспечивающие потребности города в производстве э/энергии (ГРЭС), топливе (АЗГС), отоплении и т.д.

В перспективе до 2032 г. с созданием железнодорожного узла на правом берегу р. Лена транспортная деятельность приобретет черты транспортно-логистического центра. Суммарный грузопоток, прибывающий для перевалки и разгрузки в Якутском транспортном узле к 2032 году, составит 2,4 млн. т, из них через город пройдет 1,7 млн.т², в т.ч. транзит грузов в Виллойскую группу улусов по автодороге "Виллой" 0,6 млн.т. Ориентировочная интенсивность движения автотранспорта – 5,0 тыс. автомобилей в сутки.

Развитие воздушного транспорта рассматривается с учетом тенденций расширения географии международных полетов. Количество самолето-вылетов в сутки увеличится до 54 раз, в т.ч.: по типам самолетов 1-го класса до 15 раз и по самолетам 3-4 класса до 39 раз.

Перспективы развития судов нового поколения, которые условно можно отнести к водному транспорту (гидропланы, экранопланы и т.д.), дают возможность круглогодичной работы речного порта. Повышение благосостояния населения, отсутствие альтернатив в

² Прогнозные объемы завоза грузов разработаны по заказу Госкомитета РС (Я) по торговле и материально-техническим ресурсам в 2010-2012 годах, рассмотрены и утверждены на заседании Экономического Совета при Правительстве РС (Я).

«малых» речных перевозках вызвало рост количества частных речных судов (катера, яхты, катамараны), что осложняет обеспечение безопасности судоходства. Необходимо предусмотреть расширение мест стоянки малых судов (территории речпорта, п. Пригородный, п. Н.Бестях).

Вторая функция транспорта городского округа «город Якутск» – обеспечение внутригородских и пригородных пассажирских перевозок. Прогнозируемый рост численности городского населения, повышение плотности городской застройки предопределяют тенденцию увеличения общего числа поездок жителей на городском транспорте общего пользования. Рассредоточенность расселения жителей городской агломерации, вынос за пределы города вновь создаваемых производств, рост численности населения в пригородных и дачных поселках обусловят необходимость развития маршрутной сети транспорта общего пользования.

Третья функция транспортной системы в части улично-дорожной сети (УДС) города состоит в обеспечении эффективного и безопасного передвижения транспорта и горожан. В связи с ростом внешних грузопотоков возникнет ряд проблем:

- отвод массового потока грузового автотранспорта;
- повышение пропускной способности городских улиц;
- размещение растущего количества гаражей для транспорта и внутригородских автостоянок;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Сценарии долгосрочного развития транспорта. Перспективы развития транспорта представлены тремя вариантами:

инерционный вариант – сохраняется сложившаяся ситуация с коммерциализацией транспорта общего пользования, убыточностью муниципального транспорта, специализацией города как перевалочного центра региональных грузов и пассажиров;

особые условия: отсутствие мостового перехода через р. Лена, приоритетное развитие индивидуального транспорта;

инфраструктурный (умеренно-оптимистичный) вариант - комплексное развитие транспортных отраслей на основе модернизации, внедрения инновационных технологий и организационно-экономических механизмов (троллейбусная линия нового типа, канатная дорога Якутск-Нижний Бестях), строительство объездной автодороги, развитие междугороднего автобусного сообщения и перенос автовокзала, вовлечение в экономику города ресурсов прилегающих территорий;

особые условия: строительство моста через р. Лена за пределами рассматриваемого периода, приоритетное развитие транспорта общего пользования;

инновационный вариант, предусматривающий развитие регионального транспортно-логистического центра (логистические услуги - унаковка, мелкая фасовка и т.д., снабженческие услуги, информационные услуги сопровождения грузов и т.д.), использование экологичных транспортных средств и видов моторного топлива на основе переработки природного газа, перенос автовокзала;

особые условия: мостовой переход через р. Лена на II этапе рассматриваемого периода, начало строительства железной дороги на III этапе, приоритетное развитие транспорта общего пользования.

В перспективе по мере роста грузопотоков после ввода в эксплуатацию железной дороги (тем более после строительства моста) нагрузка на существующие дороги будет постоянно увеличиваться. Об этом свидетельствуют основные показатели роста транспортной деятельности: от 4,3 млн. т. перевозок грузов в настоящее время до 23,5 млн. т. в перспективе. Одновременно с повышением пропускной способности внутри городской улично-дорожной сети необходимо строительство объездной автодороги (рис. 6.3.1), которая должна принять на себя транзитный грузопоток. Также необходимо достроить участки объездной дороги, соединяющие речной порт с ул. Очиченко и дорогу «Вилпой» с ул. Красильникова. Развитие жилищного строительства в Заложном районе города должно сопровождаться строительством участка ул. Ярославского выходом на ул. Чернышевского и реконструкцией ул. Крупской. При строительстве и реконструкции дорог возможно обустройство выделенных полос для маломобильной части населения - неизбежна популяризация электротранспорта (байки, мокики, монеды, электровелосипеды).

В городе 80% зарегистрированного автотранспорта составляют легковые авто. Высокие темпы роста обеспеченности населения легковыми авто потребует выделения дополнительных территорий для размещения мест хранения транспорта.

Для обеспечения регулирования безопасности движения необходимо внедрение современных технологий организации дорожного движения: регулирование потока в зависимости от интенсивности движения, синхронизация светофорных объектов в режиме «зеленая волна» и т.д.

Формирование круглогодичного автотранспортного сообщения с близлежащими районами Намского, Хангаласского, Горного, Мегино-Кангаласского районов создает предпосылки вовлечения в экономику города ресурсов данных территорий, развития сопутствующих услуг дорожного сервиса. К его объектам относятся: площадки отдыха, охраняемые стоянки, теплые стоянки, мотели, кемпинги, пункты питания, предприятия торговли, пассажирские автостанции и автовокзалы, автобусные остановки, автозаправочные станции (АЗС), станции технического обслуживания (СТО), моечные пункты, транспортно-экспедиционные предприятия и пр.

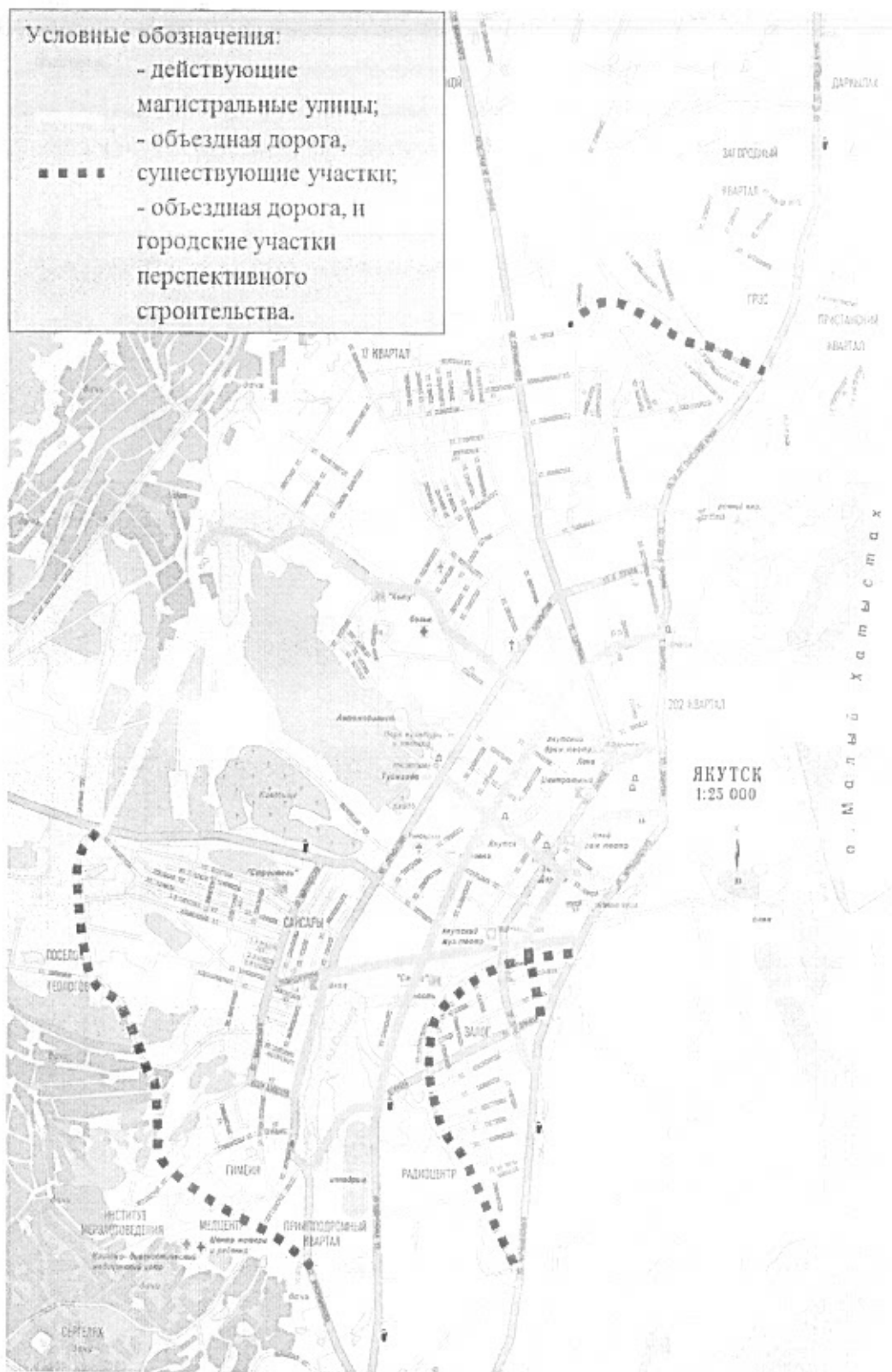


Рис. 6.3.1. Карта-схема основных магистральных улиц и дорог г. Якутска

Направления развития городского пассажирского транспорта:

1) приоритетное развитие транспорта общего пользования;

- совершенствование маршрутной сети с выводом дублирующих маршрутов с центральной улицы города (пр.Ленина от ул. Петровского до ул. Курашова);
- введение скоростных, круговых маршрутов в центральной части города;
- перенос автовокзала из центра на периферийную часть города с учетом формирования в шаговой доступности торгово-досуговой зоны;
- стимулирование населения к безналичной оплате проезда;
- новые решения организации остановочных пунктов («теплые», «доходные», «информативные» остановки).

2) модернизация транспорта общего пользования:

- обустройство заездных карманов, отстойно-разворотных площадок и пунктов отдыха для экипажей;
- использование автобусов большой вместимости;
- организация междугороднего сообщения;
- стимулирование перевода автотранспорта предприятий на газовое топливо;
- введение нового вида транспорта в центральной части – троллейбусов с большой дальностью автономного хода, работающих без контактной сети на литий-ионных аккумуляторах (без выхлопа отработанных газов).

Новые решения в сфере транспорта.

Городской транспорт: троллейбусы с большой дальностью автономного хода, работающие без контактной сети на литий-ионных аккумуляторах (без выхлопа отработанных газов).

Пригородный транспорт: легкорельсовый скоростной трамвай Tram-Train, канатная дорога г. Якутск - п. Нижний Бестях (по аналогу канатной дороги через р. Волга Нижний Новгород – Бор 3,6 км), рельсовый автобус РА-2 (автомотриса) - самоходное транспортное средство в двух-трех-вагонном исполнении.

Междугородный транспорт: экраноплан «Буревестник-24», гидросамолет, сверхлегкая авиация (автожир и т.п.), цельнометаллический дирижабль «Атлант», суда и ледоколы нового типа «река-море».

Связь

Основной целью развития отрасли является модернизация телекоммуникационной инфраструктуры как платформы формирующегося информационного общества, а также обеспечение высокого качества услуг электросвязи, равного доступа к информационным ресурсам, внедрения цифрового телерадиовещания. К числу основных задач относятся:

- строительство наземных телекоммуникационных сетей связи общего пользования;
- развитие спутниковых сетей связи и сетей мобильной связи;
- внедрение современных технологий телевизионного вещания;

- развитие радиовещания в различных диапазонах с использованием технологий цифрового вещания;
- развитие телекоммуникационной сети Окружной администрации;
- обеспечение доступа граждан и организаций к муниципальным услугам на основе современных информационных технологий;
- предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе.

Основные направления Стратегии в сфере информационных технологий:

- направление 1: «Формирование Электронного муниципалитета»;
- направление 2: «Развитие телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение доступности населению современных информационно-коммуникационных услуг»;
- направление 3: «Безопасность в информационном обществе».

Основные мероприятия, включенные в состав направления 1:

- организация предоставления муниципальных услуг в электронном виде, в том числе за счет;
- информатизация учреждений социальной сферы;
- развитие и обеспечение функционирования муниципального центра обслуживания и информирования граждан по вопросам предоставления муниципальных услуг в электронном виде;
- обеспечение функционирования системы межведомственного электронного документооборота и межведомственного взаимодействия;
- обеспечение функционирования муниципальных автоматизированных информационных систем;
- развитие элементов электронной демократии при принятии управленческих решений.

Основные мероприятия, включенные в состав направления 2:

- развитие муниципального центра обработки данных;
- развитие муниципальной волоконно-оптической линии связи;
- стимулирование развития инфраструктуры беспроводного широкополосного доступа на территории ГО;
- создание центров общего доступа к сети Интернет;
- развитие систем Ситуационного центра главы городского округа «город Якутск».

Основные мероприятия, включенные в состав направления 3:

- проведение работ по защите информационных систем и автоматизированных рабочих мест муниципальных сотрудников;
- аттестация информационных систем Окружной администрации и структурных подразделений по требованиям безопасности информации.

Инновационный вариант развития связи предусматривает создание центра, специализирующегося на предоставлении сервиса высокотехнологичных услуг на основе новых видов связи LTE, Wi-Max. Будет широко задействован механизм государственно-частного партнерства с использованием различных источников финансирования: средств федерального бюджета, государственного бюджета РС (Я), Окружной администрации и внебюджетных средств. При реализации инновационного сценария к 2032 г. прогнозируется 10-кратный рост объема услуг связи и более чем 2-кратный рост объема рынка информационных технологий.

Аграрно-промышленный комплекс

В предстоящие годы появилась крайняя необходимость в городском округе возродить крупные унитарные (казенные) предприятия, оснастить их основными фондами с учетом современных технических достижений. Прежде всего, подобные хозяйства должны быть созданы на базе трех прежних совхозов – «Хатасский», «Якутский» и «Маганский». Эти хозяйства, прежде всего, должны быть обеспечены современными животноводческими комплексами, для обеспечения животных высокопродуктивными прифермскими севооборотами. Для возделывания картофеля и овощей должны быть созданы орошаемые севообороты. В этом плане в городском округе «город Якутск» у картофелеводства накоплен достаточно большой опыт.

Округ испытывает острый дефицит кормов на наличное поголовье скота. Так, все категории хозяйств, по нашим расчетам, содержат примерно на 20% больше скота, чем могут выдержать кормовые угодья Округа. В результате, например, в 2013 г. сельхозпредприятия пригорода от одной коровы получили 1165 кг молока. Такого показателя ни одно пригородное хозяйство крупного города России сейчас не имеет.

В развитии скотоводства в стратегическом плане рекомендован постепенный переход в течение 10 лет, т.е. до 2025 г. на чисто молочную специализацию. В этом случае именно казенные предприятия могли бы первыми перейти на чисто молочную специализацию. В стаде хозяйства должны содержаться коровы (70% от стада), телки и телята в возрасте до 2 месяцев. Остальные возрастные группы скота должны быть по договору с предприятиями других районов вывезены в соседние районы (Намский, Хангаласский, в будущем Мегино-Кангаласский) на доращивание. В хозяйстве должен быть организован круглогодичный равномерный отел с использованием искусственного осеменения коров. Переход на молочную специализацию при отказе от выращивания молодняка скота на месте позволит примерно в 2 раза увеличить количество кормов, выделяемых молочному стаду.

Коневодство до сих пор сохраняет экстенсивное развитие. Лошади в течение года эксплуатируют около 40% пастбищных угодий Округа, хотя сами ЛПХ и КФХ не располагают достаточными запасами угодий. Следовательно, эти категории хозяйств

используют угодья сельскохозяйственных предприятий, поэтому сельхозпредприятия должны принять меры по его урегулированию (огораживанию, создание пастбищеоборота). Сельхозпредприятия свои угодья должны мобилизовать для нужд молочного скотоводства. В пригороде, в отличие от удаленных от города улусов, нецелесообразно развивать такую экстенсивную отрасль, как коневодство.

Стратегической задачей города в развитии скотоводства является перевод его в разряд рентабельных, повышение качества продукции, для чего в перспективном периоде планируется выполнить следующие мероприятия (инвестиционная составляющая базируется на материалах Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012 – 2020 годы»):

- строительство оросительной системы в составе животноводческого комплекса на 1000 голов в с. Хатассы с 2013 - 2015 гг.;

- строительство и технологическое оснащение животноводческого комплекса на 400 скотомест в сс. Тулагино-Кильдямцы, Маган, Марха.;

- софинансирование строительства летних ферм с оборудованием.

Для развития пищевой и перерабатывающей промышленности необходимы следующие стратегические меры:

- строительство убойного цеха в г. Якутск;

- строительство цеха по переработке овощей;

- приобретение оборудования для хлебопекарной и макаронной промышленности.

Между тем городской округ для создания собственной продовольственной базы в настоящее время не располагает необходимым потенциалом. Для изменения ситуации требуется осуществить ряд мер:

- создать Агропояс Якутска, включив в него Хангаласский, Намский, Мегинно-Кангаласский, Горный и Олекминский (по растениеводству) районы, адресно работающие на поставку продовольствия по договору с городом.

- создать на территории Агропояса крупные унитарные сельскохозяйственные предприятия, способные эффективно использовать производственные ресурсы.

- существенно скорректировать с учетом ограниченности земельных ресурсов специализацию создаваемых хозяйств.

Стратегия до 2032 г. предусматривает формирование эффективного сельскохозяйственного производства, максимально обеспечивающего потребности населения города и перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции и сырья. На этой основе прогнозируется создание устойчивого развития пригородных насаждений, увеличение числа занятых сельских жителей

за счет создания новых рабочих мест и улучшения уровня их жизни. Основные результаты реализации Стратегии в сфере сельского хозяйства представлены в табл. 6.3.1:

Таблица 6.3.1. Основные ожидаемые результаты в сельском хозяйстве

Наименование индикатора	Ед. изм.	Отчет 2013 г.	2017 г.	2022 г.	2032 г.	2032 г. в % к уровню 2013 г.
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	306,9	349,0	371,0	406,0	132,3
1. Развитие животноводства						
КРС	гол.	4412	5660	7320	7860	178,2
В т.ч. коровы	гол.	1859	2510	4290	4650	2,5 р.
Лошади	гол.	2682	2600	1500	1300	48,5
Свины	гол.	12853	13500	14000	15000	116,7
Птицы	гол.	357260	400000	450000	500000	140,0
Производство продукции						
Производство мяса в убой. весе	тыс. т	0,6	0,8	1,1	1,5	2,5 р.
Доля обеспеченности населения города в мясе	%	2,6	3,1	4,0	4,9	
Потребление на 1 чел.	кг	2	2	3	4	2,0 р.
Валовой надой молока	тыс. т	3,3	4,4	9,4	14,6	4,4 р.
Доля обеспеченности населения города в молоке	%	3,3	3,9	8,0	11,2	
Потребление на 1 чел.	кг	11	13	25	36	3,3 р.
Средний удой от 1 коровы организованных форм хозяйствования	кг	1755	1754	2189	3143	179,1
Производство яиц	млн. шт.	59,2	68,0	75,0	85,0	143,6
Доля обеспеченности населения города в яйцах	%	74,2	75,0	78,0	80,4	
Потребление на 1 чел.	шт.	193	195	202	209	108,3
2. Развитие растениеводства						
Посевная площадь картофеля	га	1255	1270	1400	1590	126,7
Овощей откр. гр.	га	530	550	600	650	122,6
Овощей закр. гр.	кв.м.	18000	19000	21500	25700	142,8
Валовой сбор картофеля	тыс. т	10,3	12,1	16,8	23,8	2,3 р.
урожайность	ц/га	82	95	120	150	183,0
Доля обеспеченности населения города в картофеле	%	35,3	38,8	47,7	61,7	
Потребление на 1 чел.	кг	34	35	45	59	173,5
Валовой сбор овощей откр. гр.	т	5707	6000	7300	11700	2,0 р.
овощей закр. гр.	т	993	1100	1400	1800	181,3
Урожайность овощей откр. гр.	ц/га	107	109	140	180	168,2
овощей закр. гр.	кг/м	5,5	5,8	6,5	7,0	127,3
Доля обеспеченности населения города в овощах	%	18,2	16,9	19,6	27,7	
Потребление на 1 чел.	кг	22	20	23	33	150,0
Заготовка сена	тыс. т	13,7	14,0	14,5	16,0	116,8
3. Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности						
Производство						

цельномолочной продукции (в пересчете на молоко)	т	14055	21329	23000	26000	185,0
Поставка цельномолочной продукции из районов республики (в пересчете на молоко)	т	495	652	900	1500	3,0 р.
Доля обеспеченности населения города в молочной продукции	%	14,8	19,7	20,1	21,2	
Производство мяса и субпродуктов пищевых, включая мясо и субпродукты пищевые птицы, мясные изделия	т	577	960	1800	2500	4,3 р.
Поставка мяса и субпродуктов пищевых, мясные изделия из районов республики	т	120	158	190	300	2,5 р.
Доля обеспеченности населения города в мясе, субпродуктах, мясных и колбасных изделиях	%	3,0	4,3	7,2	9,2	
Производство колбасных изделий	т	13793	13998	14000	15000	108,8
Рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные	т	1339	2268	2500	2800	2,0 р.

Создание Агропояса для нужд г. Якутска позволит улучшить обеспечение населения города картофелем на 62%, овощам – на 28%, молоком – на 11%, яйцам – на 80%.

Малое предпринимательство

Городской округ «город Якутск» остаётся территорией устойчивого опережающего развития предпринимательства в регионе. Здесь сосредоточено 50% малых предприятий и 36% индивидуальных предпринимателей республики; формируется 55% оборота розничной торговли, отгружается более 53% товаров собственного производства малых и средних предприятий республики. Малый бизнес формирует 42% валового дохода предприятий, производит 24% продукции обрабатывающих производств, им создано более 1/3 рабочих мест в экономике городского округа.

Основными направлениями деятельности Окружной администрации в сфере развития предпринимательства являются:

1. Улучшение состояния предпринимательской среды как совокупности локальных социальных, экономических, правовых и иных условий.
2. Содействие занятости населения в предпринимательстве как форме реализации творческих способностей и роста благосостояния населения.
3. Создание условий для развития предпринимательства в приоритетных сферах на основе облегчения доступа к специализированным ресурсам.



Рис. 6.3.2. Распределение индивидуальных предпринимателей г. Якутска по отраслям, 2015 г.

Таблица 6.3.2. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства

<i>Задачи</i>	<i>Механизмы</i>
1. Стимулирование общественных (гражданских) институтов развития	1.1. Развитие общественных объединений по предпринимательской деятельности. 1.2. Организация общественной экспертизы разрабатываемых нормативных актов в сфере политики развития предпринимательства. 1.3. Создание информационного портала для размещения и актуализации бесплатных баз данных и организации сервисов по широкому спектру вопросов, связанных с созданием и ведением бизнеса в городе Якутск, о потребностях в различных услугах по территории города.
2. Повышение доступности рыночной, производственной инфраструктуры	2.1. Разработка и внедрение стандартов реализации инвестиционно-строительных проектов на территории муниципального образования. 2.2. Облегчение процедур и сокращение сроков технологического присоединения к энергетическим сетям. 2.3. Организация муниципальных бизнес-инкубаторов, других специализированных объектов размещения. 2.4. Разработка информационной базы данных предложений офисной и производственной недвижимости в городской агломерации, содействие объективному ценообразованию на рынке. 2.5. Содействие дальнейшему расширению инструментов финансирования предпринимательских проектов.
3. Снижение	3.1. Разработка и внедрение регламентов муниципальных услуг

<i>Задачи</i>	<i>Механизмы</i>
административных барьеров	предпринимателям. 3.2. Переход на предоставление гос. и муниципальных услуг в электронном виде. 3.3. Разработка и принятие стандартов обмена информацией с федеральными регулирующими органами по вопросам предпринимательской деятельности.
4. Территориальное планирование предпринимательской деятельности	4.1. Учет рационального размещения видов экономической деятельности в функциональных зонах города в планировочных районах/зонах. 4.2. Дифференциация приоритетов развития предпринимательства по округам городской агломерации. 4.3. Координация планов муниципалитета с планами крупных и средних предприятий для обеспечения возможности их согласованного развития и привлечения средств.
5. Совершенствование системы стратегического управления	5.1. Разработка системы мониторинга и среднесрочного прогнозирования развития предпринимательства. 5.2. Интеграция с республиканскими и федеральными институтами поддержки предпринимательства, отраслевыми регуляторами с целью повышения конечных эффектов мероприятий и комплексного использования ресурсов.

Таблица 6.3.3. Содействие занятости и развитию самозанятости населения

<i>Задачи</i>	<i>Механизмы</i>
1. Стимулирование социально-ориентированных направлений предпринимательства	1.1. Разработка и реализация «пакетных» проектов обучения, методического обеспечения и стартовой финансовой поддержки предпринимателей с целью развития рынка специализированных медицинских услуг, групповых занятий спортом, организации детских центров дневного пребывания, производства на основе переработки макулатуры и других отходов, сувенирной продукции и др.
2. Стимулирование предпринимательской инициативы отдельных социальных групп населения	2.1. Совместная разработка и реализация проектов (программ) вовлечения в предпринимательскую деятельность целевых социальных групп населения – молодежь, внутренние мигранты, домохозяйки, высококвалифицированных специалисты предпенсионного возраста с заинтересованными организациями. 2.2. Разработка, внедрение модульных программ обучения и переподготовки для ведения бизнеса для различных социальных групп на базе образовательных учреждений.

Таблица 6.3.4. Создание условий для ускоренного развития приоритетных видов бизнеса

<i>Задачи</i>	<i>Механизмы</i>
1. Развитие инновационного предпринимательства	1.1. Создание ресурсного центра инновационного предпринимательства для расширения источников финансирования инновационных проектов, формирования проектных команд, стратегического консалтинга, развития механизмов трансфера

<i>Задачи</i>	<i>Механизмы</i>
	технологий. 1.2. Стимулирование создания сообществ бизнес-ангелов. 1.3. Содействие созданию рабочих мест для высококвалифицированных специалистов (наукоемкий бизнес, ИТ-индустрия, дизайн, культура и искусство, внедренческий бизнес, биотехнологии). 1.4. Совместная разработка и реализация программ и проектов инновационного развития с научно-образовательным комплексом и деловыми кругами, включая мероприятия грантовой поддержки программ инновационного развития из бюджетов всех уровней и внебюджетных средств.
2. Рост действующих компаний	2.1. Расширение приоритетных направлений развития предпринимательства – технологичное производство, наукоемкие услуги, транспорт, обрабатывающее производство. 2.2. Совершенствование механизмов налогообложения, поддержки приоритетных видов деятельности и запрета необоснованных предпочтений. 2.3. Содействие инвестиционной деятельности предприятий путем развития залоговых инструментов, лизинга, субсидирования затрат на модернизацию оборудования. 2.4. Поддержка и стимулирование роста числа предприятий-налогоплательщиков в муниципальный бюджет. 2.5. Координация процессов формирования и исполнения заказа на подготовку кадров на условиях соглашений представителей бизнеса, городской администрации и республики, учреждений образования.
3. Содействие кластерной организации экономики и размещение предприятий специализации	3.1. Определение и выделение территорий размещения производственных мощностей приоритетных отраслевых кластеров в пределах городской агломерации в виде выделенной и оформленной площадки и обеспечения ее инженерно-технической инфраструктурой. 3.2. Стимулирование экономического взаимодействия в приоритетных кластерах (субконтракция, стратегические альянсы в строительстве, производстве строительных материалов, лесопереработке и деревообработке; аутсорсинг в сфере ЖКХ, добывающей промышленности, газохимии, транспортно-логистической деятельности; сетевая организация в швейном, мебельном производстве, сбытовой деятельности). 3.3. Содействие системной интеграции предприятий в рамках производственно-сбытовых цепочек.

Развитие потребительского рынка и услуг

Стратегическая цель развития потребительского рынка в городском округе «город Якутск» на период до 2032 г. - развитие его инфраструктуры с учетом современных форматов торговли.

Развитие розничной торговой деятельности:

- защита прав потребителей и совершенствование системы контроля качества и безопасности товаров и услуг;

- разработка и утверждение схемы размещения торговых объектов городского округа «город Якутск» с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и повышение экономической доступности товаров для населения;

- упорядочение торговли на рынках, реконструкция и преобразование их в современные торгово-сервисные комплексы;

- развитие сети предприятий торговли социальной направленности;

- увеличение доли продукции местного производства в розничном товарообороте;

- повышение уровня подготовки кадров и квалификации персонала в сфере потребительского рынка и услуг;

- координация и стимулирующее регулирование в сфере розничной торговли;

- борьба с контрафактной и фальсифицированной продукцией;

- регулирование цен на социально значимые товары и услуги;

- развитие ярмарочной деятельности;

- стимулирование создания сети местных предприятий «Магазины — приемозаготовительные пункты».

Повышение качества и доступности общественного питания:

- совершенствование организации питания детей, учащихся, студентов, рабочих и служащих по месту работы и учебы, а также малообеспеченных граждан в социальных учреждениях;

- сохранение и укрепление здоровья населения путём возрождения традиционного типа и развития современного питания;

- развитие общедоступной сети за счет широкого развития сети предприятий быстрого питания, включая специализированные, в местах отдыха и проведения досуга населения;

- внедрение новых технологий и прогрессивных форм организации общественного питания;

- создание сети специализированных предприятий общественного питания с различным ассортиментом кулинарной продукции: предприятий с национальной кухней, блинных и т.п.;

- улучшение уровня обслуживания клиентов.

Развитие сферы бытовых услуг и досуга населения:

- совершенствование инфраструктуры и организации бытового обслуживания населения (развитие сети современных химчисток, автосервиса, индустрии здоровья и красоты, проектов по формированию позитивной городской среды и т.д.);

- регулирующий контроль качества и безопасности товаров и услуг;
- реализация мероприятий по профессиональной подготовке и переподготовке работников потребительского рынка и сферы услуг – формирование сети «сервисных гильдий»;
- обеспечение доступности сферы бытовых услуг, пропорционального развития всех элементов инфраструктуры бытовых услуг;
- стимулирование инвестиционных проектов в сфере организации современной досуговой среды.

ИТ-производство

Концентрация в городе творческой и способной молодежи, основных предприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий с соответствующей инфраструктурой послужили факторами для формирования конкурентоспособной Интернет-среды, а также ИТ-микрочлстера по разработке программного обеспечения и графики для порталных проектов и сферы интерактивных развлечений.

ИТ-производство должно стать одним из приоритетных направлений диверсификации и инновационного развития экономики города.

Таблица 6.3.5. Создание условий для развития ИТ-кластера

<i>Задачи</i>	<i>Механизмы</i>
Содействие подготовке и закреплению специалистов в ИТ-производстве	<ul style="list-style-type: none"> – координация профориентации в сфере ИТ; – субсидирование целевых затрат предприятий ИТ-производства на подготовку, переподготовку кадров.
Информационно-аналитическая поддержка	<ul style="list-style-type: none"> – поддержка саморегулируемых сообществ ИТ-производителей; – стимулирование компаний ИТ-кластера к созданию рабочих мест и регистрации юридических лиц на территории г. Якутска; – организация юридической поддержки в сфере ИТ, интеллектуальной собственности, регулирования правовых отношений в сети Интернет; – организационная поддержка профессиональных конференций, семинаров, круглых столов, конкурсов.
Создание специализированных финансовых механизмов	<ul style="list-style-type: none"> – стимулирование лизинга серверного, компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения на льготных условиях; – реализация соглашений о сотрудничестве с финансовыми институтами для привлечения финансовых ресурсов; – поддержка института частных венчурных инвесторов
Имущественная и технологическая поддержка	<ul style="list-style-type: none"> – участие в создании имущественного комплекса и специализированной инфраструктуры ИТ-компаний на паритетных началах с республиканскими, федеральными органами и хозяйствующими субъектами; – организация доступа к скоростным каналам связи.

Туризм

Якутск в настоящее время является региональным туристическим центром и отправной точкой всех маршрутов и путешествий по РС (Я). В Якутске созданы необходимые объекты внешней инфраструктуры: международный аэропорт, размещена пограничная служба, действует более 50 гостиниц, в том числе частных.

Целью развития туризма является привлечение туристских потоков путем создания эффективной и современной индустрии гостеприимства.

Приоритетные задачи:

- планирование, проектирование и создание материальной базы туризма на территории городского округа «город Якутск», в том числе посредством организации ОЭЗ «Северный мир» в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.03.2013 г. № 464-р «Государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»»;

- проведение имиджевой политики и продвижение Якутска как столицы и центра туристского региона на российском и зарубежных рынках.

В качестве опорных территорий развития туризма рассматриваются: район, прилегающий к Вилюйскому тракту (местность Чочур-Муран, Хатынг-Юрях); местность Ус Хатынг; Табага (Табагинский мыс). Дальнейшее развитие получают действующие туристические комплексы «Вилюйского треугольника»: туристический комплекс «Чочур-Муран» (строительство смотровых площадок, обустройство объектов для занятия активными видами отдыха и спортом), галерея «Мир вечной мерзлоты», туристический комплекс «Усадьба Атласовых».

На первом этапе реализации Стратегии туристская отрасль выйдет на новый качественный уровень предоставления услуг в связи с ростом объемов внутренних туристских потоков, ростом спроса на внутренние турипродукты, семейный отдых и активные виды проведения досуга. Туризм будет развиваться по направлениям: событийный, культурно-познавательный, этнографический, научный, деловой, активный, спортивный.

Перспективное развитие туризма и индустрии гостеприимства невозможно без опережающего развития объектов гостиничного сервиса. Поэтому приоритетной задачей становится строительство новых комфортабельных и модернизация имеющихся гостиниц с одновременным развитием сектора общественного питания. Применение подходов муниципально-частного партнерства способно дать толчок реализации инвестиционных проектов в данной сфере.

По мере развития межрегиональных взаимодействий в сфере туристской деятельности г. Якутск станет транзитным центром в системе организации путешествий по Восточной Сибири и Дальнему Востоку России. Имея статус действующего и

перспективного центра туристской деятельности в республике, Якутек будет позиционироваться как территория размещения центрального блока особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ).

Таблица 6.3.6. Объекты ОЭЗ ТРТ³

<i>Объект</i>	<i>Стоимость</i>	<i>Собственность</i>
Музей федерального значения «Всемирный центр мамонта»	598728,5	Государственная РФ
Парк развлечений	261812,1	Частная
Галерея «Мир вечной мерзлоты»	187409,7	Частная
Крытый горнолыжный спуск	738408,4	Частная
Инфраструктура	758641,3	Государственная РС(Я)
Всего по ОЭЗ ТРТ	2545000,0	

³ Концепция создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Республике Саха(Якутия) до 2025 года, утвержденная постановлением Правительства РС(Я) от 27 мая 2009 года № 236.

6.4. Приоритетное направление «Формирование эффективной бюджетно-финансовой основы муниципального самоуправления»

Основные направления бюджетно-налоговой и инвестиционной политики

Основные проблемы бюджетно-налоговой и инвестиционно-финансовой сферы городского округа «город Якутск»:

- ограничены возможности бюджетного маневрирования. Принятые бюджетные обязательства города в значительной их части имеют социальную направленность;
- структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования экономического развития;
- на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам;
- межбюджетные отношения не в полной мере настроены на стимулирование органов местного самоуправления к созданию условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов местных бюджетов;
- бюджетная политика во многом остается неясной для общества;
- постоянные фрагментарные изменения налогового законодательства;
- низкий уровень доходов от использования муниципальной собственности;
- среднедушевой объем инвестиций в основной капитал на территории г. Якутска значительно ниже, чем в среднем по Республике Саха (Якутия).

Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета должно достигаться на основе совершенствования налогового администрирования, мониторинга налогооблагаемой базы, воспитания у налогоплательщиков налоговой дисциплины. Окружная администрация города Якутска будет проводить организационно-экономическую работу по увеличению удельного веса прибыльных организаций и повышению рентабельности всех отраслей экономики. Целесообразно направить усилия на оздоровление финансового состояния «проблемных» предприятий, стимулирование сферы малого бизнеса на территории г. Якутска.

Основными формами поддержки предприятий с целью повышения их рентабельности могут стать: оптимизация муниципального заказа, содействие их участию в межрегиональных конкурсах и торгах на выполнение инвестиционных проектов, поставок товаров и услуг; реструктуризация задолженности по платежам в бюджет; льготный порядок аренды земли; организационная поддержка инвестиционных программ предприятий; регулирование тарифов и цен; обеспечение доступной аренды и т.д.

Городской округ должен стать в полной мере финансово самостоятельным и автономным, иметь достаточные источники для исполнения своих полномочий для

решения повседневных проблем горожан. Предусматривается поэтапное достижение следующих целей:

- создание стабильной и эффективной бюджетно-налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе (1 этап);

- формирование бюджетно-налоговой системы, обеспечивающей переход городского округа с инфраструктурного сценария на инновационный сценарий развития (2 этап);

- функционирование бюджетно-налоговой системы, обеспечивающей уровень и качество жизни горожан на уровне международных стандартов (3 этап).

Для достижения цели 1-го этапа будут решаться следующие задачи:

- обеспечение роста налогового потенциала в соответствии с прогнозом развития экономики города;

- повышение эффективности управления муниципальными финансами;

- использование муниципально-частного партнерства в муниципальных финансах;

- повышение результативности муниципальных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг;

- интеграция бюджетного планирования в процессе формирования и реализации долгосрочной стратегии города путем внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органа МСУ.

Для достижения цели 2-го этапа будут решаться следующие задачи:

- рост доходов бюджета городского округа за счет реализации инфраструктурных и инновационных проектов в экономике города, роста численности и денежных доходов горожан;

- финансовое обеспечение приоритетных направлений развития инновационно-ориентированной муниципальной экономики;

- достижение высокого качества жизни горожан на основе формирования и реализации эффективной бюджетно-налоговой политики.

Для достижения цели 3-го этапа необходимо обеспечить 100 %-ое исполнение принятых расходных обязательств городского округа, гарантирующих международные стандарты качества жизни горожан (уровень доходов, уровень образования, ожидаемая продолжительность жизни и т.п.).

Таблица 6.4.1. Прогноз доходов местного бюджета г. Якутска на 2013 – 2017 гг. (тыс. рублей, в действующих ценах)

Виды доходов	2013			2017			2022			2032		
	Исчислен- ный	Индифрастр- уктурный	Инован- нонный	Исчислен- ный	Индифрастр- уктурный	Инован- нонный	Исчислен- ный	Индифрастр- уктурный	Инован- нонный	Исчислен- ный	Индифрастр- уктурный	Инован- нонный
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ												
Налог на доходы физических лиц	2854617	2862170	2869722	3557800	3701480	3845160	4804233	5090745	5379164	8760099	9629268	10527265
	2854617	2862170	2869722	3557800	3701480	3845160	4804233	5090745	5379164	8760099	9629268	10527265
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД												
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1140847	1145678	1150509	1355281	1390924	1426567	1656837	1742567	1829497	2476170	2735033	3008969
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	746551	749715	752878	886853	910184	933514	1084190	1140260	1197111	1620367	1789593	1968620
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	393543	395211	396878	467503	479802	492101	571531	601090	631061	854181	943395	1037778
Единый сельскохозяйственный налог	753	753	753	925	939	952	1115	1217	1326	1622	2045	2571
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО												
Налоги на имущество физических лиц	123282	123805	124327	146451	150304	154157	179038	189296	197682	267580	295518	325073
Земельный налог	64617	60874	61131	72009	73903	75797	88031	92584	97199	131565	145305	159840
	62665	62931	63196	74442	76401	78359	91007	95712	100483	136015	150213	165233
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ												
Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	34285	35098	35910	44383	46192	48001	60810	62824	64842	114153	116211	118324
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЩЛИНА												
	34887	35035	35182	41443	42534	43624	50663	53285	55943	75713	83627	92000
ИТОГО НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ	4187918	4201784	4215650	5145357	5331433	5517508	6751880	7137717	7527129	11693716	12859657	14071630
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ												
	201105	201872	202638	235109	240764	246418	282555	296034	309693	408877	448572	490453
Доходы в виде прибыли, приходящиеся на долю в уставном капитале, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям	500	500	500	500	500	500	500	500	500	500	500	500
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450	450

Виды доходов	2013			2017			2022			2032		
	Интернет ный	Ифрастр уктурный	Инован новый	Интернет ный	Ифрастр уктурный	Инован новый	Интернет ный	Ифрастр уктурный	Инован новый	Интернет ный	Ифрастр уктурный	Инован новый
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	195655	196422	197188	229659	235314	240968	277105	290584	304243	403427	443122	485003
Прочие доходы от использования имущества в правах, находящихся в государственной и муниципальной собственности	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500	4500
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	9558	9599	9639	11354	11653	11952	13879	14598	15327	20740	22910	25206
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	9558	9599	9639	11354	11653	11952	13879	14598	15327	20740	22910	25206
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	7617	7649	7681	9048	9286	9524	11059	11632	12212	16521	18250	20079
Доходы от оказания платных услуг (работ)	7617	7649	7681	9048	9286	9524	11059	11632	12212	16521	18250	20079
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	22302	22397	22491	26493	27190	27887	32385	34061	35760	48393	53451	58801
доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	22302	22397	22491	26493	27190	27887	32385	34061	35760	48393	53451	58801
Штрафы, санкции, возмещения ущерба	92394	92786	93177	109758	112646	115533	134182	141120	148154	200543	221480	243630
ИТОГО НЕНАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ	332976	334302	335627	391762	401538	411313	474060	497445	521147	695074	764662	838169
Безвозмездные поступления от других бюджетов РФ, кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов	4306404	4324652	4342899	5115720	5250301	5384881	6254032	6577469	6905410	9346883	10323050	11355760
дотации	35674	35775	35926	42319	43432	44545	51737	54410	57119	77328	85391	93919
субвенции	2451452	2461840	2472228	2912162	2988773	3065384	3560157	3744277	3930963	5320791	5876492	6464381
субсидии	1774049	1781506	1789083	2107451	2167893	2218334	2576385	2709627	2844726	3850500	4252642	4678076
иные межбюджетные трансферты	45279	45471	45663	53788	55203	56618	65754	69154	73603	98263	108526	119384
ИТОГО БЕЗВОЗМЕЗДНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ	4306404	4324652	4342899	5115720	5250301	5384881	6254032	6577469	6905410	9346883	10323050	11355760
ВСЕГО ДОХОДОВ	8827297	8860738	8894175	10652840	10983271	11313703	13479673	14212630	14953686	21735672	23947370	26265559

Таблица 6.4.2. Прогноз инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на территории городского округа «Город Якутск» на 2013 – 2017 гг. (тыс. рублей, в действующих ценах).

Показатели	2013			2017			2022			2032		
	Инвестиционный	Инфраструктурный	Инновационный	Инвестиционный	Инфраструктурный	Инновационный	Инвестиционный	Инфраструктурный	Инновационный	Инвестиционный	Инфраструктурный	Инновационный
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, в том числе по источникам:	2686916,51	4037225,18	5387533,85	3660098,98	5437490,83	7214882,69	5061915,95	7614268,35	10166620,7	9681867,37	14934422,9	20186978,5
Средства, выделяемые из Федерального бюджета	382294,50	1697916,02	3013537,54	508158,17	2271915,12	4035672,07	702782,662	3194760,35	5686738,03	1344204,33	6317933,95	11291663,5
Средства государственных социальных внебюджетных фондов	12482,41	12493,98	12505,55	16592,02	16669,605	16747,19	22946,7543	23272,7432	23598,7321	43889,9687	45373,8962	46857,8238
- Средства государственного бюджета РС(Я)	4511871,41	4516052,94	4520234,47	5997324,83	6025368,37	6053411,91	8294298,64	8412135,08	8529971,52	15864407,6	16400816,9	16937226,3
Средств предприятий и организаций	461765,06	462193,02	462620,98	613793,00	616663,1	619533,20	848875,567	860935,473	872995,379	1623634,38	1678532,90	1733431,42
Кредиты банков и заемные средства других организаций	1007816,75	1018750,78	1009684,81	1339622,49	1345886,57	1352150,66	1852697,54	1879018,66	1905339,77	3543632,84	3663450,54	3783268,23
Прочие источники, в том числе	822557,79	855871,38	889184,97	1181933,30	1186356,43	1190779,57	1634613,42	1656281,12	1677948,82	3126505,84	3229131,67	3331757,50
- Средства местного бюджета	425690,04	442930,49	460170,94	611674,03	613963,09	616252,15	845945,005	857158,465	868371,926	1618029,02	1671139,89	1724250,77
- Средства от реализации государственных активов Республики Саха (Якутия) (ОАО "Республиканская инвестиционная компания")	396867,75	412940,89	429014,03	570259,27	572393,345	574527,42	788668,417	799122,658	809576,898	1508476,82	1557991,77	1607506,73

К 2022 году доходы возрастут до 13 479,7 – 14 953,7 млн. рублей. Рост составит 27 – 32%. К 2032 году доходы возрастут до 21 735,7 – 26 265,6 млн. рублей. Рост за 10 лет составит 61 – 76%.

Инвестиционная политика.

Окружная администрация города Якутска будет активизировать деятельность по привлечению внешних инвестиций путем разработки и реализации привлекательных инвестиционных проектов, стимулирования инвестиционных процессов во всех отраслях экономики. Кредитование и предоставление муниципальных гарантий должно производиться в отношении высокоэффективных инвестиционных проектов, связанных с увеличением налогового потенциала и доходной базы бюджета, созданием новых рабочих мест, улучшением экологической обстановки в городском округе «город Якутск».

Необходимо сформировать на территории городского округа благоприятный инвестиционный климат, обеспечить равные с городами европейской части России условия для ведения бизнеса и жизни населения, в т.ч. используя бюджетные, налоговые и иные преференции.

Инвестиционная политика включает реализацию следующих направлений:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата на территории городского округа;
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с предприятиями, организациями, осуществляющими инвестиционную деятельность на территории города;
- создание условий для формирования на территории городского округа промышленно – финансового кластера, обеспечивающего предоставление комплекса финансовых услуг (кредитных, страховых, инвестиционных, консалтинговых и т.п.).

Объем инвестиций в основной капитал за 2013 – 2017 гг. составит 15 931,0 млн. рублей по инерционному варианту и 31 407,5 млн. рублей по инновационному (инновационному) варианту. В инерционном варианте большая часть инвестиций (68,8%) будет обеспечена за счет банковских кредитов и заемных средств предприятий и организаций, средств местного бюджета и средств от реализации государственных активов РС (Я) (ОАО «Республиканская инвестиционная компания»). В инновационном варианте 55,9% объема инвестиций будут обеспечены за счет средств федерального бюджета.

К 2022 году годовой объем инвестиций прогнозируется на уровне 5 061,9 – 10 166,6 млн. рублей соответственно по трем вариантам (инерционному, инфраструктурному и инновационному). Рост по сравнению с 2017 годом составит 38 – 41% за 5 лет. К 2032 году ежегодный объем инвестиций достигнет 9 681,7 – 20 187 млн. рублей. Рост за 10 лет по сравнению с 2022 годом составит 91 – 99%.

Муниципальная земельно-имущественная политика

Стратегическими целями муниципальной земельно-имущественной политики являются:

- обеспечение развития рынка земли и недвижимости на территории города и защита прав собственности;
- осуществление активного взаимодействия с государственными органами власти в целях разграничения собственности на основе норм права, с учетом взаимных интересов;
- оптимизация структуры собственности в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста;
- решение социальных задач, связанных с использованием земельно-имущественного комплекса; формирование муниципального фонда жилья, в том числе доходного; развитие инструментария социального найма жилья, механизмов повышения доступности жилья;
- обеспечение условий для реализации градостроительных задач; улучшение качества жизнеобеспечения зданий и сооружений и условий хозяйственной деятельности в городском округе;
- опережающее развитие жизнеобеспечивающей инфраструктуры, направленное на повышение качества жизни населения и рост инвестиционной привлекательности;
- сохранение и обеспечение защиты природной среды городского округа;
- исключение возможности для коррупции в процессе управления недвижимостью и земельными ресурсами;
- формирование единого информационного пространства земельно-имущественного комплекса городского округа «город Якутск».

Основные задачи:

- разграничить муниципальную собственность, в том числе на землю, здания, сооружения, и иное имущество для реализации муниципальных задач и функций;
- постоянная актуализация сведений единого информационного пространства о земельно-имущественном комплексе городского округа «город Якутск»;
- взаимодействие деятельности всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, участвующих в предоставлении муниципальных услуг в сфере земельно-имущественного комплекса юридическим и физическим лицам;
- формирование нормативно-правовой и методической базы по эффективному управлению земельно-имущественным комплексом, в том числе по обеспечению распределительной функции (изъятие, выкуп, предоставление в собственность, аренду, пользование);
- совершенствование и актуализация административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг в сфере земельно-имущественного комплекса.

Настоящая политика реализуется поэтапно:

а) на первом этапе (2012 – 2018 годы) должна быть обеспечена реализация целевых программ, нацеленных на:

- инвентаризацию территории городского округа «город Якутск»;
- оптимизацию и развитие земельно-имущественного комплекса, находящегося в муниципальной собственности городского округа «город Якутск»;
- совершенствование реестра муниципальной собственности городского округа «город Якутск»;
- формирование единого информационного пространства земельно-имущественного комплекса на базе ГИС-технологий;
- развитие инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры территорий, приоритетных для развития малоэтажного жилищного строительства, в том числе планируемые для предоставления многодетным семьям.

б) на втором этапе (2018 - 2023 годы) должно быть обеспечено:

- завершение создания системы управления земельно-имущественного комплекса на базе стоимостного подхода с формированием единого информационного пространства на базе ГИС-технологий;
- планирование управления, распоряжения, развития земельно-имущественного комплекса на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

в) на третьем этапе (2023 - 2032 годы) должно быть обеспечено устойчивое развитие земельно-имущественного комплекса городского округа «город Якутск».

Основные ожидаемые результаты:

1. Увеличение доходной части бюджета от управления муниципальной собственностью.
2. Создание единого информационного пространства земельно-имущественного комплекса, аккумулирующее полную и достоверную информацию о территории, объектах недвижимости и иного имущества городского округа.
3. Увеличение количества земельных участков с оформленными земельно-правовыми отношениями.
4. Повышение качества принятия управленческих решений в сфере земельно-имущественного комплекса.
5. Повышение качества и сокращения сроков оказания муниципальных услуг.
6. Оптимизация количества конкурентоспособности деятельности муниципальных предприятий и учреждений.
7. Повышение капитализации пакетов акций, находящихся в муниципальной собственности. Оптимизация состава имущества, необходимого для осуществления муниципальными организациями уставной деятельности.

8. Формирование структуры и состава муниципальной собственности, позволяющих полностью обеспечить исполнение муниципальных функций, максимизировать пополнение доходной части бюджета и снизить расходы на содержание имущества.

9. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства

10. Создание системы управления земельно-имущественным комплексом с учетом обеспечения максимальной экономической эффективности, функций.

7. Перспективная модель пространственной организации экономики города Якутска

7.1. Цель и задачи пространственной организации экономики городского округа «Якутск» до 2032 г.

Цель пространственной организации территории городского округа видится в развитии функциональных районов города и зон Якутской городской агломерации как единого организма и получении интегрированного синергетического эффекта.

Задачи:

- осуществление сбалансированного хозяйственного развития городского округа и отдельных функциональных районов и зон Якутской городской агломерации как единого организма;

- создание конкурентоспособной среды городского округа и отдельных функциональных районов и зон Якутской городской агломерации;

- ускоренное развитие производственной и социальной инфраструктуры городского округа и отдельных функциональных районов и зон Якутской городской агломерации как необходимого условия для совершенствования отраслевой структуры хозяйства и повышения эффективности производства, увеличения притока инвестиций, налаживания экономических связей с другими территориями республики;

- создание благоприятных условий для обеспечения социально-экономического развития пригородной зоны Якутской городской агломерации, повышения уровня и качества жизни сельского населения, расширения возможностей его трудоустройства за счет создания новых производств по переработке местного сельскохозяйственного, промышленного и промышленного сырья, роста товарности производимой в сельской местности продукции и формирования на этой основе агломерационного рынка;

- создание условий для привлечения в экономику городского округа и отдельных функциональных районов и зон городской агломерации негосударственных инвестиций.

Цели и задачи Стратегии пространственного развития городского округа определяются на основе общепринятых принципов и подходов к планированию пространственного развития:

- принципа устойчивого развития территорий;

- принципа поляризованного (или «сфокусированного») развития регионов Российской Федерации;

- взаимного согласования документов стратегического социально-экономического и пространственно-отраслевого планирования;

- учета всей совокупности внешних и внутренних факторов, определяющих конкурентные преимущества и ограничения социально-экономического и пространственного развития.

Система показателей, характеризующих степень благоприятной жизненной среды:

а) уровень санитарно-гигиенического состояния – чистота воздушного, водного бассейнов, почв; б) доступность мест приложения труда, отдыха, учреждений обслуживания; в) благоустройство селитебной территории и комфорт жилища; г) уровень развития сферы обслуживания; д) возможность широкого выбора места работы, учебы, дополнительного образования, а также разнообразных способов использования свободного времени.

Приоритетные направления пространственного развития городского округа и функциональных районов и зон Якутской городской агломерации как единого организма определяются развитием экономических кластеров: транспортно-логистического и информационно-коммуникационного; научно-образовательного; здоровье сберегающих технологий и медицины; агропромышленного; промышленно-производственного, включающего алмазо-гранильно-ювелирное, лесообработывающее, производства строительных материалов, газоперерабатывающее и газохимические составляющие; особых предпринимательских площадок и др.

7.2. Особенности формирования и основные признаки Якутской городской агломерации

Развитие Якутской городской агломерации обусловлено конкурентными преимуществами:

- высокая степень концентрации и диверсификации производства, что обуславливает его максимальную эффективность;
- концентрация квалифицированных кадров, тесная связь производства с наукой и учебными центрами;
- максимально эффективное использование систем производственной и социальной инфраструктуры.

На территории г. Якутска только с 2004 г. созданы условия для развития городского округа как единого организма. Регулирование развития и роста агломерации должно быть направлено на максимально возможное проявление «эффекта агломерации», использование полезных свойств и достоинств при устранении и максимально возможном предупреждении негативных последствий развития.

Специфика Якутской столичной агломерации – центральное экономико-географическое положение ведет к формированию в пределах городской агломерации крупных функциональных промышленных и транспортно-логистических районов, структуру которых пронизывают центры образования, науки, культуры и здравоохранения, образующих научно-образовательный кластер. Но, чтобы в пределах агломерации не нарушались экономический и экологический балансы, это закономерное наращивание должно компенсироваться выводом или перепрофилированием других секторов

городского хозяйства. В пространственно-функциональной структуре Якутска должно быть резко ограничено развитие функций, не соответствующих роли и целям развития столицы (например, массовое производство рядовых услуг, заготовительные, и торгово-распределительные стадии производства и обслуживания и др.). Целесообразна более решительная разгрузка столицы за счет передачи части функций городским и сельским поселениям дальнего и ближнего пригорода.

В современной стадии развития пространственной структуры в экономической базе города должны доминировать ведущие кластеры – научно-образовательный, инжиниринг, консалтинг, телекоммуникационная и информационная среда.

На определение путей развития городского округа влияют две противоречивые тенденции. Общеизвестные экономические, демографические, социальные, экологические и другие ограничения требуют сдерживания роста города. Один из путей решения проблемы – развитие городского округа на более широкой территориальной основе.

7.3. Территориально-пространственные элементы Якутской городской агломерации

Возможны следующие варианты формирования Якутской городской агломерации.

Вариант 1. Базовый (инерционный). Развитие городского округа в существующих границах и тенденциях, заложенных в плане социально-экономического развития округа до 2017 г. и по пятилетиям до 2032 г.

Инерционность варианта проявляется в нерегулируемом развитии округа, в осуществлении застройки без учета нормативных возможностей имеющихся ресурсов и технических регламентов, отсутствии развитой транспортной инфраструктуры (развязки, парковки, подъездов к крупным предприятиям, торговым центрам), в формировании целостных комплексных архитектурно-планировочных районов и зон города. Сохраняющаяся практика выделения дачных участков из фонда земель сельскохозяйственного назначения приведет к сокращению ценных сельскохозяйственных территорий для создания агропояса города, разрушению экологического и рекреационного потенциала территории, прилегающей к городу, уничтожению биологического разнообразия.

Вариант 2. Инновационный (оптимистический). Развитие городского округа с учетом Генерального плана, строительства моста через Лену к 2020 году и сокращения бюджетных трансфертов в связи с установлением круглогодичного транспортного сообщения. Развитие функциональных и архитектурно-планировочных зон стихийно складывающейся городской агломерации будет происходить в результате диверсификации новых производств и экономических кластеров. При этом следует учесть, что Якутск имеет административные функции высокого уровня и способен по своему размеру и

экономическому потенциалу формировать объединения (агломерации) на более обширной территории, не ограничиваясь только границами городского округа.

Необходимо добиться усиления связности территории за счет модернизации транспортных коммуникаций (улучшения качества автодорог), которое сократит затраты времени на передвижение от пригородных поселений до города-центра и обратно. При этом, для разгрузки существующего исторического ядра города от излишней насыщенности транспортной, социальной, коммуникационной, институциональной инфраструктурой, Окружная администрация города Якутска совместно с администрациями пригородных поселений должна находить консенсус в решении развития двух «совмещенных» процессов: с одной стороны, город-центр стимулирует развитие пригородных поселений, что является средством решения его собственных проблем (вынос части производств, создание объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры, развитие рекреационных баз и т.п.), а с другой стороны – активность внешних субъектов (министерств, компаний, промышленно-финансовых групп) в использовании благоприятных условий на территории города-центра для размещения подведомственных им объектов.

Инновационность данного варианта развития городского округа состоит в диверсификации новых производств и экономических кластеров, перераспределении производства из центра в поселения - ближайшие спутники, в компенсаторных механизмах и технологиях, применяемых в новых производствах.

Вариант 3. Инновационно-меданный. Развитие Якутской городской агломерации с учетом строительства моста через Лену до 2032 г. и выходом территории города на коренной берег. Зона агломерированного развития городского округа расширится за счет поселений соседних административных районов, находящихся в зоне полуторачасовой изохронной транспортной доступности. Это райцентры Хангаласского, Намского и Мегино-Кангаласского районов. С окончанием строительства и началом эксплуатации железной дороги и моста через р. Лена рабочий поселок Нижний Бестях станет городом-спутником Якутска и крупным международным транспортно-логистическим узлом. В целом строительство моста даст возможность круглогодичного обеспечения города свежей сельскохозяйственной продукцией из заречных сельскохозяйственных районов, быстрой транспортировки населения и грузов.

Для перспективного развития Якутской городской агломерации необходим перенос строительства городских территорий в зону коренной террасы, что позволит расширить территорию агломерации, так как притягательность ее для населения окружающих районов существенно увеличится, начать застройку с минимальными затратами на инженерное обустройство и обезопасит население от ежегодных наводнений.

За пределами 25-30 годов необходимо резервировать территории под создание городских поселений – «противовесов» на расстоянии половины расчетной величины радиуса зоны свыше 2-х часовой изохронны доступности – потенциалов двух смежных направлений перспективного расселения, умноженных на коэффициент связанности. В пределах этих направлений расселения на половине расстояния от города Якутска до микрорайона Кангалассы на севере агломерации можно создать условия для строительства микрорайона города – города-спутника с численностью населения не менее 15-20 тыс. чел. на первом этапе (2025-2032 годы). Подобное решение позволит распределить часть административных и ряд хозяйственных функций столичного округа между новым городом и микрорайоном.

Инновационно-медианный вариант состоит в развитии агломерации во многом стихийно–регулируемой на основе соблюдения разрабатываемых планировочных решений и градостроительных документов. В тоже время предлагаемый вариант основан на реализации новых подходов и инновационных технологических решений создания комплекса коммуникаций, инновационной инфраструктуры, нового строительства при росте города в направлении коренного берега и городов – спутников – противовесов, перераспределяющих и компенсирующих многие функции города-ядра.

7.4. Опорные проекты

В перечень опорных включены проекты, которые окажут значительное влияние на экономику города, производительные силы республики и региона.

«Строительство Якутской ГРЭС-2» - ликвидация дефицита электрической энергии и создание ресурсных условий для новых производств в Центральной, Вилюйской и Восточной группах районов республики, повышение надежности энергетической системы Дальневосточного региона путем объединения мощностей в энергетической системе Дальнего Востока.

ТОСЭР «Бриллиантовая долина» – создание перерабатывающего комплекса законченного цикла по обработке алмазного сырья и производству ювелирной продукции, обеспечивающего максимизацию добавленной стоимости.

«Базальт - новые технологии»

Высокотехнологичный комплекс по выпуску базальтокомпозитной продукции

Цель проекта – обеспечить ускоряющиеся темпы жилищного и промышленного строительства в условиях низких температур новыми утепляющими экологически чистыми и высокоэффективными строительными материалами, реализация

инновационных разработок в области создания эффективных утеплителей, новых конструкций из минерального волокна местного производства, решение задачи импортозамещения строительных материалов.

«Агроное продовольственной безопасности» и Рыбоперерабатывающий производственный комплекс

Цель реализации проекта - Обеспечение г. Якутска и сопредельных районов республики высококачественной экологически чистой продукцией животноводства и растениеводства местного производства, повысить уровень импортозамещения.

«Парк развлечений», ТОСЭР «Северная мозаика»

Цель проекта - сформировать высокоэффективный, конкурентоспособный туристско-рекреационный комплекс на Востоке России, раскрывающего уникальность территории во всем ее многообразии и формирующего региональный рынок эксклюзивных туристских брендов (Холод и Полное Холода, Якутская Зима, Мамонт, Ленские столбы, Ысыах, Якутские алмазы и бриллианты). Политика индустрии туризма базируется на природных ресурсах, свойственных только Республике Саха (Якутия) – экстремально низкие температуры, вечная мерзлота, мамонтовая фауна, уникальные минеральные ресурсы и природные явления.

«Комплексная застройка 203 микрорайона «Аврора»»

Цель проекта - решение проблемы обеспечения комфортным жильем быстрорастущей численности населения города, реализация программы ликвидации аварийного и ветхого жилья с использованием передовых технологий строительства, инноваций и организации масштабных жилищно-строительных работ. Проектом предусмотрено строительство школ и детских садов.

«Комплексная застройка 2, 4, 17 кварталов

Цель проекта - полная реконструкция по современным стандартам трех кварталов Якутска площадью более 100 гектаров. В итоге будет построено более 300 жилых домов общей площадью более 800 тыс. кв. м. и полезной площадью 680 тыс. кв. м. Проектом предусмотрено строительство школ и детских садов.

ТОСЭР "Индустриальный парк Кангалассы"

Цель проекта - создание на территории монопрофильного поселка Кангалассы промышленного комплекса по производству продукции для нужд строительного, и жилищно-коммунального хозяйства Якутии (производство керамических блоков и

кирпичей, котлов длительного горения, акриловых красок, полиэтиленовых труб, стеклопакетов, гипсокартона, сухих строительных смесей, переплавке металлолома в арматуру).

Реализация инфраструктурного Проекта государственно-частного партнёрства на осуществление деятельности по проектированию, созданию и техническому обслуживанию объектов дошкольного, общего, дополнительного образования и культуры в городском округе «город Якутск», Республики Саха (Якутия)

Цель проекта - обеспечить доступность и повышение качества оказания услуг населению в сфере дошкольного, общего, дополнительного образования, культуры и досуга в городском округе «город Якутск» Республики Саха (Якутия) путём привлечения инвестиций. Период реализации проекта составляет 10 лет, срок строительства объектов с 2016 по 2019 годы.

В процессе реализации проекта государственно-частного партнёрства планируется создание 12-ти объектов социального назначения, в том числе:

- 4 общеобразовательные школы;
- 5 детских садов;
- 3 объекта культуры.

8. Механизмы реализации стратегии

8.1. Управление реализацией стратегии города

Рекомендуемая организационная структура управления реализацией стратегии представлена рис. 8.1.1.



Рис. 8.1.1. Организационная структура управления стратегией

8.2. Основные элементы механизма реализации Стратегии

Состав основных элементов механизма реализации Стратегии представлен на рисунке 8.2.1.

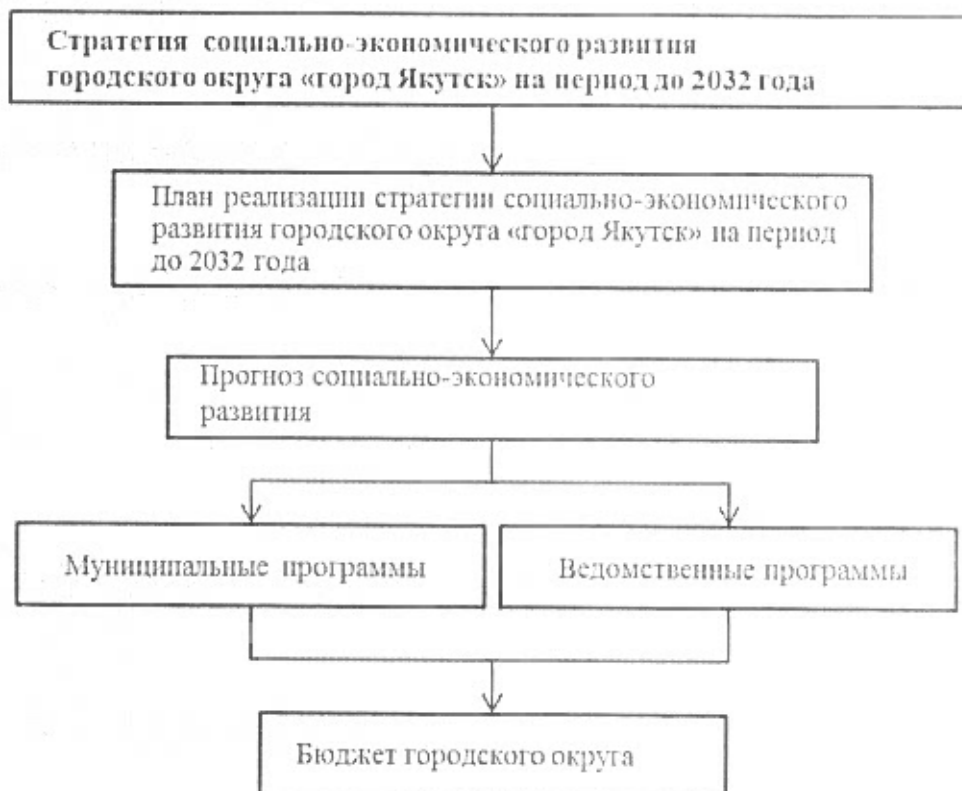


Рис.8.2.1. Состав основных элементов механизма реализации Стратегии

Основным инструментом механизма реализации Стратегии является совокупность муниципальных и ведомственных программ, на основе которой формируется бюджет городского округа «город Якутск» с соблюдением принципов программно-целевого управления социально-экономическим развитием:

- Муниципальная программа «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2013-2017 годы

- Муниципальная программа «Культура столицы Республики Саха (Якутия) - города Якутска на 2013-2017 годы»

- Муниципальная программа «Молодежь. Семья. Спорт. Здоровый город на 2013-2017 годы»

- Муниципальная программа «Социальная поддержка и содействие занятости населения г.Якутска на 2013-2017 годы»

- Муниципальная программа «Обеспечение жильем населения городского округа «город Якутск» на 2013-2017 гг.»

- Муниципальная программа «Комплексное развитие территорий городского округа «город Якутск» на 2013-2017 годы»

- Муниципальная программа «Развитие имущественного и земельного комплекса городского округа «город Якутск» на 2013-2017 годы.

- Муниципальная программа «Развитие Агропояса городского округа «город Якутск» на 2013-2017 годы»

- Муниципальная программа «Поддержка и развитие предпринимательства, развитие туризма в городском округе «город Якутск» на 2013-2017 годы»

- Муниципальная программа «Комплексное развитие жилищно-коммунальное хозяйства городского округа «город Якутск» на 2013-2017 годы»

- Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры городского округа «город Якутск» на 2014-2032 годы»

- Ведомственная целевая программа «Развитие связей с общественностью, взаимодействия со СМИ, внешних и межрегиональных связей, муниципальных СМИ на 2015-2017 годы»

- Муниципальная программа «Развитие информационного общества городского округа «город Якутск» на 2013-2017 годы

- Ведомственная целевая программа «Развитие кадрового потенциала. Улучшение условий и охраны труда» на 2015-2017 годы

- Муниципальная программа «Профилактика правонарушений, обеспечение общественного порядка и безопасности дорожного движения на территории г. Якутска на 2013-2017 годы»

- Ведомственная целевая программа «Обеспечение исполнения деятельности пригородных территорий города Якутска на 2015-2017 годы»

- Ведомственная целевая программа «Обеспечение исполнения деятельности округов городского округа «город Якутск» на 2015-2017 годы.

8.3. Система целевых индикаторов и методология мониторинга реализации стратегии

В целях анализа результативности и эффективности реализации стратегии городского округа «город Якутск» проводятся мониторинг и оценка исполнения стратегии на протяжении всего периода ее реализации: в отношении достигнутых результатов в отчетном году, по итогам завершения соответствующего этапа реализации и реализации стратегии в целом, в том числе оценивается и степень достижения целевых показателей.

Ожидаемые результаты реализации стратегии городского округа «город Якутск» определены на основе системы целевых показателей и отражены в Плане реализации стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» до 2032 года.

При реализации интенсивного сценария развития объем отгруженных товаров собственного производства и выполненных услуг собственными силами по всем видам экономической деятельности увеличится по сравнению с 2012 годом в 1,44 раза. Ускоренными темпами также будут развиваться розничный товароборот (171%) и платные услуги населению (167%). В 1,2 раза увеличится количество малых предприятий и в 1,45 раза вырастет среднесписочная численность работников на них. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования возрастут в 1,47 раза, в том числе за счет средств предприятий и организаций в 1,68 раза. Не менее 30% предприятий и организаций города будут реализовывать инновационные проекты и заниматься инновационной деятельностью, а количество новых рабочих мест на инновационных предприятиях и производствах составит не менее 3000 единиц. Новые продукты и технологии обеспечат к 2017 году снижение удельного потребления энергии в городском хозяйстве не менее чем на 30 процентов по сравнению с 2012 годом.

На новый качественный уровень выйдет развитие человеческого капитала и социальной сферы. При увеличении общей численности населения в 2017 году до 316,7 тысяч человек, естественный прирост населения составит 13 человека на 1000 населения.

Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций в 2017 году увеличится по сравнению с 2012 годом на 52,9% и составит 61 754 рублей, пенсии возрастут на 51,6 % и составят 19176,8 рублей. Общий уровень безработицы снизится с 5,7% до практически «фонового» значения в 2%. Наиболее существенным (с 35% до 5%) станет снижение безработицы среди молодежи.

В 2017 году в 2,25 раза увеличится ввод в действие жилых домов, а обеспеченность жильем на 1-го жителя составит не менее 19,5 кв.м., что практически соответствует среднереспубликанскому уровню. Будет решена задача обеспечения населения детскими садами и общеобразовательными учреждениями. Численность детей на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях снизится со 146 до 135 человек. Наличие мест в общеобразовательных учреждениях будет в полной мере соответствовать приросту населения.

В 2017 году будет обеспечена полная (100%) диспансеризация населения. Улучшению здоровья населения, здоровому образу жизни будет способствовать достижение 40%-го уровня удельного веса населения, регулярно занимающихся физкультурой и спортом к общей численности населения.

Более чем на 20% снизится изношенность систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Объем сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, увеличится в 2017 году до 75%, что более чем в 1,4 раза больше уровня 2012 года. Практически в 2 раза увеличится количество городских дорог соответствующих техническим и эксплуатационным нормативам. Так же в 2 раза увеличится количество благоустроенных дворовых территорий, а доля таких дворовых территорий достигнет 60%. Общая площадь зеленых насаждений возрастет с 3,9 га до 5,9 га на 1000 жителей, то есть с 35% до 55% от соответствующего норматива обеспеченности.

Реализация мероприятий и проектов, предусмотренных Стратегией, позволит значительно повысить роль города Якутска как центра зоны ускоренного экономического развития. Наряду с изменением в сторону инновационности основных трендов развития, основой этого станут проекты по строительству мостового перехода через реку Лена и туристско-рекреационного кластера «Северная мозанка».

Одним из основных эффектов от реализации Стратегии является рост доходов местного бюджета с 4365 млн. рублей в 2012 году до 8987 млн. рублей в 2017 году или на 205,8% (в том числе за счет увеличения нормативов отчислений в местный бюджет от налоговых поступлений), что при гораздо более медленных темпах роста предусмотренных Стратегией межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящих уровней, повышает бюджетную обеспеченность и финансовую устойчивость города.

Доля переведенных муниципальных услуг, подлежащих предоставлению в электронном виде, достигнет к 2020 году 100 процентов, а удельный вес обращений населения и организаций в администрацию города с использованием информационных и телекоммуникационных технологий составит не менее 70 процентов.

Руководитель аппарата
Якутской городской Думы



А.В. Васильев